

Omgevingswet

De invoering van de nieuwe Omgevingswet vanaf 2023 betekent een grootschalige herstructurering van verschillende wet- en regelgeving. De Omgevingswet bundelt bijvoorbeeld 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Zo gaat de Wet milieubeheer op in de Omgevingswet en gaan bestemmingsplannen en bepaalde regels die in de APV staan op in één Omgevingsplan. Bij de overgang naar de Omgevingswet geldt uiteraard deze nieuwe wetgeving, ook al verwijst deze beleidsnota in de praktijk nog naar de oude regelgeving.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit bevat diverse voorschriften die van belang zijn voor het horecabeleid van de gemeente Wijk bij Duurstede. Het gaat om bepalingen ten aanzien van:

| | |
|---|---|
| Algemene overlast | In het Besluit is voorgeschreven dat maatregelen moeten worden genomen om overlast door komende en vertrekkende bezoekers te voorkomen of te beperken. Deze maatregelen kunnen onder andere betrekking hebben op het houden van toezicht in de directe omgeving van de inrichting. |
| Geluidsnormen | Het besluit bevat standaard geluidsnormen, waarvan het bevoegd gezag (mits goed gemotiveerd) kan afwijken. De afwijkende normen moeten worden vastgesteld op basis van een maatwerkbepaling. |
| Ontheffing van geluidsnormen en/of lichtvoorschriften | Het bevoegd gezag kan een ontheffing verlenen van de geluidsnormen en/of de lichtvoorschriften voor collectieve en incidentele festiviteiten. De collectieve festiviteiten moeten zijn aangewezen via een gemeentelijke verordening (APV). Ook het aantal dagen waarop een ontheffing voor incidentele festiviteiten mogelijk is moet in de verordening zijn opgenomen. Op grond van het Activiteitenbesluit geldt een landelijke norm van maximaal 12 dagen. |
| Terrassen | Het bevoegd gezag kan maatwerkbepalingen opstellen ten aanzien van de situering en/of periode van openstelling van een terras |

Gemeentewet

Op grond van artikel 174 Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden, maar ook op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

Daarnaast is de burgemeester verantwoordelijk voor de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het toezicht zoals hiervoor beschreven. De bevoegdheid is nader uitgewerkt in de APV waarin het is verboden zonder vergunning of vrijstelling van de burgemeester een openbare inrichting te exploiteren.

Algemene Plaatselijke Verordening

De APV van de gemeente Wijk bij Duurstede bevat diverse artikelen met onderwerpen die in het horecabeleid aan de orde komen, zoals:

| | |
|---------------------------------|---|
| Exploiteren openbare inrichting | <p>Voor het exploiteren van een openbare inrichting waar het mogelijk is op locatie eten en drinken direct te nuttigen is een vergunning vereist van de burgemeester (<i>artikel 2:28 APV</i>). Ten aanzien van een aantal locaties geldt geen vergunningplicht zoals een openbare inrichting als nevenactiviteit van een winkel.</p> <p>Openbare inrichtingen die in het bezit zijn van een Alcoholwetvergunning komen onder voorwaarden in aanmerking van een vrijstelling van de vergunningplicht.</p> |
| Terrassen | <p>Een terras bij/aansluitend aan de openbare inrichting (horecabedrijf) is daarvan ook onderdeel. Dit betekent dat de vergunningplicht of vrijstelling van de vergunningplicht ook hiervoor geldt (<i>artikel 2:28 APV</i>).</p> <p>Voor openbare inrichtingen gevestigd in een winkel, waarbij de horeca een nevenactiviteit betreft, geldt geen vergunningplicht op grond van de APV (<i>artikel 2:28, lid 4</i>).</p> <p>Wanneer een terras wordt geplaatst op een locatie die niet direct aan de gevel van een inrichting sluit, dan kan er een ontheffing op grond van <i>artikel 2:10 APV</i> vereist zijn. Dit is afhankelijk van de exacte locatie van het terras.</p> |
| Sluitingstijden | <p>Voor openbare inrichting zijn sluitingstijden opgenomen. Het gaat hier uitsluitend om commerciële bedrijven (<i>artikel 2:29 APV</i>).</p> <p>De burgemeester kan een nachtvergunning verlenen voor openbare inrichtingen met een alcoholwetvergunning om op zaterdagen, zondagen en collectieve dagen tussen 01.30 uur en 04.00 uur publiek in de inrichting te laten verblijven. Hierbij geldt dan wel de voorwaarde dat er na 01.30 uur geen nieuwe bezoekers meer worden toegelaten.</p> <p>De sluitingstijden zijn niet van toepassing voor paracommerciële rechtspersonen. Voor deze instellingen is een bepaling over de sluitingstijd opgenomen in de Verordening paracommercie.</p> <p>Terrassen mogen op grond van de huidige verordening niet worden geplaatst in de periode van november tot en met februari. Om een terras bijvoorbeeld het hele jaar te plaatsen dient de verordening daarop te worden aangepast.</p> <p>Ook zijn er in het artikel afzonderlijke sluitingstijden voor terrassen opgenomen. In algemene zin mogen terrassen van 10:00 uur tot 24:00 uur (maandag-vrijdag) of tot 01:00 uur (zaterdag-zondag) zijn geopend. Voor terrassen aan de Peperstraat gelden de bepalingen van de Winkeltijdenwet. De sluitingstijd van terrassen van para commerciële rechtspersonen is opgenomen in de Verordening paracommercie.</p> |

| | |
|---|--|
| Aanwijzing gebieden verboden drankgebruik | Het is voor personen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben (<i>artikel 2:48 APV</i>). Bij besluit van 22 juni 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders hiervoor de binnenstad aangewezen. |
| Lachgas | <p>Het is verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, wanneer dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken (<i>artikel 2:48a, lid 1 APV</i>).</p> <p>Ook is het verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben (<i>artikel 2:48a, lid 2 APV</i>).</p> |
| Wapenbezit (messen) | Het is verboden op door het bevoegde bestuursorgaan aangewezen wegen, met inbegrip van daaraan gelegen voor publiek toegankelijke gebouwen, messen of andere zaken die als steekwapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben. Er zijn door het college geen wegen aangewezen. (<i>artikel 2:54 APV</i>) |
| Collectieve en incidentele festiviteiten | <p>De geluidsnormen bedoeld in de artikelen 2.17, 2:17a, 2.19, 2:19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. (<i>artikel 4:2 APV</i>)</p> <p>Het is een inrichting toegestaan op een door het college te bepalen maximum aantal dagen of dagdelen per kalenderjaar incidentele festiviteiten te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2:17a, 2.19, 2:19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste vier weken voor de aanvang van de festiviteit daarvan melding heeft gedaan aan het college. (<i>artikel 4:3 APV</i>)</p> <p>In afwijking van artikel 4.3, eerste lid, is het binnen de inrichtingsgrenzen van het Kasteel Duurstede, gelegen aan Langs de Wal 6 te Wijk bij Duurstede, toegestaan op een door het college te bepalen maximum aantal dagen of dagdelen per kalenderjaar incidentele festiviteiten te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2:17a, 2.19, 2:19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste vier weken voor de aanvang van de festiviteit daarvan melding heeft gedaan aan het college. (<i>artikel 4:4 APV</i>)</p> |

Alcoholwet

De Alcoholwet is bedoeld om de verkoop van alcohol op een verantwoorde manier te laten gebeuren. De wet richt zich met name op de verkopers (verstrekkers) van alcohol in horeca, sportkantines en slijtersbedrijven. Het toezicht op de naleving ligt bij de gemeente. In de wet wordt onderscheid gemaakt in:

| | |
|-------------------------------|--|
| Horecabedrijf | Bedrijf waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt. |
| Slijtersbedrijf | Bedrijf dat bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt aan particulieren voor gebruik elders dan ter plaatse. |
| Paracommerciële rechtspersoon | Een rechtspersoon niet zijne een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. <i>Bijvoorbeeld een buurthuis, sportclub, welzijnsinstelling</i> |

Nadere regels die voortvloeien uit de wet zijn opgenomen in:

- het Alcoholbesluit
- de Alcoholregeling

Het Alcoholbesluit bevat nadere regels die voortvloeien uit de Alcoholwet. Hierbij gaat het over:

- de eisen van zedelijk gedrag van leidinggevenden
- een omschrijving wat een slijtersbedrijf is
- regels voor een leeftijdsverificatiesysteem bij verkoop van alcohol op afstand
- het (beperkt) mogelijk maken van proeverijen in slijtersbedrijven
- de bestuurlijke boete
- sociale hygiëne

De Alcoholregeling bevat nadere regels die voortvloeien uit de Alcoholwet. Hierbij gaat het onder andere over:

- de verbindingslokaliteit van slijtersbedrijven
- de wijze waarop de aanvraag voor een vergunning of ontheffing plaatsvindt (model A, B en C)
- het toezicht op de naleving van de Alcoholwet

De afgelopen jaren heeft de wet een aantal belangrijke wijzigingen ondergaan, zoals:

- ✓ Het voorkomen van gezondheidsschade door alcohol bij jongeren;
- ✓ Het terugdringen van verstoring van de openbare orde door alcoholmisbruik onder jongeren;
- ✓ Een aanpassing van de leeftijdsgrens van 16 jaar naar 18 jaar, voor het kopen en in het openbaar meenemen en nuttigen van alcoholhoudende drank;
- ✓ Regels voor paracommerciële rechtspersonen in een verordening. De regels hebben betrekking op schenktijden en het voorkomen van oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca, zoals activiteiten die niet met de paracommerciële activiteiten te maken hebben.

Toetsen van een aanvraag commercieel

Natuurlijke personen en rechtspersonen die alcoholhoudende drank willen verstrekken voor gebruik ter plaatse (horecabedrijf) of voor gebruik elders dan ter plaatse (slijtersbedrijf) vragen een vergunning bij de gemeente met de daarvoor bestemde (online) formulieren zoals beschikbaar via de website van de gemeente Wijk bij Duurstede.

Bij de inhoudelijke beoordeling van een aanvraag toetst de burgemeester onder andere of een inrichting voldoet aan de vereisten zoals opgenomen in de Alcoholwet en het Bouwbesluit. Daarnaast vindt er ten aanzien van de leidinggevendenden een antecedentenonderzoek plaats in het kader van het zedelijk gedrag (via Justid) en levensgedrag (via Politie).

Eisen aan leidinggevendenden

In *artikel 8 Alcoholwet* is opgenomen aan welke eisen leidinggevendenden van een horecabedrijf en slijtersbedrijf moeten voldoen. Zo moeten leidinggevendenden:

- ✓ Minimaal 21 jaar zijn;
- ✓ Niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn;
- ✓ Niet onder curatele staan;
- ✓ Voldoen aan de eisen van zedelijk gedrag;
- ✓ Beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne.

In het Alcoholbesluit zijn criteria opgenomen waaraan een leidinggevende moet voldoen in het kader van het zedelijk gedrag. Hierbij gaat het altijd om onherroepelijke veroordelingen waarbij de inhoudelijke toets plaatsvindt aan de hand van informatie van Justid. De burgemeester kan hierbij allen terugkijken naar een periode van de afgelopen 5 jaar.

Met betrekking tot het levensgedrag zijn er niet direct strakke kaders. De burgemeester kan voor de beoordeling ook informatie gebruiken op basis van de Wet politiegegevens. Een leidinggevende hoeft dus hierbij niet direct onherroepelijk te zijn veroordeeld.

Bouwbesluit

In artikel 10, lid 5 van de Alcoholwet is opgenomen dat de gestelde eisen over een inrichting gelden in aanvulling op wat er al is geregeld in de artikelen 2, 3, 5, 6 en 120 van de Woningwet (lees: Bouwbesluit 2012).

De oppervlakte-eisen voor horecalokalen en slijtlokalen zijn wel behouden in de Alcoholwet en opgenomen in artikel 10, lid 2 en lid 3.

Met het schrappen van het voormalige Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet (hierna: Besluit) is voor inrichtingen alleen nog het Bouwbesluit van toepassing. In het voormalige Besluit werden eisen gesteld aan de hoogte van een horecalokaal, de aanwezigheid van toiletten, elektriciteit, water en mechanische ventilatie-inrichting. Deze eisen kwamen echter bovenop de regels die al zijn opgenomen in het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit zijn de volgende onderwerpen uitgewerkt:

- Drinkwater (artikel 6.11 en 6.12)
- Hoogte (artikel 4.3, lid 6 en 4.7, lid 1)
- Toiletten (artikel 4.8, artikel 4.9, artikel 4.13)

Afscheiding slijtersbedrijf en neringruimte

Het voormalige besluit had ook een specifieke eis voor slijtersbedrijf die in de huidige Alcoholwet is opgenomen. Het betreft het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte. Deze eis heeft in de praktijk vooral betrekking op supermarkten die in een afgesloten ruimte ook sterke drank verkopen met een slijtersvergunning.

Voor deze afscheiding van functies bevat het Bouwbesluit geen eisen, wat zou betekenen dat door het schrappen van het hiervoor aangehaalde besluit er geen regels meer zouden gelden voor de tussenruimte tussen de slijtlokaliteit en de andere ruimte.

Daarom is dit deel uit het besluit gehaald en opgenomen in *artikel 10 Alcoholwet* en nader uitgewerkt in artikel 1.2 van de Alcoholregeling. Om te zorgen dat een slijtlokaliteit niet rechtstreeks in verbinding staat met een neringruimte moet er een verkoopvrije ruimte als sluis worden aangebracht tussen de slijtlokaliteit en neringruimte.

De bepaling is opgenomen om te voorkomen dat een slijtlokaliteit onderdeel gaat uitmaken van de neringruimte. Door het aanbrengen van een verbindingslokaliteit wordt voorkomen dat alcoholhoudende drank in de verkoopstrategie van winkels in andere goederen een rol kan gaan spelen. Dit wordt trafficking genoemd.

Gemeenten hebben daarnaast ook de vrijheid om over de minimale oppervlakten van horeca- en slijtersbedrijven eisen te stellen bij gemeentelijke verordening.

Inrichting en terrassen

Wanneer op een terras alcoholhoudende drank wordt verstrekt voor gebruik ter plaatse dan is er een vergunning vereist op grond van de Alcoholwet. Voor terrassen bij reguliere horecabedrijven moet dat plaatsvinden in de onmiddellijke nabijheid. Voor een terras bij een winkel geldt de voorwaarde dat het onmiddellijk moet aansluiten aan de horecalokaliteit (*artikel 7, lid 3 Alcoholwet*).

Wanneer een winkel een terras wil plaatsen dat niet direct aan de gevel van het pand wordt geplaatst, dan is dit misschien wel mogelijk op grond van de APV, maar kan er geen alcoholhoudende drank worden verstrekt voor gebruik ter plaatse. De Alcoholwet staat dit immers niet toe.

Toetsen van een aanvraag paracommercieel

Paracommerciële rechtspersonen die zwakalcoholhoudende drank willen verstrekken voor gebruik ter plaatse vragen een vergunning via de wijze zoals door de gemeente is voorgeschreven en met de daarvoor bestemde (online) formulieren zoals beschikbaar via de website van de gemeente Wijk bij Duurstede.

Bij de inhoudelijke beoordeling van een aanvraag wordt getoetst of een inrichting voldoet aan de vereisten zoals opgenomen in de Alcoholwet en het Bouwbesluit.

Daarnaast vindt er ten aanzien van de leidinggevenden een antecedentenonderzoek plaats in het kader van het zedelijk gedrag (via Justid) en levensgedrag (via Politie). Voor paracommerciële rechtspersonen geldt op grond van de wet de verplichting dat er 2 leidinggevenden op het aanhangsel van de vergunning moeten staan.

Tevens vindt er ook een inhoudelijke toets plaats ten aanzien van de volgende aspecten:

- de statuten van de rechtspersoon
- de doelstelling van de rechtspersoon
- of de eventuele vrijwilligers een Instructie Verantwoord Alcoholgebruik hebben gevolgd.

Bestuursreglement (paracommercieel)

Daarnaast moet het bestuur van de rechtspersoon altijd een bestuursreglement vaststellen over de wijze waarop het verstrekken van alcoholhoudende drank plaatsvindt. Eventuele barvrijwilligers mogen aanwezig zijn zonder de leidinggevende die op het aanhangsel van de vergunning staat, maar moeten daarvoor wel een Instructie Verantwoord Alcoholgebruik (IVA) hebben gehad.

Verordening paracommercie Wijk bij Duurstede

Bij gemeentelijke verordening worden regels gesteld om oneerlijke mededinging te voorkomen. Paracommerciële rechtspersonen moeten zich daar aan houden bij het verstrekken van alcoholhoudende drank. De gemeenteraad moet een dergelijke verordening vaststellen op grond van *artikel 4 Alcoholwet*. De huidige verordening is door de raad in 2013 vastgesteld.

De regels hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:

- a. De tijden waarbij in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
- b. In de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- c. In de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Preventie- en handhavingsplan alcohol

De gemeenteraad stelt elke 4 jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol vast. De basis hiervan is *artikel 43 Alcoholwet*. Dit gebeurt gelijktijdig met de vaststelling van de nota gemeentelijk gezondheidsbeleid, als bedoeld in *artikel 13, tweede lid, van de Wet publieke gezondheid*. Het plan kan tussentijds worden gewijzigd. Het huidige plan loopt dit jaar af.

Wet op de kansspelen

Voor de aanwezigheid van speelautomaten (kansspelautomaten) is een vergunning nodig op grond van de Wet op de kansspelen.

Deze wet bevat onder andere regels die betrekking hebben op het verlenen van een vergunning voor een speelautomaat. De uitwerking van het aantal kansspelautomaten in de gemeente Wijk bij Duurstede is geregeld in de APV. Hierin wordt aangegeven dat in hoogdrempelige inrichtingen maximaal twee kansspelautomaten zijn toegestaan. In laagdrempelige inrichtingen zijn geen kansspelautomaten toegestaan.

De Wet op de kansspelen verstaat onder een hoogdrempelige inrichting:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">✓ Een inrichting die in het bezit is van een geldige alcoholwetvergunning✓ Een bezoek aan deze ruimte staat op zichzelf. Er vinden geen andere activiteiten plaats✓ De activiteiten zijn in belangrijke mate gericht op personen van 18 jaar of ouder |
|---|

Een laagdrempelige inrichting is een inrichting die niet voldoet aan de criteria van een hoogdrempelige inrichting.

Overzicht soorten laagdrempelige inrichtingen

Mede op grond van de jurisprudentie worden de volgende inrichtingen als laagdrempelig aangemerkt:

| Laagdrempelige inrichtingen | |
|---|--|
| Café met biljart- en snookeractiviteiten | Kegelcentrum |
| Café/cafetaria | Coffeeshop |
| Café/discotheek | Broodjeshuis |
| Café/sportevenementenhal | Lunchroom |
| Café/gemeenschapshuis | Grillroom |
| Café/restaurant met afhaalgedeelte | Shoarmazaak |
| Café/snookercentrum | Snookercentrum |
| Café/kegel/bowlingcentrum | Sportcomplex |
| Café/restaurant/bowlingzaal/biljartruimte | Gemeenschapscentrum/zalenverhuur |
| Café/camping | Restaurant/vergaderzaal/zwembad |
| Café/petit restaurant | Cafetaria/zwembad |
| Café/tennisal | Kantine in de sporthal |
| Café/zwembad | Kantine in de dansschool |
| Restaurant/bowling | Sportcentrum met bar/restaurant/winkel |
| Discotheek | Sportcentrum met bar/restaurant/dansschool |
| Kantine/snackbar op camping | Hotel/restaurant/winkel |
| Cafetaria | Sporthallen/café/restaurant |
| Snackbar | Pizzeria |

In het algemeen geldt dat cafés en restaurants hoogdrempelig zijn en dat discotheken, eetcafés, cafetaria's en snackbars als laagdrempelig worden aangemerkt. Maar het is niet altijd even duidelijk of een inrichting als hoog- of laagdrempelig moet worden aangeduid.

Bij de volgende typen horecabedrijven bestaat regelmatig onduidelijkheid over de hoog- of laagdrempeligheid:

1. Eetgelegenheden
2. Cafés met (internet)faciliteiten
3. Samengestelde inrichtingen

1. Eetgelegenheden

Een eetgelegenheid is hoogdrempelig, tenzij:

- Het café een zelfstandige stroom bezoekers, anders dan voor cafébezoek (namelijk eters) aantrekt en het geserveerde eten geen driecomponentenmaaltijd is. Dit wil zeggen niet bestaande uit de 3 warme componenten. Een maaltijd bestaande uit vlees, patat en salade en/of plateservice is geen complete maaltijd. Plateservice met 3 warme componenten (vlees/vis/vegetarisch, pasta/aardappels/rijst en warme, verse groente) voldoet wel aan het criterium.
- De ondernemer zich tevens richt op een zelfstandige stroom ontbijters of lunchers. Het omzetcriterium kan dan van belang zijn, al is het niet doorslaggevend. Met de menukaart waarmee de ondernemer zich richt op een zelfstandige stroom (ontbijt/lunch)bezoekers, moet hij/zij een bepaald percentage van de omzet genereren voordat de inrichting laagdrempelig wordt (20%). Wanneer de omzet door deze etenswaren minder dan 20% ten opzichte van de totale omzet aan etenswaren en dranken blijft, leidt dit niet tot het predicaat laagdrempelig wanneer wel aan de overige eisen van een hoogdrempelige

inrichting is voldaan. De bewijslast van de omzetpercentages ligt bij de ondernemer. Deze moet nauwkeurig bijhouden wat en hoeveel er wordt verkocht. Dit moet bij de aanvraag voor een vergunning worden gedocumenteerd met een schriftelijke verklaring van een accountant.

- Er sprake is van toonbankverkoop (vitruine in de inrichting en betalen voor of direct na levering), ook al kan de klant gebruik maken van tafels en stoelen.
- Er uiterlijke kenmerken zijn die van een beoogd restaurant een laagdrempelige inrichting maken. De aankleding is gericht op kortstondig verblijf, gebruik van foto's van maaltijden aan de gevel, presentatie is gericht op een snelle hap.
- Het restaurant ook afhaalmogelijkheden heeft (pizzeria's waar je ook pizza's kan ophalen om elders te eten). De afhaalmogelijkheid maakt het restaurant niet laagdrempelig wanneer er een voldoende afscheiding is (zie ook onder 3. samengestelde inrichtingen) en de klant niet gedwongen wordt via het restaurantgedeelte het afhaalgedeelte te bereiken.
- Het zich op bepaalde tijden richt op een specifiek publiek. Voorbeelden zijn het restaurant dat ook lunches verzorgt, het café dat iedere zondagmiddag livemuziek heeft (tenzij dit ondersteunend is aan het cafébezoek), enz.
- Er een menukaart aanwezig is, waaruit blijkt dat de ondernemer zich (juist) richt op ontbijters en lunchers, en daarmee een zelfstandige stroom bezoekers aantrekt. Een kaart met alleen borrelhappen (bitterballen, kaas, olijven, enz.) maakt de zaak laagdrempelig.

Andere punten die van invloed kunnen zijn:

- Is er een kok aanwezig?
- Hoeveel driecomponentenmaaltijden worden er daadwerkelijk besteld?
- Wat zijn de openingstijden (minimaal tot 22:00 uur)?

2. Cafés met (internet)faciliteiten

Wanneer in een café meer dan 3 computers staan, is dit volgens de NVWA dienstverlening. Dienstverlening is in combinatie met het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse niet toegestaan op grond van de Alcoholwet. Dit maakt de inrichting alleen om die reden al laagdrempelig.

Een café met maximaal 3 internetaansluitingen kan wel hoogdrempelig zijn, wanneer het aan de overige vereisten voor hoogdrempelige inrichtingen voldoet.

De grens van 3 internetaansluitingen is gekozen aan de hand van het aantal pooltafels in een poolcafé (artikel 2 Speelautomatenbesluit). Met meer dan 3 pooltafels is het poolcafé laagdrempelig. Het trekt dan een zelfstandige stroom bezoekers.

Hetzelfde geldt voor cafés waar meer dan 3 dartboards hangen, enz. Voor de beoordeling van het café wordt het aantal dartboards en pooltafels bij elkaar opgeteld, wanneer deze allebei aanwezig zijn. 2 pooltafels en 1 dartboard is dus hoogdrempelig (als het aan de overige criteria voldoet), 2 pooltafels en 2 dartboards maakt het café laagdrempelig.

3. Samengestelde inrichtingen

Een samengestelde inrichting is een inrichting die bestaat uit verschillende ruimten waarin hoog- en laagdrempelige activiteiten plaatsvinden. Het is mogelijk dat in 1 inrichting zich meerdere lokaliteiten bevinden. Bijvoorbeeld: snackbar en café

In de regel geldt dat de hele inrichting aangeduid wordt als laagdrempelig. Hierop wordt een uitzondering gemaakt als de ruimten kunnen worden aangemerkt als afzonderlijke horecalokaliteiten in de zin van artikel 1 van de Alcoholwet.

Het café wordt in dat geval wel aangemerkt als hoogdrempelig. Voor de afscheiding tussen de afzonderlijke horecalokaliteiten is de Alcoholwet van toepassing. Bij de afscheidingen gaat het erom dat het laagdrempelige deel te bereiken is zonder dat de klant hiervoor het hoogdrempelige deel moet betreden.

Wet Bibob

De Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) is bedoeld om te voorkomen dat de vergunning die een overheid verleend wordt misbruikt voor criminele doeleinden.

Overheden kunnen vergunningen, subsidies en opdrachten weigeren of intrekken als deze gebruikt worden voor het plegen van strafbare feiten of het witwassen van geld. De wet Bibob geeft overheden daarom een mogelijkheid om de integriteit van bedrijven en personen met wie zij zakendoen, te controleren.

Spelregels

Alle aanvragers van horeca gerelateerde vergunningen zijn verplicht een Bibob-vragenlijst in te vullen. Dit betekent dat de aanvrager inzicht moet geven in de financiële administratie, de eigendomsverhoudingen in het bedrijf, het personeelsbeleid en de herkomst van het vermogen. Naar aanleiding van de aangeleverde informatie wordt de aanvraag gecontroleerd aan de hand van het Bibob-beleid.

Bij twijfel over de juistheid van de informatie of als er sprake is van onduidelijke constructies wordt eerst het RIEC ingeschakeld voor nadere advisering. Daarnaast bestaat ook de mogelijkheid het Landelijk Bureau Bibob om advies te vragen.

Europese Dienstenrichtlijn

Horeca moet worden beschouwd als een dienst en daarmee valt de functie onder de Europese Dienstenrichtlijn. Deze richtlijn schrijft voor dat horeca zich net als een dienst in theorie vrij moet kunnen vestigen. Vestigingsbeperkingen via een horeca categorisering zijn toegestaan mits voldaan wordt aan de voorwaarden (zie volgend kader).

Het discriminatieverbod is niet van toepassing omdat bestemmingsplannen voor iedereen gelden. Voor een verdere toelichting op de toepassing van de Dienstenrichtlijn wordt verwezen naar de Handreiking Dienstenrichtlijn.

Onderbouwing Dienstenrichtlijn

Als er sprake is van het beperken van het vestigen van een horecabedrijf, de branchering ervan of een oppervlaktebeperking, is de Dienstenrichtlijn van toepassing. De aan een dienst te stellen beperkingen (zoals een ruimtelijk beperkende horecategorisering) moeten aan de volgende eisen voldoen:

- a. Discriminatieverbod: de eisen maken geen direct of indirect onderscheid naar nationaliteit of, voor vennootschappen, de plaats van hun statutaire zetel (n.v.t.).
- b. Noodzakelijkheid: de eisen zijn gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang.
- c. Evenredigheid: wordt uitgesplitst in de volgende aspecten die op basis van specifieke gegevens nader onderbouwd moeten worden:

- Handelt de gemeente coherent en systematisch om het nagestreefde doel te bereiken?
- Is de maatregel effectief om het nagestreefde doel te bereiken?
- Gaat de maatregel niet verder dan nodig om het nagestreefde doel te bereiken?
- Zijn er (aantoonbaar) geen andere, minder beperkende maatregelen mogelijk?

Uit jurisprudentie blijkt dat de zwaarte van de onderbouwingslast ligt bij het 'brede pakket aan vestigingsmaatregelen' van de gemeente. Dit betekent dat de horeca categorieën niet los van het door gemeente gevoerde beleid kunnen worden gezien.

Beleidsregels artikel 13b Opiumwet gemeente Wijk bij Duurstede

Zoals omschreven in de Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland vormt georganiseerde ondermijnende criminaliteit in regio Midden-Nederland een groot probleem. Daar waar andere vormen van criminaliteit (zoals bijvoorbeeld woninginbraken en straatroven) de afgelopen jaren afnemen, lijkt de problematiek rondom de ondermijnende criminaliteit zeker niet minder te worden.

Ondermijnende criminaliteit is alom aanwezig in wijken, dorpen en het buitengebied. Dat is ook de reden dat de aanpak ervan één van de drie speerpunten van het basisteam Heuvelrug (gemeenten Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Rhenen, Renswoude en Wijk bij Duurstede) vormt. De gemeenten binnen het basisteam werken samen met politie, OM, het RIEC en andere partners om ondermijnende criminaliteit aan te pakken.

Doel van het beleid

- ✓ De burgemeester handvaten bieden bij het handhaven op grond van artikel 13b Opiumwet.
- ✓ Overtredingen van de Opiumwet te beëindigen ter bescherming van onder andere de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat in de gemeente Wijk bij Duurstede;
- ✓ Te voorzien in passende bestuurlijke maatregelen die aansluiten bij de aard en de ernst van de overtredingen van de Opiumwet (proportionaliteit en subsidiariteit);
- ✓ Locaties waar criminele activiteiten plaatsvinden weg te nemen, het criminele proces te verstoren en een signaal af te geven dat naast een preventieve werking ook de aantrekkingskracht van andere criminele activiteiten moet tegengaan;
- ✓ De handhavingsactiviteiten van de politie, het openbaar ministerie en de gemeente op elkaar af te stemmen en complementair te laten zijn.