

Terrassennota Nijmegen 2022

Terrassen om samen te (be)leven, te ontmoeten en te genieten

Gemeente Nijmegen
Oktober 2021

Trots op onze terrassen!

Nijmegen is rijk aan terrassen en mag daar best trots op zijn. De afgelopen jaren hebben we ervaring opgedaan met ruimere regels voor terrassen. We hebben 10-terrasregels opgesteld en meer verantwoordelijkheid bij de ondernemers neergelegd. Dit heeft een divers palet aan terrassen opgeleverd in de stad.

Tijden veranderen en wij veranderen mee. Zo is leefbaarheid een thema dat meer aandacht verdient. En ook de druk op de openbare ruimte neemt toe, wat vraagt om duidelijker afspraken over de verdeling van die openbare ruimte. We hebben lessen geleerd tijdens de Corona-periode en ervaring opgedaan met ruimere terrassen. Dit alles vraagt om herijking van het beleid. Wat telt is de nuance: veel blijft hetzelfde blijft, verbetering vindt op onderdelen plaats.



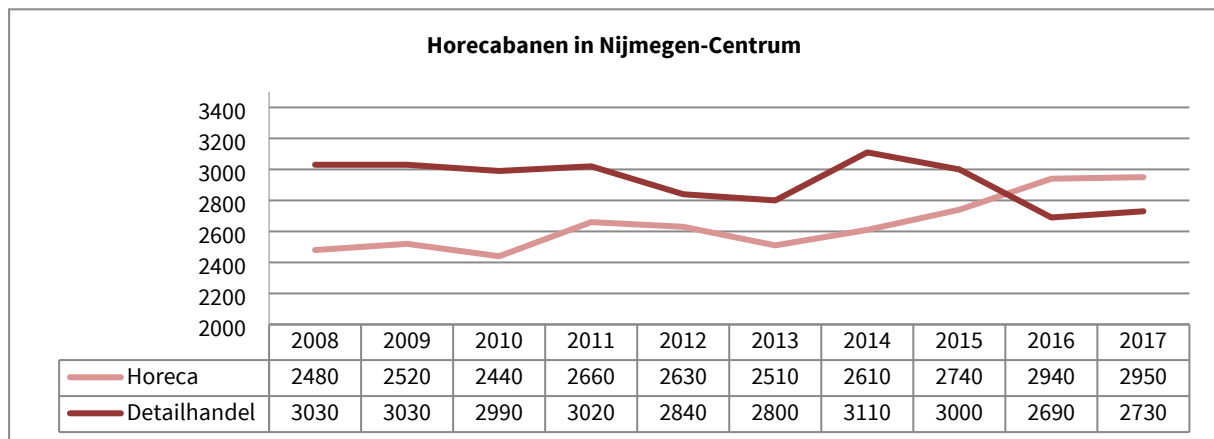
1. Horeca en terrassen - ontwikkeling in de tijd

Nijmegen bruist! Nijmegen is een aantrekkelijke stad om te wonen, te werken en te bezoeken. Ons ruime aanbod aan restaurants, cafés en hotels leveren hier een belangrijke bijdrage aan. Onze horeca heeft een rijk en aantrekkelijk aanbod aan terrassen. De meeste terrassen zijn terug te vinden in het stadscentrum, waar 2/3 deel van alle horecazaken gevestigd is. Maar ook in de wijken is het aanbod toegenomen.

Transformatieproces van “place to buy” naar “place to meet”

Steeds meer bezoekers strijken neer op een aantrekkelijk terras. De bezoekers komen deels uit Nijmegen zelf. Door de bevolkingsgroei in het stadscentrum, Waalsprong en het Waalfront is het aantal bezoeken de afgelopen jaren toegenomen. Tegelijkertijd zien we in het consumentengedrag een groei van horecabezoek, zoals het steeds meer combineren van winkelen met een bezoek aan een restaurant of een kopje koffie bij een café. Bezoekers vertoeven steeds meer buiten, op straat. Nijmegen is steeds meer in trek bij de toeristische bezoekers.

Horeca is na detailhandel de belangrijkste commercieel-verzorgende functie in de voorzieningestructuur van de stad. Door de ontwikkelingen in het gedrag van consumenten ten aanzien van de detailhandel (toename online winkelen) is de rol van de horeca alleen maar groter geworden. Zo werken er momenteel in de binnenstad van Nijmegen meer mensen in de horeca dan in de detailhandel.



Bron: PWE 2008-2017

Horeca in het stadscentrum

Nijmegen heeft een beleid dat er voor kiest om nieuwe “harde horeca”(oftewel alcoholverstrekkende horeca) in het stadscentrum alleen toe te laten in de horeca-concentratiegebieden. De horeca-accentgebieden zijn verspreid over het stadscentrum. Het gaat om de horeca-accentgebieden Grote Markt, Molenstraat, Kelfkensbos, Waalkade, Plein 1944 en Koningsplein/Marienburg. Door te kiezen voor concentratiegebieden vindt er een duidelijke scheiding plaats tussen detailhandel en horeca en worden conflicten tussen functies (geluid, overlast) voorkomen.

Het aantal vestigingen is in de meeste horeca-accentgebieden de afgelopen jaren toegenomen. Met name in het horeca-accentgebied Kelfkensbos (en de Hertogstraat). Op de Waalkade is er echter sprake van een lichte daling in het aantal horecavestigingen, als gevolg van marktwerking. De passantenstromen laten tot slot zien dat bezoekers zich niet enkel meer in de winkelstraten begeven, maar zich steeds meer over de gehele binnenstad verspreiden.

De afgelopen tien jaar zijn er in de Nijmeegse binnenstad ongeveer 50 nieuwe horecavestigingen bijgekomen. Dat lijkt aanzienlijk, maar dat zijn er gemiddeld 5 per jaar. Ook qua soort horeca zien we een verschuiving van “harde horeca” (cafés), naar meer lichtere horeca-concepten. Veel cafés hebben plaatsgemaakt voor café-restaurants en het aantal lunchrooms en vestigingen in de fastfoodsector is toegenomen. De grote groei in het aantal lunchrooms lijkt een logisch gevolg te zijn op de beleidslijn ‘lichte horeca’ (2013). Bij lichte horeca gaat het om lunchrooms, koffiebarretjes, ijssalons, waar geen alcohol wordt geschonken en die vooral overdag geopend zijn. Deze lichte concepten zijn met name in de om de omliggende straten rond het A1-hoofdwinkelgebied¹ terug te vinden. De binnenstad van Nijmegen kent daarnaast ook verschillende vestigingen waarin horeca wordt gecombineerd met een andere functie.

Benchmark: vergelijking met andere steden

Als je de horeca-ontwikkeling in Nijmegen vergelijkt met andere steden, zie je dat Nijmegen meegaat in een algehele trend. De benchmark vergelijking in het meest horeca-onderzoek Binnenstad (S&O 2019), laat zien dat Nijmegen op vrijwel alle punten gemiddeld scoort in vergelijking tot Arnhem, Breda, 's-Hertogenbosch, Eindhoven, Enschede, Groningen, Haarlem, Leiden, Maastricht en Tilburg. Punten waarop is vergeleken zijn onder andere de aantallen, gemiddeld aantal verkooppunten per 1.000 inwoners, totaal verkoopoppervlakte horeca en gemiddeld m² per vestiging. Daarnaast is het aandeel verkooppunten in de binnenstad dat valt in de horeca sector vrijwel gelijk aan het landelijk gemiddelde (29,6%).

Tot slot is er een korte beleidsvergelijking gemaakt met de tien benchmarkgemeenten. Ook in andere gemeenten wordt er veel aandacht besteed aan een levendige en leefbare binnenstad, met horeca als belangrijk onderdeel. Om aan de behoeften van de consumenten te doen wordt er net zoals in Nijmegen in veel gemeente ruimte gegeven aan unieke concepten en *blurring* (menging detailhandel en horeca zonder al²cohol). Ook daghoreca, in Nijmegen bekend onder de noemer ‘lichte horeca’ wordt in veel gemeenten steeds ruimer toegelaten. De korte beleidsvergelijking tussen de gemeenten laat zien dat

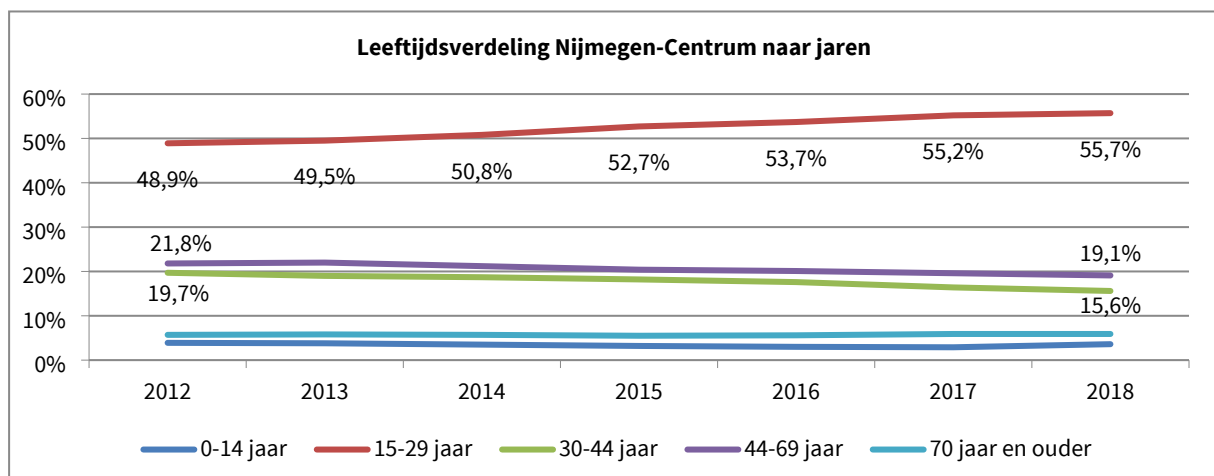
¹ A1-hoofdwinkelgebied betreft het centraal gelegen winkelgebied met de straten: Molenstraat, Broerstraat, Burchtstraat, Plein 1944, Marikenstraat, Moenenstraat, Ziekerstraat, Augustijnenstraat en Houtstraat. Ringstraten zijn: Van Broeckhuijsenstraat, Van Welderenstraat, Bloemerstraat, Stikke- en Lange Hezelstraat, Hertogstraat, Kelfkensbos

² Regelgeving rond “blurring” waarbij wél alcohol wordt toegestaan is nog in ontwikkeling. Nijmegen heeft in 2015 bewust afgezien van deelname aan een landelijke pilot vanuit het Ministerie van SZW rond blurring mét alcohol. Argumenten om terughoudend te zijn: oneerlijke concurrentie, toename “alcoholpunten” en onzekerheden bij de uitvoering.

de gemeente Nijmegen op de juiste weg is om van de binnenstad een ontmoetingsplek te maken, met daarin een belangrijke rol voor de horeca.

Goede balans tussen leefbaarheid en levendigheid

Een goed terrassenaanbod is in het belang van zowel de ondernemer als de bezoekers, maar ook voor de omwonenden. De horeca heeft verschillende sociaal maatschappelijke- en economische belangen, maar kent echter ook nadelen zoals bijvoorbeeld geluids- en stankoverlast, milieu-impact, verkeersoverlast en veiligheidsproblemen. Met behulp van cijfers uit verschillende bronnen is voor de gemeente Nijmegen een schets gemaakt van de leefbaarheidssituatie³. Hieruit is gebleken dat ongeveer 70% van de inwoners van Nijmegen vindt dat Nijmegen een aantrekkelijke binnenstad heeft. Dit aandeel is de afgelopen jaren gegroeid. De cijfers laten bovendien zien dat er ondanks een toename van horecagelegenheden er niet meer geluid-, stank- en drank- en drugs overlast wordt ervaren. Daarnaast is het aantal meldingen van mishandelingen in Nijmegen-Centrum de afgelopen jaren stabiel. Enkel op het gebied van jeugdoverlast tonen politiestatistieken en cijfers uit de Burgerpeiling in toename in het aantal inwoners van Nijmegen-Centrum dat overlast van jongeren ervaart. Deze toename kan mogelijk samenhangen met de relatief sterke groei van het aantal jongeren (15-29 jaar) in het stadsdeel Nijmegen-Centrum. In 2018 is ruim de helft (56%) van de bewoners van Nijmegen-Centrum tussen de 15 en 29 jaar.



3 Bron: Onderzoek Horeca in de binnenstad 2018-2019, S&O

2. De herijking: ophalen van ervaringen en aanpassen van de regels

We hebben de huidige regels voor de terrassen tegen het licht gehouden en bijgesteld daar waar dat nodig is. Regels zijn er om het drukke stadsleven in de openbare ruimte in goede banen te leiden. We gaan uit van algemene regels daar waar het kan, van meer gedetailleerde regels daar waar het moet.

Input ophalen via een participatief traject

We hebben gesprekken gevoerd met de belangrijkste ‘stakeholders’, zowel binnen de gemeente als met externen. We hebben ervaringen uit de praktijk opgehaald bij de brancheorganisatie Koninklijke Horeca- afdeling Groot Nijmegen, het Huis voor de Binnenstad, het Bewonersplatform Centrum Nijmegen en individuele ondernemers. We hebben eind 2019 een werkbijeenkomst georganiseerd voor ondernemers en bewoners van het stadscentrum en Nijmegen-Oost om tips en tops voor de herijking op te halen. Er heeft nog apart overleg plaatsgevonden met de bewoners van de Bovenstad. In 2020 en 2021 hebben gesprekken plaatsgevonden met de belangrijkste stakeholders intern en extern om ervaringen op te halen rond het toepassen van ruimere regels vanwege Corona.

Alle input hebben we gebruikt voor herijking van de huidige terrassennota. Hierbij hebben wij rekening gehouden met de belangrijkste opgedane ervaringen:

Terrassen nemen een steeds belangrijke plek in de openbare ruimte in
Horeca wordt steeds belangrijker. Dit geldt vooral in de binnenstad. We willen het proces van “place to buy” naar een “place to meet” zoveel mogelijk faciliteren en willen/kunnen dit niet tegenhouden. In het verlengde hiervan erkennen we dat terrassen een steeds belangrijkere plek in de openbare ruimte innemen.

We hebben een veerkrachtige binnenstad, ook na Corona
Ondernemers, bezoekers en bewoners waarderen de drukke, maar levendige binnenstad. De afgelopen twee Corona-jaren hebben we ervaring opgedaan met regels voor ruimere terrassen. Deze hebben gewerkt. De verruiming heeft bijgedragen tot een betere en werkbare bedrijfsvoering voor ondernemers tijdens deze periode. Bezoekers waardeerden de ruimere terrassen. Of het ondernemers lukt na Corona een goede doorstart te maken met hun bedrijf, zodra alle lokale en rijksmaatregelen worden losgelaten, zal de komende tijd duidelijk worden.

De meeste ondernemers pakken hun rol op
Uitgangspunt van beleid is dat de ondernemer staat voor kwaliteit en dat er daarom minder regels nodig zijn. De ondernemer weet zelf waardoor de bezoeker wordt aangetrokken en speelt daarop in. Tevens wordt van hem verwacht dat hij rekening houdt met zijn omgeving. De ervaringen van de afgelopen tijd met het stellen van minder regels zijn in het algemeen positief. We hebben gemerkt dat de meeste ondernemers goed omgaan met de nieuwe vrijheid rond inrichting van een terras.

Loslaten van regels heeft geleid tot differentiatie in terrassen. Op sommige locaties is sprake verrommeling van terrassen.

Samen op zoek naar balans

Er is veel waardering voor de terrassen in de binnenstad. De algehele indruk is dat het ook wat overlast betreft in de meeste situaties goed gaat, ongewenste situaties zijn de uitzondering. Leefbaarheid en levendigheid zijn actuele thema's en vragen beiden om aandacht. De afgelopen jaren hebben we ons ingezet om meer bezoekers naar de binnenstad te halen. Tegelijkertijd zien we dat er steeds meer mensen in de binnenstad zijn gaan wonen en dient er rekening te worden gehouden met hun belangen. Overlast van terrassen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Ook dienen in een goed functionerende openbare ruimte veiligheid en een vrije loopruimte gewaarborgd zijn.

Geen extra regels, maar betere handhaving van de regels

Bewoners en ondernemers geven aan dat de regels wel voldoen, maar dat handhaving om aandacht vraagt. Vooral als het gaat om (geluids-)overlast van terrassen in de nachtelijke uren en de situering van terrassen in de openbare ruimte.

Beleidsuitgangspunten

Uitgangspunten van deze terrassennota:

Verantwoord ondernemerschap

Goed overleg tussen ondernemers en bewoners, met wederzijds vertrouwen in het nakomen van afspraken en het naleven van regels is ons uitgangspunt. Van ondernemers verwachten wij dat zij, zoals de meesten al doen, verantwoordelijkheid nemen voor de effecten die hun inrichting en publiek op de omgeving hebben. Deze verantwoordelijkheid houdt niet op bij de voordeur. Zo hoort bijvoorbeeld contact houden met politie, bewoners en andere ondernemers(-vereniging) daarbij. Daar staat tegenover dat we ruimte bieden aan ondernemerschap.

Inzetten op ruimtelijke kwaliteit van terrassen

We hebben de regels voor de inrichting en exploitatie van een terras de afgelopen periode zoveel mogelijk neergelegd bij de ondernemers. Dit blijven we doen. Tegelijkertijd passen we de regels iets aan om verrommeling tegen te gaan en handhaving beter mogelijk te maken. Een voorbeeld: we gaan de terrassen in de openbare ruimte duidelijker markeren met behulp van punaises.

Nadruk op levendigheid én leefbaarheid

Van belang is om rekening te houden met de belangen van alle partijen in de stad: bezoekers, ondernemers én bewoners. We houden vast aan de sluitingstijd van 1.00 uur voor terrassen.

Zorg en aandacht voor inrichting van de openbare ruimte

Nijmegen is een dynamische stad. De beschikbare vierkante meters in de openbare ruimte worden gebruikt door vele gebruikers. In de binnenstad gelden strenge regels als het gaat om het toestaan van nieuwe horeca. We zien tegelijkertijd dat daar waar het mogelijk is, nieuwe horeca-initiatieven verschijnen. Dit heeft geleid tot extra terrassen in de openbare ruimte. In sommige gevallen leidt dit tot knelpunten in de bereikbaarheid en een slordige inrichting van de openbare ruimte. Een toegankelijke openbare ruimte voor iedere doelgroep staat hoog op de agenda. We passen de regels daarop aan en houden meer rekening met een obstakelvrije doorlooproute voor bijzondere doelgroepen. We vinden een toegankelijke (binnen-) stad voor iedereen heel belangrijk. We gaan bij nieuwe terrasvergunningen uit van een ruime vrije doorgang voor voetgangers, tenzij dit door beperkingen in de fysieke ruimte echt niet mogelijk is. Waar dit niet mogelijk is, passen we maatwerk toe. Voor pleinen en de ringstraten (daar waar nodig) stellen we locatieprofielen op, zodat voor een ieder duidelijk is welk gedeelte van de openbare ruimte beschikbaar wordt gesteld voor terrassen.

High trust/high penalty

Ondernemers krijgen het vertrouwen en confronteren we zo min mogelijk met controles en boetes. In gebieden waar de leefbaarheid niet op het gewenste niveau is worden ondernemers actief aangesproken door onze handhavers en dat blijven we ook de komende periode doen. Toezicht willen we nog gericht inzetten, daar waar het nodig is. We passen nu al een duidelijk handhavingsprotocol voor terrassen toe en gaan daar mee door. Na meermalen constatering van een overtreding van voorschriften van de terrasvergunning, het overschrijden van het sluitingsuur of het exploiteren van een terras zonder vergunning kan worden overgegaan tot het treffen van een bestuurlijke maatregel zoals een tijdelijk verbod op terrasexploitatie of intrekking van de vergunning.

Ondernemers, bewoners en partners zoals Koninklijke Horeca Nederland en politie denken mee met de gemeente over de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.

Wat blijft / wat wordt anders

Beleidsnota 2014	Herijking beleidsnota 2022
<p>Regel 1. Een terras in de openbare ruimte is toegestaan bij horecapanden, kiosken en maatschappelijke of recreatieve instellingen.</p>	<p>Regel 1 blijft hetzelfde. De regels voor het toestaan van (nieuwe) horeca horen thuis in een horecanota, niet in de terrassennota.</p> <p>De in deze terrassennota opgenomen regels gelden voor de hele stad.</p>
<p>Regel 2. Algemene regels: ondernemers en bewoners komen er samen uit Bij overlast proberen bewoners en ondernemers er samen in goed overleg uit te komen en afspraken te maken.</p>	<p>Regel 2 blijft gehandhaafd. Van ondernemers en bewoners wordt verwacht dat ze er samen uitkomen. Bij een gerechtelijke uitspraak dienen beide partijen de uitspraak te accepteren en daarmee de situatie (ergo klachten worden niet meer in behandeling genomen).</p>
<p>Regel 3. Terrasvergunning op pand (dus niet op naam) De vergunningen zijn pandgebonden, niet persoonsgebonden. Dus bij wisseling van een exploitant hoeft geen nieuwe terrasvergunning te worden aangevraagd als de inrichting en situering van het terras het zelfde blijft. Vergunningen gelden voor onbepaalde tijd.</p>	<p>Regel 3 wordt iets aangepast. Terrasvergunning blijft gekoppeld aan het pand. Voor pleinen gelden vergunningen voor een maximum periode. De terrasvergunning blijft gebonden aan het pand. Bestaande vergunningen blijven onbeperkt gelden, met uitzondering van de pleinen. Op pleinen is sprake van schaarse vergunningen. Voor pleinen geldt dat ook de huidige vergunningen worden gemaximeerd tot een periode, naar een periode van 5 jaar (na een overgangperiode van een jaar).</p>
<p>Regel 4. Apart vergunningplichtig zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Objecten die nagelvast zijn (omgevingsvergunning). - Reclame-uitingen op een terras. - Terras tijdens bepaalde evenementen (bijvoorbeeld Vierdaagse) 	<p>Regel 4: Apart vergunningplichtig blijven nagelvaste objecten en terrasvergunningen tijdens bepaalde evenementen. Reclame-uitingen op een terras zijn zonder vergunning toegestaan, voor zover deze bestaan uit bedrijfsnaam en/of bedrijfslogo</p>
<p>Regel 5. Inrichting van een terras laten we over aan de ondernemer Er zijn geen afzonderlijke regels vastgesteld voor het soort meubilair en losse objecten die geen terrasmeubilair zijn. Aparte vergunningen blijven nodig voor objecten die nagelvast zijn of specifieke voorwerpen zoals een beeldscherm.</p>	<p>Regel 5. Inrichting van een terras laten we aan de ondernemer over. In aanvulling echter:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Afzonderlijke regels voor overdekte terrassen en verankering. - Aandacht voor binnentuinen. - Aanpak van opslag op terrassen in de winter. - Onderscheid zomer- en winterterrassen wordt losgelaten. <p>Afzonderlijke regel: voor plantenbakken op een terras wordt een afzonderlijke beleidsregel opgenomen (maximale hoogte 1.80 meter)</p>

	<p>Van een terras waarop tafels en stoelen staan en gereserveerd wordt is duidelijk dat dit terras in gebruik is en daadwerkelijk wordt geëxploiteerd . Van een terras dat gedurende een periode van een jaar niet in gebruik is kan de terrasvergunning worden ingetrokken.</p>
<p>Regel 6. Situering en omvang terras in de openbare ruimte Ondernemers bepalen in onderling overleg de inrichting van een plein. Komen ze er samen niet uit, dan wordt in overleg met de gemeente naar een oplossing gezocht.</p>	<p>Regel 6 wordt aangepast. Toepassing regels toegankelijkheid: toegankelijkheid van de openbare ruimte voor alle gebruikers vraagt om een ruimere doorgang.</p> <p>Er komen locatieprofielen waarin de situering van terrassen wordt weergegeven voor de pleinen⁴ en ringstraten⁵ in de stad.</p> <p>Voor gevelterrassen geldt: kiezen voor locatie aan gevel of aan straatzijde.</p> <p>Voor pleinen geldt: de beschikbare vierkante meters voor terrassen op pleinen worden afhankelijk van de inrichting van het plein en het aantal horecazaken meer gelijkmatig verdeeld.</p> <p>De omvang van een terras op de weg wordt voortaan met aangebrachte punaises in de bestrating aangegeven, zodat handhaving wordt vereenvoudigd</p>

4 Pleinen: Plein 1944, Koningsplein, Waalkade, Grote Markt, Marienburgplein, Joris Ivensplein, Ganzenheuvel.

5 . Ringstraten: Van Welderenstraat, Van Broeckhuysenstraat, In de Betouwstraat, Bloemerstraat, Hertogstraat, Stikke- en Lange Hezelstraat, Kelfkensbos

<p>Regel 7. Sluitingstijd om 1 uur.</p> <p>Openingstijden terrassen van 9.00 uur tot 1.00 uur in de gehele stad.</p>	<p>Regel 7 blijft gehandhaafd: de sluitingstijd blijft 1 uur.</p>
<p>Regel 8. Een terras mag geen schade aanbrengen aan de openbare ruimte en een belemmering zijn voor verkeersveiligheid</p> <p>Bepalingen en belangen in de APV die betrekking hebben op verkeersveiligheid, toegankelijkheid, beheer van de weg blijven gelden</p>	<p>Regel 8 blijft gehandhaafd.</p> <p>In de APV blijven de weigeringsgronden staan over verkeersveiligheid, toegankelijkheid, beheer van de weg en woon- en leefklimaat.</p> <p>Het verschil tussen “zomer” en “winter”-terras wordt losgelaten. Terrassen in de ringstraten kunnen nu ook in de winterperiode blijven staan.</p> <p>Fietsparkeerplaatsen in de openbare ruimten kunnen alleen omgezet worden tot terrassen als er de mogelijkheid is dat deze in de directe nabijheid kunnen worden herplaatst.</p>
<p>Regel 9. Een terras mag geen belemmering zijn voor woon- en leefklimaat</p> <p>Bepalingen en belangen in de APV die betrekking hebben op woon- en leefklimaat blijven gelden</p>	<p>Regel 9 blijft gehandhaafd. In de APV blijven de weigeringsgronden staan over woon- en leefklimaat.</p> <p>Ondernemers kunnen nieuwe terrasaanvragen indienen als zij in aanmerking willen komen voor ruimere terrassen, zoals tijdens de Corona-periode. Deze worden getoetst aan de nu al geldende regels. Gelet op de bijzondere situatie waarom terrassen in deze Corona-periode gedoogd zijn, is het, gezien de gedoogconstructie niet direct aannemelijk dat de huidige uitbreidingen van terrassen bestendigd zullen worden in reguliere terrasvergunningen.</p> <p>Om handhaving te verbeteren en te vereenvoudigen worden terrassen in de openbare ruimte aangegeven met punaises.</p> <p>Voor binnentuinen⁶ geldt dat zij dienen te voldoen aan geluidseisen conform de Wet Milieubeheer/het Activiteitenbesluit.</p>
<p>Regel 10. Een terras dient brandveilig te zijn</p>	<p>Regel 10 blijft gehandhaafd.</p>

⁶ Deze regel geldt voor binnentuinen die niet aan de weg gelegen zijn. Binnentuinen die wel aan de weg gelegen zijn, zijn vergunningplichtig.

3. Wie mag een terras

Onder een terras wordt verstaan: een buitenruimte (lokaliteit) deel uitmakend van een bedrijf, inrichting of instelling waar zit- en/of sta-gelegenheid wordt geboden, terrasmeubilair is geplaatst en waar tegen vergoeding dranken worden geschonken en/ of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt en waar geen muziekgeluid ten gehore wordt gebracht.

Wat voor type terrassen hebben we?

Onderscheid naar locatie

- Terras op de weg: het gaat dan om terrassen in voetgangersgebieden, op trottoirs en op pleinen. Deze terrassen zijn dan meestal gelokaliseerd op gemeentegrond. Voor het gebruik van gemeentegrond dient precariobelasting te worden betaald. Of in ieder geval een vergoeding, denk aan de situatie op de Waalkade
- Terras op eigen terrein; een terras op het perceel waarop bijbehorende horeca gevestigd is, meestal in een binnentuin of in een voor- of zijtuin. Ligt dit terras op de weg (of is het toegankelijk via een gang of steeg) dan is het terras vergunningplichtig. Is dit niet het geval, dan mag een terras zonder terrasvergunning als bedoeld in de APV worden geëxploiteerd. Er moet dan wel voldaan worden aan de geluidseisen van het Activiteitenbesluit. Een terras is in dat geval namelijk een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer/Activiteitenbesluit. Deze geluidseisen zijn strenger dan bij gewone terrassen. Bij een geluidsmeting telt het stemgeluid van bezoekers mee.

Onderscheid naar vorm

In de stad kom je gevelterrassen en eilandterrassen tegen. De keuze voor de vorm hangt af van ruimtelijke inpasbaarheid in de beschikbare ruimte.

- Gevelterras: Een gevelterras is een terras dat direct grenst aan de gevel van een horecapand. En niet ook op een plein is gelegen. In voorkomende gevallen kan alleen een doorlooproute voor voetgangers het terras scheiden van het pand.
- Eilandterras: een terras dat in de directe nabijheid van het pand los van de gevel van het pand gesitueerd is én gelegen is op een plein. Het terras is gescheiden van de gevel van een pand door bijvoorbeeld een fietspad, looppad of rijbaan. Bij een plein gaat het om een openbare ruimte waar om heen meerdere gebouwen gelegen zijn. Pleinen in de binnenstad zijn: Koningsplein, Waalkade, Grote Markt, Marienburgplein, Joris Ivensplein, Ganzenheuvel, Plein 1944.

Onderscheid naar zomer- en winterterrassen laten we los

Zomerterrassen zijn van 1 maart tot 1 november, winterterrassen van 1 november tot 1 maart. Dit onderscheid passen we niet langer toe in beleid. In de praktijk zien we namelijk dat dit onderscheid steeds kleiner wordt omdat er geen verplichting meer wordt gesteld aan een winterterras om het meubilair na exploitatie inpandig op te slaan. Daar komt bij dat tegenwoordig bezoekers gedurende bijna het gehele jaar gebruik maken van een terras en ondernemers hierop inspelen.

Het onderscheid tussen zomerseizoen en winterseizoen werd in de ringstraten toegepast. Vanaf nu geldt dat winterterrassen ook in de winter mogen blijven staan, mits ze worden gebruikt.

Algemeen geldt dat een vergunning voor een terras kan worden ingetrokken op het moment dat een terras niet als zodanig gebruikt wordt, bijvoorbeeld wanneer duidelijk is dat voor de periode van een maand ingezet wordt voor opslag en/of uitgang. Hiermee zorg je ervoor dat de openbare ruimte ook daadwerkelijk effectief en optimaal benut wordt.

Wie kan een terras hebben en een terrasvergunning aanvragen?

Een terrasvergunning aanvragen is mogelijk voor⁷:

Horecaondernemers

Iedere ondernemer mag een terrasvergunning aanvragen, als deze is gevestigd op een bestemming “horeca” of met een ontheffing voor horeca (omgevingsvergunning afwijking gebruik).

Ondersteunende horeca bij maatschappelijke en recreatieve doeleinden

Bij instellingen en verenigingen gevestigd op locaties voor “cultuur en ontspanning”, “maatschappelijke voorzieningen”, “recreatie” en “sport” is ondersteunende horeca toegestaan. Hiervoor gelden algemene voorwaarden, zoals de voorwaarde dat van het vloeroppervlak van een bestemming maximaal 10% mag worden ingezet voor de ondersteunende horeca. Bij deze toegestane meters ondersteunende horeca mag ook het buitengedeelte voor een terras worden meegerekend.

Kiosk

In Nijmegen hebben we een beperkt aantal kiosken. Bij een kiosk worden producten aangeboden als souvenirs, versnaperingen, alcoholvrije dranken. Een terras van beperkte omvang is toegestaan (maximaal 25 m²).

Evenementenorganisator

Een evenementenorganisator kan ook exploitant zijn van een (tijdelijk) terras en hiervoor vergunning aanvragen in zijn aanvraag voor een evenementenvergunning.

Hoe vindt vergunningverlening plaats?

Vergunningverlening is gekoppeld aan het pand. Dit brengt met zich mee dat ondernemers langere tijd gebruik kunnen maken van een vergunning. Er hoeft bij wisselende exploitanten geen nieuwe vergunning te worden aangevraagd.

Gevelterrassen worden verleend voor onbepaalde tijd. Eilandterrassen worden, gelet op de schaarse ruimte, verleend voor een bepaalde tijd (een periode van 5 jaar).

⁷ Een terras hebben zonder terrasvergunning is mogelijk bij detailhandel met ondersteunende horeca. Het gedeelte voor ondersteunende mag ook in de binnentuin, mits de horeca een ondergeschikt karakter heeft, namelijk 25 % van zijn zaak en maximaal 50 m².

4. De locatie van een terras

Het streven is dat we aantrekkelijke terrassen hebben in de stad. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de ondernemer. Er is ruimte voor creativiteit en herkenbaarheid van de ondernemer. Het terras is immers een visitekaartje voor de ondernemer zelf, maar ook voor de omgeving en voor de stad. Uitstraling van diverse terrassen in een gebied dient een uniform beeld te geven. Het terras mag geen obstakel zijn.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting op de wet – en regelgeving gegeven. Het gaat hierbij zowel om de (lokale) wetgeving opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (verder: APV) als om regelgeving is opgenomen in de beleidsregels voor terrassen.⁸

Algemene regels in de APV

In de APV zijn weigeringsgronden voor een terrasvergunning opgenomen. Het zijn weigeringsgronden die betrekking hebben op terrassen die in de openbare ruimte⁹ gelegen zijn.

Het gaat, samengevat, om de volgende weigeringsgronden :

1. Een terras is niet toegestaan als het schade aanbrengt aan de weg of een gevaar oplevert voor de bruikbaarheid, veiligheid en doelmatig gebruik van die weg¹⁰. Bij doelmatig gebruik kan het dan bijv. gaan om parkeerplaatsen die verloren gaan door het faciliteren van een terras. Bij veiligheid of bruikbaarheid kan het gaan om een belemmering van voetgangersstromen. Het is van belang dat de verkeersfunctie gewaarborgd blijft. Doorstroming van voetgangers, zich op de route en overzicht op kruisingen en oversteekplaatsen is daarbij van belang.
2. Een terras is niet toegestaan als het een belemmering vormt voor het woon- en leefklimaat in de directe omgeving. Terrassen betekenen een verlevendiging van een bepaalde buurt of een deel van de stad. Maar deze verlevendiging mag niet leiden tot grote overlast voor omwonenden.
3. Een terras dient in de directe nabijheid van het pand te liggen waarvoor de vergunning wordt aangevraagd.
4. Het terras kan geweigerd worden als het aantal potentiële aanvragers de beschikbare plaatsen of ruimte overtreft. In dat geval zijn er meerdere gegadigden voor hetzelfde stuk grond.

Afwijkingsbevoegdheid : in geval van bijzondere omstandigheden heeft de burgemeester de bevoegdheid af te wijken van de beleidsregels voor terrassen. De effectuering van deze clause ligt bij de Burgemeester.

⁹ Juridische term: op de weg gelegen.

¹⁰ Let op: op moment dat realisatie van nieuwe terrassen leidt tot verplaatsing van fietsklemmen, dienen deze klemmen gelokaliseerd te worden in de directe nabijheid.

Plek in de openbare ruimte

Locatieregels voor terrassen in de openbare ruimte

Een op de weg of openbare plaats gelegen terras moet aan locatieregels voldoen die betrekking hebben op de omvang en situering van een terras in de openbare ruimte.

Een terras wordt beschouwd als een onderdeel van een bedrijf, inrichting of instelling en is pand gebonden. Een terras is dan ook toegestaan in de directe nabijheid van het pand.

Hoe groot een terras mag zijn hangt af van de locatie. De gemeente bepaalt welk gedeelte van de openbare ruimte beschikbaar wordt gesteld voor terrassen en welk gedeelte gebruikt wordt voor andere doeleinden als bijvoorbeeld evenementen, publiek toegankelijke ruimte, straatmeubilair, groen, veiligheidsmaatregelen (blind geleide stroken) of het plaatsen van objecten zoals fietsenklemmen of ondergrondse afvalcontainers. Van de ruimte die beschikbaar is voor terrassen gelden vervolgens regels die betrekking hebben op de aspecten toegankelijkheid, doelmatigheid (zowel m.b.t. gebruik als beheer en onderhoud van de weg), veiligheid en woon – en leefklimaat.

Toegankelijkheid

Het streven is dat de binnenstad toegankelijk is voor iedereen. Dit houdt in dat we willen waarborgen dat de doorgang ook voor mensen met een fysieke beperking kan worden gegarandeerd en we willen voorkomen dat terrassen een belemmering vormen. Er dient rekening te worden gehouden met toegankelijkheid voor ouderen, mensen met een fysieke beperking, kinderwagens en beheervoertuigen. Recentelijk is gemeentelijk beleid vastgesteld om toegankelijkheid te waarborgen. De loopruimte in de openbare ruimte dient minimaal 1,8 meter te zijn. Deze breedte kan onder bijzondere omstandigheden teruggebracht worden tot 1,5 meter. In drukke winkelstraten of winkelgebieden (pleinen) heeft een nog bredere doorgang de voorkeur. Derhalve gelden de volgende regels voor nieuwe terrasvergunningen:

- In de hoofdwinkelstraten¹¹ en op pleinen¹² in het stadscentrum is de minimale loopruimte 1,8 meter.
- Bij drukke winkelstraten is het uitgangspunt om een nog bredere looproute vrij te houden. Een wenselijke maat daarbij is 2,4 meter tot 4 meter.
- In de ringstraten¹³ en overige omliggende straten in het stadscentrum is de minimale loopruimte 1,8 meter.
- Buiten het stadscentrum geldt een minimale loopruimte van 1,8 meter.

11 Hoofdwinkelstraten: Burchtstraat, Broerstraat, Plein 1944, Augustijnenstraat, Marikenstraat, Houtstraat

12 Pleinen: Plein 1944, Koningsplein, Waalkade, Grote Markt, Marienburgplein, Joris Ivensplein, Ganzenheuvel.

13 Ringstraten: Van Welderenstraat, Van Broeckhuysenstraat, In de Betouwstraat, Bloemerstraat, Hertogstraat, Stikke- en Lange Hezelstraat, Kelfkensbos

Veiligheid/verkeer

Er dient in de openbare ruimte rekening te worden gehouden met de verkeersveiligheid. Uitgangspunt blijft dat er sprake dient te zijn van een doelmatig en veilig gebruik van de weg voor fietsers, automobilisten, bevoorradingsverkeer en andere verkeersdeelnemers. De doorrijroute voor hulpdiensten dient te worden gewaarborgd. Dit houdt in dat er een vrije doorgang voor hulpdiensten overblijft van minimaal 4,5 meter.

Ruimtelijke kwaliteit

Van belang is dat een terras goed wordt geplaatst op de weg. De gemeente bepaalt welk gedeelte van de weg/openbare ruimte beschikbaar wordt gesteld voor terrassen. Bij plaatsing op de weg kan onderscheid worden gemaakt tussen gevelterrassen en eilandterrassen.

Voor gevelterrassen geldt:

- De breedte van het terras mag niet breder zijn dan de breedte van het totale pand waarvóór het terras gesitueerd is.
- Er dient minimaal een diepte van 1,2 meter voor een terras beschikbaar te zijn, wil er een terras geplaatst kunnen worden. Op smallere stroken blijkt te vaak dat bezoekers van een terras hun stoelen verder naar achteren plaatsen, wat ten koste gaat van de vrije loopruimte.
- Een gevelterras dient aaneengesloten te zijn, dus niet een gedeelte aan de gevel en een gedeelte aan de weg. De ondernemer dient dus een keuze te maken of hij het terras situeert aan de gevel van het pand of alleen maar aan de weg. Een nieuw terras sluit in beginsel aan bij de situering van de naastgelegen terrassen. Doorgangen sluiten zoveel mogelijk op elkaar aan.
- Indien boven een pand met een terrasvergunning wordt gewoond dient er rekening te worden gehouden met aanwezige toegangen en nooduitgangen.

Voor eilandterrassen geldt:

Er is sprake van schaarse vergunningen. De huidige vergunningen worden omgezet in tijdelijke vergunningen. De terrasvergunningen blijven steeds gelden voor een periode van 5 jaar. De procedure bij het vrijkomen van alle locaties op een plein is:

- Er kan een aanvraag worden ingediend om een terras te mogen plaatsen op een deel van het plein. Bij de aanvraag kan worden aangegeven tot welke maximum aantal vierkante meters een terras wordt aangevraagd.
- Na afloop van het tijdvak wordt gekeken hoeveel volledige aanvragen er zijn ingediend voor het betreffende plein.
- Het uitgangspunt is dat het totale aantal beschikbare vierkante meters evenredig wordt verdeeld over het aantal volledige vergunningsaanvragen dat binnen het tijdvak is ingediend.
- Indien bij de aanvraag is aangegeven dat een ondernemer geen groter terras wenst dan het aantal genoemde vierkante meters in de aanvraag en dit aantal is kleiner dan het aantal vierkante meters die beschikbaar zou zijn bij een evenredige verdeling, dan worden de overgebleven vierkante meters evenredig verdeeld onder de overige ondernemers.
- Bij de besluitvorming met betrekking tot de exacte situering van de terrassen op het plein, wordt rekening gehouden met de locatie van het pand ten opzichte van het aangevraagde terras. Hierbij geldt dat terrassen zoveel mogelijk in de directe nabijheid van het desbetreffende pand worden gesitueerd. Als gevolg hiervan kunnen kleine verschillen in aantal vierkante meters terras per pand ontstaan door de aanwezigheid van obstakels, routes voor weggebruikers en hulpdiensten en de

situering ten opzichte van het pand. De vergunningen worden verleend met een tekening waarop de situering van het terras exact wordt aangegeven.



Om tot een betere en duidelijker indeling van pleinen en straten te komen stellen we locatieprofielen op, waarop exact locatie en omvang van het terras staan aangegeven. De aanleiding voor het opstellen van deze profielen kan zijn:

- Bij nieuwe vergunningverlening op pleinen aan ondernemers voor een periode van bepaalde tijd.
- Een nieuwe inrichting van de openbare ruimte op een plein.
- Een nieuwe situatie wat betreft het aantal te verlenen terrasvergunningen op een plein in geval van wijziging van het aantal horecazaken aan een plein.

Plek op eigen terrein

Naast terrassen op de weg zijn er ook terrassen gelegen op eigen grond dat geen openbare weg is. Voor terrassen op eigen terrein, in een voor-, zij-tuin of binnentuin gelden de volgende regels:

- Een inrichting met een horecabestemming mag in principe de gehele ruimte op eigen terrein (dus voor-, zij- of binnentuin) voor terras gebruiken. Of er een vergunningplicht is voor een dergelijk terras (in een voor-, zij- of binnentuin) en of terrasvergunning kan worden verleend is geheel afhankelijk van de situatie ter plaatse.
- Een detaillist of dienstverlener met ondersteunende horeca mag maximaal 25% en maximaal 50m² van de zaak voor ondersteunende horeca gebruiken, ook in zijn binnentuin.
- Instellingen bij de functies cultuur en ontspanning, maatschappelijke voorzieningen, recreatie en sport zijn vrij om voor-, zij- of binnentuin als terras te gebruiken, mits ze met hun totaal aan horeca-meters binnen de toegestane omvang (bestemmingsplantechnisch) voor horeca blijven. Wel dient te worden voldaan aan het Activiteitenbesluit.

Voor binnenterrassen die niet in de openbare ruim¹⁴ weg gelegen zijn geldt dat ze niet vergunningsplichtig zijn. Voor een binnentuin gelden andere, strengere geluidsregels. Terrassen in binnentuinen maken deel uit van een inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer/Activiteitenbesluit. De terrassen dienen te voldoen aan de geluidsregels van het Activiteitenbesluit. Bij geluidsmetingen telt het stemgeluid mee, dit in tegenstelling tot meting bij reguliere terrassen die niet in een binnentuin zijn gelegen. In het kader van de nieuwe Omgevingswet zal onderzocht worden of in het omgevingsplan voorwaarden kunnen worden opgenomen over terrassen in binnentuinen.

¹⁴ Juridische term: op de weg

Inrichting en gebruik van een terras

Sluitingstijden

Om de kwaliteit van het woon- en leefklimaat te waarborgen zijn de openingstijden van terrassen gemaximeerd. De sluitingstijden voor terrassen zijn van 01.00 uur tot 09.00 uur.

Voor zaken, organisaties en instellingen met ondersteunende horeca (musea, sportverenigingen en wijkcentra) geldt dat de sluitingstijd van het terras gekoppeld is aan de sluitingstijd van de hoofdfunctie. De sluitingstijd van het terras kan daarbij nooit later zijn dan 01.00 uur. Voor ondernemingen, organisaties en instellingen geldt ook dezelfde sluitingstijd van 01.00 uur tot 09.00 uur.

Bij overlast van een terras wordt het handhavingsprotocol voor terrassen toegepast. Dit houdt in dat handhaving plaats vindt op:

1. Overtreden van de voorschriften in de terrasvergunning.
2. Het overschrijden van het sluitingsuur.
3. Het exploiteren van een terras zonder vergunning.

De burgemeester heeft de bevoegdheid om bij geconstateerde overtredingen over te gaan tot het opleggen van een bestuurlijke maatregel zoals het tijdelijk staken van de terrasexploitatie of intrekking van een terrasvergunning.

Als de formele stappen zijn doorlopen en bewoners en ondernemers zijn niet tevreden met het eindresultaat dan dienen bewoners bij blijvende onenigheid de situatie te accepteren of via een civiele procedure te beslechten.



Inrichting van het terras

Meubilair

Een terras bestaat in principe voornamelijk uit terrasmeubilair. Het meubilair dient eenvoudig te verwijderen en verplaatsbaar te zijn. Het meubilair mag geen gevaar veroorzaken door ondeugdelijk materiaal of loshangende of loszittende elementen. De ondernemer dient er voor te zorgen dat het meubilair buiten sluitingstijd niet meer gebruikt kan worden, bijv. door het vastbinden van het meubilair met een kabel of het inpandig op te slaan. Opslag van het meubilair op de weg, op het terras zelf of elders in de openbare ruimte is niet toegestaan¹⁵.

Extra objecten

Het plaatsen van losse objecten op het terras is toegestaan als ze een relatie hebben met de terrasfunctie (bijv. plantenbakken). Deze objecten sluiten aan bij het karakter van het terras en zijn afgestemd op de grootte van het terras. Het open karakter van een terras staat voorop. De geplaatste objecten moeten eenvoudig kunnen worden verwijderd, het mogen geen permanente obstakels zijn, dus niet aard en nagelvast aan de grond verbonden. Daarnaast mogen ze geen hinder opleveren bij gebruik van terras of voor de doorgang in de omgeving..

Plantenbakken op een terras zijn toegestaan, tenminste als deze zijn afgestemd op de omgeving en geen gevaar of overlast vormen. Voorwaarde is dat deze niet in de grond geplaatst worden maar in bakken. De onderste 90cm mag dicht zijn, maar de bovenste 90 cm moet voor 90% doorzichtig zijn. De maximale hoogte van de bak met de beplanting is 180 cm zijn (net als een terrasafdeling).

Een uitgiftepunt op het terras is toegestaan. Het gaat daarbij om een desk van waaruit de terrassen kunnen worden voorzien van bestek, glazen etc., maar is nadrukkelijk niet bedoeld als tappunt. Het plaatsen van een permanente buitentap is namelijk niet toegestaan. Voor het incidenteel plaatsen van een buitentap, bij een evenement, kan een aparte objectenvergunning worden aangevraagd.

Houten vlonders, hekwerken, spandoeken, rookpotten, vloerbedekkingen, barbecues, kerstbomen, partytenten, kersthuisjes/chalets en plasma-schermen of andere beeldschermen zijn in de reguliere situatie niet toegestaan. Voor specifieke of incidentele situaties kan voor deze objecten (bijv. een beeldscherm bij een evenement als het WK) apart een vergunning worden aangevraagd. Vanuit brandweer en politie kunnen aparte voorschriften worden gesteld.

Terrasschermen

Terrasschermen zijn verplicht op plekken, waar een terras direct grenst aan een weg waar permanent gemotoriseerd verkeer is toegestaan. De terraschermen zorgen voor een duidelijke scheiding tussen rijbaan en bezoekersruimte. Terrasschermen mogen niet in de trottoirband worden geplaatst.

Voor de overige gebieden geldt dat terraschermen zijn toegestaan, onder de voorwaarde dat ze gemakkelijk verplaatsbaar zijn. Het plaatsen van terraschotten om alleen terrassen van elkaar te scheiden is niet toegestaan.

De maximaal toegestane hoogte van een terraschot is 1.80 meter. Het gedeelte van het schot boven de hoogte van 0.90 m dient minimaal 90% doorzichtig te zijn. Hiermee blijft het gesloten gedeelte beneden ooghoogte, wat een rustig straatbeeld oplevert. Het realiseren van wind- en waterdichte terraschotten met dak- en wandconstructies is niet toegestaan. Deze bouwkundige constructies zijn ongewenst omdat hiermee de

¹⁵ Uitzondering op deze regel zijn de terrassen in het horeca-accidentgebied Molenstraat. Hierover zijn aparte afspraken gemaakt.

inrichting wordt vergroot en er door dergelijke constructies een uitbreiding van de inrichting tot gevolg hebben die in strijd is met de WABO (omgevingswet).

Zonwering

Een zonwering aan een gebouw is toegestaan. Bij monumenten is het plaatsen van zonwering niet zondermeer toegestaan. Of een zonwering mogelijk is hangt af van de monumentale kwaliteiten van de gevel. Hier zal een omgevingsvergunning (voor de activiteit monumenten) voor aangevraagd moeten worden.

Voor het plaatsen van een zonwering los van het gebouw (bijv. een parasol boven een terras) is een aparte omgevingsvergunning (omgevingsvergunning – activiteit bouwen) noodzakelijk, indien de zonwering nagelvast is. Bij eenvoudig verplaatsbare objecten is geen aparte vergunning nodig.

Overkappingen

We willen ondernemers stimuleren om gebruik te maken van de vergunningsvrije mogelijkheden en de ruimte benutten de ruimte binnen de bestaande regelgeving. Zo kunnen ondernemers snel en zonder procedures bij de gemeente of omgevingsdienst hun terras inrichten met kleine overkappingen zoals (waterdichte) parasols en niet in de grond verankerde terrasschermen. Deze zijn niet vergunning plichtig.

Voor het plaatsen van een overkapping die meer is dan een parasol of terrasscherm geldt in de meeste gevallen de gebruikelijke aanvraagprocedure voor een omgevingsvergunning of een objectenvergunning (voor plaatsing van objecten korter dan 31 dagen). Deze procedures duren meestal een paar weken. Waar mogelijk proberen we deze procedures in overleg met de ODRN en veiligheidsdiensten te versnellen. Een aanvraag wordt getoetst op beeldkwaliteit en planologie, brandveiligheid, verkeersveiligheid en constructie.

Daarnaast kunnen ook andere wettelijke vereisten van toepassing zijn, zoals een afwijking van het bestemmingsplan, een activiteitenbesluit of een aanpassing van de DHW-vergunning.

Op basis van individuele gesprekken met de betrokken horecaondernemer(s) beoordelen we of er maatwerk geleverd kan worden door overkappingen in sommige situaties te gedogen. Dit geldt voor de winterperiode (1 november tot 1 maart). Op pleinen is vaak meer mogelijk dan in de straten.

Reclame-uitingen

In de Uitvoeringsnota Reclame zijn aparte regels opgenomen als het gaat om reclame-uitingen. Voldoet de reclame-uiting niet aan deze regels dan is een aparte vergunning nodig. Reclame op parasols, zonweringen en terrasschotten is toegestaan voor zover deze bestaan uit bedrijfsnaam of bedrijfslogo. De ODRN richt zich op handhaving van de reclameregels. Het plaatsen van een uitstalling (met bijvoorbeeld informatie over openingstijden) is binnen de grenzen van het terras in het centrum toegestaan.

Terrasverwarming

Terrasverwarmers moeten aan landelijke wet- en regelgeving voldoen om fysieke veiligheid van personen te waarborgen. De terrasverwarming mag geen brandgevaar opleveren. Als een terras terrasverwarmers heeft telt het stemgeluid van het terras mee bij de beoordeling van het geluidsniveau. Dan gelden de (strengere) geluidsregels vanuit het Activiteitenbesluit. Op dit moment zijn er geen juridische mogelijkheden om niet-duurzame terrasverwarmers te verbieden. Wel zullen we duurzame verwarmers stimuleren.

Schoon-heel-veilig

Ondernemers zijn zelf verantwoordelijk zijn voor het schoonhouden van het terras. Het is van belang dat de vergunde terrasoppervlakte netjes en goed schoon gehouden

wordt. Het verwijderen van (zwerf)afval en onkruid op de verharding is een taak van de ondernemer. Ook het bestrijden van gladheid in de winter is de verantwoordelijkheid van de ondernemer (beleid Grip op Gladheid). Zo nodig kunnen in samenspraak met de gemeente nadere afspraken worden gemaakt over de reiniging van de vergunde terrassen.

Terrassen tijdens evenementen

Een ondernemer mag bijna het gehele jaar een terras plaatsen, conform de voorschriften in zijn terrasvergunning. Er zijn echter momenten waarbij de ondernemer tijdelijk geen gebruik kan maken van de aan de terrasvergunning verleende rechten. Tijdens de Vierdaagseweek, de kermis en bepaalde evenementen is er namelijk sprake van een specifieke situatie. Een terras mag dan geen ruimtelijk obstakel vormen voor activiteiten tijdens deze evenementen. Bovendien geldt voor de binnenstad dat terrasvergunningen tijdens de vierdaagseweek niet geldig zijn maar apart aangevraagd dienen te worden bij de Stichting Vierdaagsefeesten”

Het is voor organisatoren van evenementen van belang dat zij de openbare ruimte zo efficiënt mogelijk inrichten om het evenement veilig en ordentelijk te laten verlopen. Dit kan betekenen dat er sprake kan zijn van gedeeld openbare ruimte gebruik: de ruimte die een organisator van een evenement nodig heeft, beslaat namelijk soms ook de openbare ruimte waar ook terrassen vergund zijn. De pleinen waar terrassen staan opgesteld (Ganzenhevel, Grote Markt, Joris Ivensplein, Kelfkensbos, Klein Mariëburgplein, Koningsstraat, Mariëburgplein, Plein 1944, Raadhuisshof & Waalkade Oost) en ook de Molenstraat, zijn tevens vastgestelde evenementenlocaties. Terrassen kunnen hierbij ook profiteren van de aanloop van het publiek dat dankzij evenementen wordt gegenereerd. De praktijk wijst uit dat de organisator van het evenement op deze locaties met regelmaat een plaatselijke horeca ondernemer is die zelf ook houder van de terrasvergunning is op diezelfde locatie.

Als de organisator van het evenement niet de houder van de terrasvergunning is, hanteren we onderstaande werkwijze:

- Voorafgaand aan de aanvraag van de evenementenvergunning kiest de organisator zelf een passende evenementenlocatie uit en is de organisator zich bij deze keuze ervan bewust dat hij gebruik wil maken van een plein waar terrasvergunningen verleend zijn.
- Hij of zij streeft er hierbij naar om de evenementenlocatie dusdanig in te richten waarbij rekening gehouden wordt met de al aanwezige terrassen / terrasareaal.
- De organisator van het evenement stuurt bij zijn vergunningaanvraag een plattegrond van het evenemententerrein mee waarop de inrichting van de locatie op schaal is ingetekend.
- In het daaropvolgende besluitvormingsproces geeft de afdeling Stadsbeheer advies op de vergunningaanvraag voor het evenement met betrekking tot de inrichting van de evenementenlocatie in de openbare ruimte. Dit advies kan in voorkomend geval met zich meebrengen dat de inrichting van de evenementenlocatie dient te worden veranderd.
- Indien het terras (gedeeltelijk) dient te worden verwijderd ten behoeve van een evenement, wordt de horeca ondernemer in kwestie voorafgaand aan het evenement tijdig per brief geïnformeerd.

Ten tijde van de jaarlijkse Vierdaagsefeesten gelden andere regels met betrekking tot de pleinen waar de vermaakcentra worden geëxploiteerd.

Markeerpunten

In de binnenstad wordt de maximale afmeting van een terras (inclusief alle materialen) door de gemeente op een duidelijk zichtbare wijze aangegeven door markeerpunten (punaises) aan te brengen. Dit gebeurt zowel bij de reeds bestaande terrassen als bij nieuwe terrassen. Er mag geen sprake zijn van gebruik van het terras buiten deze markeerpunten. In het gebied buiten de binnenstad wordt per geval beoordeeld of de noodzaak bestaat om markeerpunten (punaises) aan te brengen.



Bijzondere regels voor de ringstraten

De meeste terrassen zijn gesitueerd op pleinen of op een straat. De gemeente bepaalt welk gedeelte van de openbare ruimte beschikbaar wordt gesteld voor een terras. In het vorige hoofdstuk zijn locatieregels opgenomen, die worden toegepast om een terras te situeren in de openbare ruimte. Het is echter niet altijd mogelijk om bovenstaande regels toe te passen voor de ringstraten omdat het gaat om specifieke inrichting van de openbare ruimte. Voor deze specifieke locaties worden locatieprofielen opgesteld.

4.1 Aanleiding

In 2018 is de openbare ruimte voor de Bloemerstraat, Hertogstraat, In de Betouwstraat, Van Welderenstraat en Van Broeckhuysenstraat opnieuw ingericht. Door deze herinrichting is de feitelijke situatie op de weg niet meer in overeenstemming de beleidsregels die gelden voor deze straten. Daarom is het noodzakelijk om een nieuwe beleidsregel vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de bestaande beleidsregels voor deze straten.

De nieuwe beleidsregel maakt het mogelijk om bij terrasaanvragen waarbij het terras is gesitueerd op een parkeerplaats deze vergunningen voortaan te verlenen. De meeste gevestigde horecazaken in deze straten hebben overigens al een terrasvergunning. Naar verwachting zal slechts een heel beperkt aantal nieuwe horecabedrijven een nieuwe aanvraag voor een terras indienen.

4.2. De nieuwe beleidsregel – nadere toelichting

Aandacht voor situering van het terras

Een terras dient zodanig gesitueerd te worden dat maximaal 1 parkeerplaats verloren gaat. Bij plaatsing van een terras wordt uitgegaan van de volledige gevelbreedte waarin de betreffende horeca onderneming is gevestigd. Het terras is zo veel mogelijk gesitueerd in de directe nabijheid van het pand, dus zoveel mogelijk voor een pand gelegen.

Looproute: voldoende ruimte voor de voetganger

In het Handboek Nijmegen Toegankelijk is voor voetpad en trottoir een gewenste loopbreedte van 1,8 meter opgenomen. Bij de nieuwe inrichting van de openbare ruimte is uitgegaan van een minimale looproute van 1,5 meter. Bij verlening van nieuwe terrasvergunningen gaan we uit van een minimale looproute van 1,8 meter, daar waar het kan. De reeds verleende terrasvergunningen blijven echter van toepassing.

In de Betouwstraat, Van Welderenstraat en Van Broeckhuysenstraat

In het nieuwe ontwerp van de openbare ruimte zijn aan één straatzijde de parkeerplaatsen verdwenen. Hierdoor is ruimte ontstaan voor terrassen, bomen, beplantingen en fietsklemmen. Aan de andere zijden blijven parkeerplaatsen gehandhaafd.

Reguliere terrassen

Aan de zuidzijde van de Van Welderenstraat en Van Broeckhuysenstraat en de noordzijde van de In de Betouwstraat is de parkeerstrook verdwenen en worden de terrassen permanent mogelijk gemaakt. Bij de aanvraag van nieuwe terrassen wordt de afweging

gemaakt of inpassing in de openbare ruimte haalbaar is en geen afbreuk doet aan de inrichting van de openbare ruimte

Terrassen op parkeerplaatsen

Aan de noordzijde de Van Welderenstraat en Van Broeckhuysenstraat en de zuidzijde van de In de Betouwstraat zijn terrassen mogelijk gemaakt op parkeerplaatsen. Het gaat hierbij om terrassen die nu nog alleen in de periode 1 maart tot 1 september geplaatst mogen worden. Bij de aanvraag van nieuwe terrassen wordt de afweging gemaakt of inpassing van een terras in de openbare ruimte haalbaar is en geen afbreuk doet aan de inrichting van de openbare ruimte. Voor bestaande en nieuwe terrassen geldt dat deze het gehele jaar mogen worden opgesteld. Het onderscheid zomer-winterterras laten we los.

Hertogstraat

In de herinrichting van de Hertogstraat is een nieuw profiel gerealiseerd waarbij de trottoirs zijn verbreed. Hierdoor is er op de trottoirs meer ruimte gerealiseerd voor terrassen. Tegelijkertijd blijft de mogelijkheid gehandhaafd om een parkeerplaats gedurende de zomer in te richten voor terras.

De reeds gevestigde horecazaken in deze straat hebben al een terras. Kijkend naar het geldende horecabeleid voor nieuwe horeca is de verwachting dat er nog slechts enkele nieuwe terrassen in de Hertogstraat kunnen bij komen. De huidige regel dat maximaal 20% van de aanwezige parkeerplaatsen in de Hertogstraat kan worden omgezet tot zomerterras kan daarom komen te vervallen (mede ook omdat er voldoende trottoir aanwezig is om de terrassen te vestigen). Ook het onderscheid tussen zomer- en winterterras wordt losgelaten. De reguliere terrasregels zijn van toepassing.

Bloemerstraat

In 2017 is de openbare ruimte in de Bloemerstraat aangepast. De beleidsregel terrassen Bloemerstraat is vastgesteld na oplevering van de herinrichting van deze straat. Deze beleidsregel sluit aan bij de actuele situatie en blijft daarom gehandhaafd.

Bijzondere regels voor terrassen bij monumenten

Terrassen nabij monumenten of in gebieden die op grond van de Monumentenwet of de monumentenverordening beschermd zijn (stadsgezichten en stadsbeelden), zullen ook rekening moeten houden met de beschermde waarden van het monument of gebied. De wens is er dat terrassen de monumentale kwaliteiten van het monument of gebied niet aantasten. En dat gevels van monumenten niet in grote mate door terrasmeubilair en -schotten aan het zicht worden onttrokken. Bescherming van de cultuurhistorische waarden kunnen niet in de APV opgenomen worden omdat deze alleen toeziet op openbare orde en veiligheid. Er wordt gekeken welke mogelijkheden er zijn binnen de Omgevingswet.

