



ONDERWERP
Pilot staand drinken

DATUM
8 juli 2022

BIJLAGEN
1

BEHANDELD DOOR
HJS (Hub) Janssen

DOORKIESNUMMER
043 - 350 4433

ONZE REFERENTIE
2022-

E-MAILADRES
Hub.Janssen@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4448

UW REFERENTIE

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 11-02-2020 een motie 'buiten staand drinken' aangenomen.

De inhoud van de motie luidt:

1. In Maastricht bij wijze van proef buiten staand drinken toe te staan;
2. Samen met de klankbordgroep Horeca onderzoek te doen naar de versoepeling van de regels omtrent het plaatsen van statafels;
3. De try-out ruim één jaar te laten duren;
4. Bij succes deze proef om te zetten in permanente regelgeving;
5. De proef tussentijds te evalueren;
6. Dit alles in goed overleg met de bewoners te doen.

Door corona is de proef twee jaar uitgesteld. De gemeenteraad is via raadsinformatiebrieven over dit uitstel geïnformeerd.

Op 7-4-2022 is het onderwerp 'buiten staand drinken' in de klankbordgroep horeca aan de hand van een memo opnieuw besproken. Deelnemers aan dat overleg hebben gereageerd. Hun opmerkingen zijn zoveel mogelijk verwerkt in deze memo. Het bestuur van Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Maastricht en Heuvelland is omtrent deze aangepaste memo geïnformeerd.

Doel

Doel van de try-out is om uitvoering te geven aan de door de gemeenteraad aangenomen motie en de proef met 'staand drinken' succesvol te maken. Een gedeeld succes wel te verstaan van zowel horeca, omgeving/omwonenden als de gemeente, waarbij commercie, leefbaarheid en levendigheid zoveel mogelijk in balans blijven.

Uitgangspunten

Artikel 12, lid 1 Alcoholwet verbiedt het gebruik van alcohol in de openbare ruimte.

Hieruit volgt dat staand drinken in de buitenruimte uitsluitend kan worden toegestaan op plaatsen en binnen gebieden, waarvoor een terrasvergunning is afgegeven.

De op 25 januari 2022 door het college van B en W vastgestelde uitvoeringsregels voor terrassen verbieden staand drinken op een terras. De pilot die vanwege corona in 2020 niet is door kunnen gaan, wordt in die uitvoeringsregels aangekondigd voor het voorjaar 2022.

Daar komt bij dat een groot aantal terrasvergunningen een voorschrift omvat dat staand drinken verbiedt.

Het vorenstaande brengt met zich mee dat er een besluit genomen moet worden om het (uitvoerings-)voorschrift gedurende de try-out ter zijde te stellen. Om (extra) administratieve last voor zowel horecaondernemers als gemeentelijke vergunningverleners te voorkomen, wordt er voor gekozen een gedoogbesluit te nemen voor de horecazaken die meedoen aan de try-out. De burgemeester is op grond van de geldende Terrasverordening bevoegd om dit gedoogbesluit te nemen. Het besluit is onderhevig aan bezwaar en beroep.

De try-out duurt van 15 september 2022 tot 1 oktober 2023.

De periode moet lang genoeg zijn om voldoende ervaring op te doen met staand drinken op terrassen. Aan de hand van die ervaringsgegevens dient beoordeeld te worden of de try-out als succesvol aangemerkt en de regeling dienaangaande dus permanent ingevoerd kan worden of niet. Met deze termijn wordt bovendien tegemoetgekomen aan de motie.

Voorwaarden voor deelname

Naast vorengenoemde uitgangspunten gelden de volgende voorwaarden voor deelname aan de try-out.

1. De horecaondernemer meldt zich aan voor de try-out. Niet aanmelden betekent niet deelnemen aan de try-out.

2. De deelnemer beschikt over een geldende terrasvergunning.

3. In Maastricht geldt het zogenaamde statafelbeleid. Op grond van dit beleid is het niet toegestaan tijdens evenementen in bepaalde nader genoemde straten (o.a. Koestraat en Platielstraat) op terrassen statafels neer te zetten, oftewel staand te drinken. Deze beleidsregel is ingegeven om de verkeersveiligheid en de doorgang voor hulpdiensten te kunnen blijven garanderen. Vanuit het Openbare Orde en Veiligheid – overleg van 6 juli 2022 is t.a.v. horecaondernemingen die gevestigd zijn in de straten waarvoor het statafelbeleid geldt, dringend geadviseerd staand drinken op terrassen aldaar niet toe te staan. Door een intensiever gebruik van de terrassen als gevolg van staand drinken is de kans op terrasgrensoverschrijding dusdanig groot, dat verkeersveiligheid en vrije doorgang voor hulpdiensten niet langer gegarandeerd is. Dit advies is mede ingegeven door de constatering dat ook tijdens reguliere horecatijden meermaals is gebleken dat de doorgang in de betreffende straten voor hulpdiensten nauwelijks mogelijk is.

In zijn algemeenheid is vanuit het OOV verzocht om bij de uitvoering van de try-out voldoende controlemomenten in te bouwen, zodat er bij overtreding van de voorschriften die verkeersveiligheid en doorgang van de hulpdiensten betreffen, alert gehandeld kan worden en op grond van de uitgangspunten, voorwaarden en criteria een goede (tussen)evaluatie kan plaatsvinden.

4. De deelnemer stemt voorafgaand aan deelname aan de try-out af met de bewoners (begane grond en op verdieping) en/of zakelijk gebruikers van de 3 panden links en rechts gelegen van het terras. Indien de straat waarin het terras gelegen is, minder dan 10 meter breed is, dan stemt de deelnemer voorafgaand aan deelname aan de try-out af met de bewoners en/of zakelijk gebruikers van de 3 panden links en rechts tegenover het terras.

Criteria voor het slagen van de try-out

Naast de hiervoor geformuleerde uitgangspunten en voorwaarden voor deelname wordt een aantal criteria gehanteerd. Deze criteria zullen tijdens de try-out worden gemonitord om via een tussen- en eindevaluatie te kunnen beoordelen of de proef als succesvol kan worden bestempeld.

Het niet voldoen aan een van deze criteria kan tot gevolg hebben dat een deelnemer wordt uitgesloten van verdere deelname aan de try-out. In dat geval wordt het gedoogbesluit dat staand drinken op het terras van deze deelnemer mogelijk maakt per direct ingetrokken. Daarnaast is de burgemeester bevoegd om – los van onderstaande criteria – bij ernstige overlast en/of onvoorziene

omstandigheden die de openbare orde/veiligheid in gevaar brengen, per direct de gedoogvergunning van een deelnemer dan wel meerdere deelnemers in te trekken.

De criteria luiden als volgt:

1. Staand drinken is uitsluitend toegestaan binnen de grenzen van het bestaande/vergunde terras.
2. De deelnemer verplicht zich erop toe te zien dat de terrasgrens als gevolg van staand drinken niet wordt overschreden en hij treedt (corrigerend) actief op bij de constatering of dreiging van overschrijding van de terrasgrens.
3. Staand drinken is uitsluitend toegestaan tot 23:00 uur.
4. De vrije doorgang voor de hulpdiensten moet ter beoordeling van de gemeente te allen tijde gewaarborgd zijn en mag op geen enkele wijze belemmerd worden door staand drinken op het terras.
5. De verkeersveiligheid moet ter beoordeling van de gemeente te allen tijde gewaarborgd zijn en mag op geen enkele wijze belemmerd worden door staand drinken op het terras.
6. De deelnemer verplicht zich mee te doen aan de tussen- en eindevaluatie.
7. Ten tijde dat het terras gebruikt wordt voor staand drinken is de deelnemer telefonisch of via een app bereikbaar voor direct omwonenden en de naast/nabij gevestigde zakelijk gebruikers om klachtmeldingen (en complimenten) over staand drinken onmiddellijk te ontvangen.
8. De deelnemer reageert zo snel mogelijk, echter binnen 24 uur na ontvangst van de klachtmelding richting klager met het doel om de klacht op te lossen.
9. De deelnemer meldt binnen 24 uur de ontvangen klacht(en) over staand drinken op het terras bij de gemeente en geeft daarbij aan wat hij eraan gedaan heeft om deze klacht(en) op te lossen. Van de melding stuur de deelnemer tegelijkertijd een afschrift aan de melder.
10. Regulier zitmeubilair mag enkel worden opgeslagen binnen in de horecazaak of binnen de terrasgrenzen. Regulier zitmeubilair mag niet buiten de terrasgrenzen in de openbare ruimte worden opgeslagen.
11. Deelnemers aan de try-out stemmen ermee in dat ingeval tijdens de pilot hun gedoogbeschikking door omstandigheden hiervoor genoemd wordt ingetrokken, de gemeente op generlei wijze aansprakelijk gesteld kan worden voor eventuele schade/inkomstenderving.

Toelichting op de voorwaarden en criteria

Voorwaarde 1 Aanmeldplicht

Horecaondernemers kunnen zich aanmelden voor deze try-out.

In 2020 is al een uitvraag gedaan. Hierop hebben zich een twintigtal ondernemers aangemeld. Recent is de vraag om zich aan te melden nogmaals uitgezet binnen horeca Maastricht.

We starten de try-out met de ondernemers die zich hebben aangemeld (zie de bijgevoegde lijst).

Om redenen van controle en toezicht van de gemeente geldt het gedogen van staand drinken uitsluitend voor de aangemelde deelnemers. De deelnemers zijn geregistreerd en beschikken over een gedoogbesluit staand drinken tijdens de try-out. Een deelnemer kan zich gedurende de pilot afmelden voor verdere deelname. Dat betekent dat de gedoogbeschikking wordt ingetrokken.

Voorwaarde 2 Beschikken over terrasvergunning

Omdat het op grond van de Alcoholwet niet toegestaan is anders dan in inrichtingen en daarbij behorende terrassen alcohol te verstrekken, kan aan de try-out voor 'buiten staand drinken' uitsluitend deelgenomen worden door horecaondernemers die beschikken over een geldende terrasvergunning.

Voorwaarde 3 Direct omgeving vooraf informeren over deelname

In de Uitvoeringsregels voor terrassen heeft het college van B en W voorgeschreven dat bij de aanvraag om een terrasvergunning een document wordt overgelegd waaruit blijkt dat direct omwonenden en zakelijk gebruikers van de 3 panden links en rechts van de horecazaak (en bij straten die minder dan 10 meter breed zijn, ook de tegenoverliggende panden) vooraf zijn geïnformeerd over de aanstaande terrasexploitatie, wat hun reactie daarop is en waarin die reactie heeft geresulteerd.

Aangezien staand drinken op het terras tot intensiever gebruik ervan kan leiden en mogelijk tot een hogere geluidbelasting is het wenselijk om de directe omgeving over deelname aan de try-out en wat dat betekent vooraf te informeren.

We vragen de deelnemers niet om hieromtrent (als een soort van bewijs) vooraf een document bij de gemeente aan te leveren.

Immers is zo'n document al bij de aanvraag van de terrasvergunning overgelegd. * Locatie en grootte van het vergunde terras veranderen niet, er wordt 'slechts' tijdelijk staand drinken op het terras gedoogd.

Een van de criteria aan de hand waarvan het slagen van de try-out wordt bepaald, is dat de deelnemer telefonisch of per app direct bereikbaar dient te zijn voor bewoners en/of zakelijk gebruikers in de directe omgeving. Mocht uit gemelde klachten blijken dat de deelnemer over diens deelname aan de try-out niet vooraf gecommuniceerd heeft met de directe omgeving, dan kan deelname alsnog acuut worden beëindigd omdat aan voorwaarde 3 niet is voldaan.

Criterium 1 Binnen de vergunde terrasgrenzen

De terrasgrenzen zijn harde grenzen. Deze mogen niet overschreden worden. Bij staand drinken is het risico dat deze grenzen niet gerespecteerd worden groter dan bij zittend gebruik van het terras. Het is primair de verantwoordelijkheid van de ondernemer/deelnemer om strikt toe te zien op staand drinken binnen de terrasgrenzen. Gebeurt dit niet of onvoldoende dan handelt de ondernemer/deelnemer in strijd met de Alcoholwet en de terrasvergunning/het gedoogbesluit staand drinken. Behalve dat bij staand drinken buiten het terras de vrije doorgang voor de hulpdiensten of de verkeersveiligheid in het gedrang kunnen komen, draagt het niet bij aan het welslagen van deze try-out.

Criterium 2 Hanteren van de terrasgrens

Zeker bij staand drinken op het terras is het zowel voor omwonenden, de deelnemer, alsook de gemeente (controle en toezicht op veiligheid en leefbaarheid) van groot belang dat de terrasgrenzen gerespecteerd worden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt primair bij de deelnemer.

Criterium 3 Staand drinken tot 23:00 uur

Dit criterium is bedoeld om de leefbaarheid in de stad niet ten koste te laten gaan van de levendigheid. Staand drinken kan gepaard gaan met meer reuring en een hogere geluidsproductie. Het tijdstip van 23:00 uur is ingegeven uit de milieu-/geluidwereld, waarin op dat tijdstip de nachtperiode begint, waarbinnen in het algemeen een stringenter geluidsregiem geldt. Dit criterium kan ervoor zorgen dat het woon- en leefsituatie in de directe omgeving niet hoeft te lijden onder staand drinken op het terras.

Criterium 4 en 5 Vrije doorgang hulpdiensten en verkeersveiligheid

Deze criteria spreken voor zich. Terrasgebruik inclusief staand drinken op het terras mogen nimmer de vrije doorgang voor hulpdiensten belemmeren, noch de verkeersveiligheid in gevaar brengen.

Criterion 6 Deelname aan de evaluaties

Ook dit criterium is vanzelfsprekend. De deelnemer aan de try-out committeert zich ook aan deelname aan de evaluaties halverwege en aan het eind van deze proefperiode.

Criterion 7 t/m 9 Afstemming met de buurt

Deze drie criteria zien op de afstemming met de directe omgeving ten tijde van de try-out. Ze zijn van cruciaal belang om uiteindelijk te kunnen spreken van een geslaagde proef, waarbij de mening van de deelnemende horecaondernemers, de omwonenden en de gemeente ertoe doet. Kan met staand drinken op terrassen een balans gevonden worden tussen commercie, levendigheid en leefbaarheid? Zo niet, waarom niet? Zo ja, welke voorwaarden dienen hieraan gesteld te worden?

Criterion 10

Regulier zitmeubilair mag of de statafels mogen niet in de openbare ruimte buiten de terrasgrenzen opgeslagen worden. Het moet of binnen de terrasgrenzen worden opgestapeld of binnen worden opgeslagen. Opgestapeld terrasmeubilair kan hinderlijk zijn voor naastgelegen horecaondernemers. Maak daar goede afspraken mee of sla het zitmeubilair binnen of elders op. Hoe om te gaan met regulier zitmeubilair conform bovenstaande is een uitdaging en verantwoordelijkheid van de deelnemende horecaondernemer.

Criterion 11

Zou de gedoogbeschikking van een deelnemer aan de pilot worden ingetrokken, dan is de gemeente niet aansprakelijk voor schade die daaruit voortvloeit.

Naast de ontvangen klachtmeldingen gedurende de try-out zal door/namens de gemeente toezicht worden gehouden om gegevens te verzamelen, teneinde het naleefgedrag op basis van de gestelde criteria te verifiëren. Ook deze gegevens worden bij de evaluatie betrokken.

Het voorgestelde proces

De navolgende stappen worden gezet.

1. Na bestuurlijke instemming met deze memo in juli 2022 wordt de klankbordgroep horeca geïnformeerd over de uitgangspunten, voorwaarden en criteria als vervat in deze memo.
2. Vooraf worden de deelnemers aan de try-out benaderd om doel en voorwaarden van de try-out expliciet onder de aandacht te brengen.
2. De aangemelde horecaondernemers informeren de omgeving en de gemeente verleent de gedoogbeschikking aan de deelnemers. De uitgangspunten, voorwaarden en criteria maken deel uit van de gedoogbeschikking.
3. Start van de try-out is 15 september 2022 of zoveel later als het gedoogbesluit genomen is. De gemeenteraad wordt voorafgaand per brief geïnformeerd over de start en de manier waarop de try-out uitgevoerd wordt.
4. In januari 2023 vindt de tussenevaluatie plaats. Daarbij worden de meningen van de deelnemers, de omwonenden/zakelijk gebruikers in de directe omgeving en de gemeente geïnventariseerd, mede aan de hand van de criteria als vervat in deze memo.
5. Optioneel kan afhankelijk van de uitkomst van de tussenevaluatie aansluitend nog een uitvraag gedaan worden voor nieuwe deelnemers aan de try-out.
6. De tussenevaluatie wordt besproken in de klankbordgroep horeca begin 2023.
7. Fase 2 van de try-out eventueel met op basis van de bevindingen aangepaste voorwaarden en criteria gaat in per 15 maart 2023. De gemeenteraad wordt voorafgaand aan de doorstart hierover per brief geïnformeerd.
8. Eindevaluatie in oktober/november 2023.
9. Bespreking van de eindevaluatie in de klankbordgroep horeca eind 2023.
10. Besluitvorming t.a.v. al dan niet definitieve implementatie van staand drinken in december 2023 / januari 204 met informatiebrief aan de gemeenteraad omtrent dat besluit

Bijlage 1 bij de memo van 8 juli 2022 inz. 'buiten staand drinken'

Alcoholwet

§ 3. Bijzondere bepalingen

Artikel 12

1. Het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaliteit of anders dan op een in de vergunning vermeld terras, tenzij het betreft het vanuit zodanige lokaliteit afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling in hotelkamers ingericht voor nachtverblijf of het verstrekken van alcoholhoudende drank door het in dergelijke hotelkamers beschikbaar te stellen.

Terrasverordening Maastricht

Artikel 9 Indienen aanvraag

- 1. Het indienen van een aanvraag voor een terrasvergunning is noodzakelijk indien:
 - **a.** het een terras betreft waarvoor geen vergunning is verleend, of
 - **b.** de situering of afmeting van een bestaand terras wordt verzocht te wijzigen, of
 - **c.** de geldigheidsduur van de eerder verleende terrasvergunning is verlopen.
- 2. Aanvragen van een terrasvergunning geschiedt digitaal via een daartoe door de burgemeester vastgesteld aanvraagformulier.
- 3. In de aanvraag wordt aangegeven voor welke soort terras de aanvraag dient.
- 4. Bij de aanvraag om een terrasvergunning moeten naast de gevraagde gegevens in het aanvraagformulier de volgende gegevens aangeleverd worden:
 - **a)** een situatietekening van het terras op schaal 1:200 met details zoals bomen, parkeerplaatsen, bebouwing in de omgeving, lichtmasten. De maten van de verschillende details worden aangegeven.
 - **b)** de oppervlakte van het Terras (in vierkante meters);
 - **c)** Kleurenfoto's van terrasmeubilair, parasols (inclusief afmetingen) en eventuele opstallen en terrasschotten,

- **d)** Nadere informatie over de wijze van opslag van het terrasmeubilair (regulieren gedurende langere tijd),
- **e)** Nadere informatie over de wijze waarop de directe omgeving is betrokken bij voorbereiding van de aanvraag; tenminste dient te worden overlegd een document waaruit blijkt dat:
 - **i.** de omgeving is geïnformeerd over de voorgenomen terrasexploitatie,
 - **ii.** de omgeving in de gelegenheid is gesteld om hierop te reageren en wat hiervan de resultaten zijn en
 - **iii.** hoe de aanvrager de resultaten al dan niet heeft verwerkt in zijn aanvraag.

Uitvoeringsregels terrassen (vastgesteld door BenW op 25-01-2022)

Staan drinken

Staan drinken is op een terras niet toegestaan. Een pilot staan drinken op het terras (die vanwege Corona in 2020 geen doorgang heeft kunnen vinden) wordt in voorjaar 2022 alsnog uitgevoerd.

Deelnemerslijst

	Wie	Waar	Bijzonderheden
1	Bistro Croquant	Achter de molens 15	
2	Les Troisieux Timmers	Bassinkade 11 en 12	
3	D'n Hiemel	St. Bernardusstraat 24a	
4	Poshoorn	Stationsstraat 47	
5	Lumiere	Bassinkade 88	
6	Forum	Sint Pieterstraat 4	
8	Cafe Paulus	Oude Tweebergenpoort 8b	
9	Cafe Brasserie Vogelstruys	Vrijthof 14-15	
11	Cafe Zondag	Wyckerbrugstraat 42	
12	Basilica	Vrijthof 15a	
14	De gouverneur	Boschstraat 105a	
15	Cafe Local	Markt 38	
16	Cafe Take Five	Bredestraat 14	
18	De Maltezer	Oeverwal 12	
20	't Haantje	Markt 72	
21	Capital	Markt 30	
22	't Pothuiske	Het Bat 1	
23	Cafe de Pieter	Sint Pieterstraat 22	