

CONCEPT

Terrassenbeleid



# Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	2
2. Juridisch kader .....	3
3. Definities.....	4
4. Periode waarin het terras geëxploiteerd mag worden.....	5
5. Openingsdagen terrassen .....	6
6. Terrasafmetingen .....	6
7. Inrichting van het terras.....	6
8. Opslag van terrasmeubilair .....	9
9. Reclame .....	9
10. Onderhoud openbare ruimte.....	9
11. Muziek en geluid .....	9
12. Handhaving .....	10
13. Vergunningsprocedure.....	11
14. Leges en grondgebruik.....	11
15. Evaluatie .....	12

CONCEPT

## 1. Inleiding

In september 2018 is Krinkels BV begonnen aan de herinrichting van de Molenstraat in Zundert. Deze belangrijke ader die dwars door het karakteristieke centrum loopt is inmiddels heringericht tot een straat waar meer ruimte is voor recreatie, toerisme en bedrijvigheid.

In de gemeente zijn al enkele jaren de 'nadere regels voor het plaatsen van terrassen op openbare plaatsen gemeente Zundert' van kracht. De ruimte die met de herinrichting is gecreëerd voor terrassen is de aanleiding geweest om de nadere regels nogmaals te bekijken en te onderzoeken of deze nog wel voldoen. Omdat aan meer criteria moet worden gedacht bij het plaatsen van een terras in de openbare ruimte is besloten om een terrassenbeleid op te stellen. Dit beleid is niet alleen van toepassing in de kern Zundert, maar is van belang voor de hele gemeente Zundert. Wanneer in andere kernen binnen de gemeente Zundert aandacht aan de openbare ruimte wordt gegeven, zullen deze beleidsregels worden meegenomen.

Om een zeker kwaliteitsniveau van de openbare ruimte en het leefklimaat te garanderen worden in dit beleid regels vastgelegd waarbinnen horecaondernemers een terras in de openbare ruimte kunnen exploiteren. Hieronder vallen regels met betrekking tot de inrichting van het terras, maar ook regels met betrekking tot geluid en openingstijden.

Dit terrassenbeleid is besproken met de horecaondernemers, inwoners van de gemeente Zundert, verschillende platformen en Koninklijke Horeca Nederland.

CONCEPT

## 2. Juridisch kader

De regels in dit document komen voort uit verschillende wetgeving.

### **Algemene plaatselijke verordening gemeente Zundert**

Op basis van de huidige Algemene plaatselijke verordening gemeente Zundert (hierna: APV) is voor het inrichten van een terras een vergunning nodig van de burgemeester. Het dagelijks bestuur van de gemeente berust op grond van artikel 160 van de Gemeentewet bij het college, voor zover niet bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast. Indien het een terrasvergunning betreft behorende bij een horecabedrijf, voor zover deze zich bevindt op de weg (in de zin van de APV), is de burgemeester het bevoegde orgaan. In het eerste lid van artikel 2:28 APV is vastgelegd dat het verboden is een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. Op grond van artikel 2:27 lid 2 van de APV behoort een terras bij een openbare inrichting. De burgemeester kan op grond van het vierde lid van artikel 2:28 APV vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, als naar zijn/haar oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Op grond van artikel 2:10 APV heeft de gemeente de mogelijkheid greep te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Voor de toepassing kan worden gedacht aan het plaatsen van reclameborden of andere objecten op de openbare weg. Op grond van dit artikel is het mogelijk om nadere regels op te stellen voor het plaatsen van objecten, waardoor deze vergunningsvrij geplaatst kunnen worden. Deze regels zijn opgenomen in de volgende nadere regels:

- Nadere regels plaatsing uitstallingen op openbare plaatsen gemeente Zundert;
- Nadere regels plaatsing terrassen op openbare plaatsen gemeente Zundert;
- Nadere regels plaatsing reclameobjecten, plantenbakken en banken op openbare plaatsen gemeente Zundert 2012.

Indien aan deze nadere regels is voldaan, dan is geen sprake van een vergunningsplicht. Het in artikel 2:10 APV geldende verboden gebruik van de weg onderscheidt zich van de vergunningsplicht voor terrassen behorend bij een horecabedrijf, waarvoor een vergunning van de burgemeester op grond van artikel 2:28 APV nodig is. In deze vergunningsaanvraag dienen alsnog alle te plaatsen objecten genoemd te worden, ongeacht of deze vallen onder de nadere regels.

### **Wet Milieubeheer**

De Wet Milieubeheer, in het bijzonder het Activiteitenbesluit, heeft voor wat betreft de horecaterrassen tot doel milieuhinder te bestraffen. Het gaat hierbij vooral om de geluidsoverlast te voorkomen. Deze regelgeving heeft namelijk ook betrekking op een bij een horecabedrijf behorend terras. Ook indirecte gevolgen die de inrichting veroorzaakt, welke in de macht van de vergunninghouder liggen, vallen onder het besluit.

### **Alcoholwet**

De Alcoholwet is gericht op verantwoorde alcoholverstrekking, in het bijzonder ter voorkoming van gezondheidsrisico's en maatschappelijke problemen door misbruik van alcoholhoudende dranken. Het belangrijkste instrument ter realisering van de beleidsdoeleinden van de wet is een vergunningstelsel waarbij gemeentelijke vergunningverlening een belangrijke rol spelen.

In artikel 1 Alcoholwet wordt onder een inrichting verstaan: *'de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte'*. De Alcoholwet stelt dus ook dat een terras onderdeel is van een horeca-inrichting en als zodanig in de drank- en horecavergeving moet worden vermeld.

### **Wet algemene bepalingen omgevingswet**

Het kan voorkomen dat een onderdeel van een terras omschreven kan worden als een bouwwerk. Op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

1. Het bouwen van een bouwwerk,
2. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald,
3. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1 derde lid, of 4.3 derde lid van de Wet ruimtelijke ordening, of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7 vierde lid, tweede volzin van die wet.

Het kan voorkomen dat een onderdeel van een terras geplaatst wordt en naast een exploitatievergunning ook een omgevingsvergunning nodig is. Bij de behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt getoetst aan onder andere de welstandsnota en het bestemmingsplan. Hieronder kunnen onder andere terrasschermen, zonneschermen en parasols vallen.

### **Welstandsnota**

Vanuit de Woningwet, die 1 januari 2003 in werking is getreden, is de gemeente verplicht om een welstandsnota op te stellen, waarin onder andere gebieds- en objectgerichte welstandscriteria opgenomen moeten zijn. Op deze manier is het voor de burger en/of initiatiefnemer van een bouwplan vooraf duidelijk welke eisen de gemeente stelt aan de verschijningsvorm van een bouwwerk.

Zoals in elke gemeente heeft ook Zundert te maken met ontwikkelingen die van invloed zijn op de kwaliteit van het beeld van de gebouwde en onbebouwde omgeving. Elk gebouw moet een positieve bijdrage leveren aan de openbare ruimte. Om die reden worden verschillende aspecten van een terras getoetst aan Welstand, waarbij het vooral gaat om bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning is vereist.

### **Bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan voorziet elke roerende zaak van een bestemming waaruit de eventueel gebruiks- en bebouwingmogelijkheden af te leiden zijn. De openbare weg en/of ruimte heeft meestal de bestemming verkeer- en verblijfsdoeleinden, waarbinnen terrassen kunnen zijn toegestaan. Voor terrassen op de openbare weg geldt dat alleen een vergunning verleend kan worden indien volgens het bestemmingsplan een terras nadrukkelijk is toegestaan.

## **3. Definities**

**Bouwwerk:** elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

**Evenement:** Een elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, zoals is omschreven in artikel 2:28 APV.

**Feestdagen:** officiële feestdagen in Nederland. Dit zijn Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag, Pasen, Koningsdag, Bevrijdingsdag, Hemelvaartsdag, Pinksteren en Kerstmis.

**Omgevingsvergunning voor het bouwen:** vergunningen voor een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**Openbare inrichting:** Op basis van artikel 2:27 APV wordt onder openbare inrichting verstaan:

1. een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis, of;
2. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt, met uitzondering van bed-and-breakfastaccommodaties, of;
3. een detailhandelsvestiging waar in hoofdzaak kant en klare maaltijden en kleine etenswaren, alsmede dranken worden verkocht voor directe consumptie anders dan ter plaatse.

**Terras:** Op basis van artikel 2:27, tweede lid, APV wordt onder een terras verstaan: Een buiten de, in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden bereid of verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte.

- Gevelterras: een direct aan de gevel van de openbare inrichting van waaruit de exploitatie plaatsvindt, gelegen terras.
- Pleinterras: Een van de openbare inrichting vrijstaand terras in de openbare buitenruimte, dat zich voor of in de directe nabijheid van de openbare inrichting bevindt.
- Binnenterras: een terras in een binnentuin of in een voor- of zijtuin van de openbare inrichting

**Terrasseizoen:** De periode waarbinnen het terras mag worden ingericht. Terrassen op eigen grond mogen worden ingericht gedurende het hele jaar. Terrassen op gemeentegrond mogen als stelregel van [1 maart tot en met 31 oktober](#) worden ingericht. Buiten de verleende terrasvergunning kan een terras worden ingericht, met de voorwaarde dat deze voldoet aan de nadere regels.

**Terrasmeubilair:** Objecten die in ieder geval zijn gerelateerd aan het terras en ten dienste staan van het terras. De inrichting van het terras kan bestaan uit tafels, stoelen, parasols, verlichting, verwarming, terrasschermen en bloembakken.

**Weg:** weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994

#### 4. Periode waarin het terras geëxploiteerd mag worden

Indien een vergunning voor de exploitatie van een terras op eigen grond wordt verleend, mag het terras het gehele jaar door worden ingericht.

Terrassen op gemeentegrond worden opgesteld in de periode van [1 maart tot en met 31 oktober](#). Buiten deze periode zijn terrassen op gemeentegrond slechts mogelijk in overleg en na schriftelijke toestemming van de gemeente Zundert. Hiertoe dient een schriftelijke aanvraag te worden gedaan.

##### Evenementen

Het gebruik van een terras mag een ander gebruik van de openbare ruimte niet in de weg staan. Het kan voorkomen dat het terras binnen een evenemententerrein valt en de uitvoer van een evenement belemmert. De burgemeester bepaalt wanneer sprake is van een belemmering. Dit kan zijn in het kader van de openbare orde en de veiligheid of vanwege de organisatie van het evenement zelf.

Indien een terras onderdeel uitmaakt van het evenement is van de schorsende werking geen sprake. Bij een evenement zal vaak een groter terras kunnen worden geplaatst dan het reguliere terras. Ook kan hier een tijdelijke buitenbar geplaatst worden.

De plaatsbepaling van de terrassen bij evenementen wordt na overleg met de betrokken partijen besproken en definitief aangegeven in de aangevraagde evenementenvergunning. Naast een overgelegde tekening zal een tijdelijke tapvergunning op grond van artikel 35 van de Alcoholwet vergund moeten zijn door de burgemeester.

## 5. Openingstijden terrassen

In de gemeente Zundert gelden geen sluitingstijden bij de horeca. Om de overlast voor omwonenden te beperken is gekozen om openings- en sluitingstijden van de terrassen vast te leggen.

Een terras mag, binnen de verleende terrasvergunning, elke dag geëxploiteerd worden. Er gelden verschillende sluitingstijden voor het terras;

- Maandag tot en met donderdag: van 08.00 uur tot 23.00 uur;
- Vrijdag, zaterdag en feestdagen (gevolgd door een andere feestdag): van 08.00 uur tot 01.00 uur);
- Zondag en feestdagen (gevolgd door een doordeweekse dag): van 08.00 uur tot 24.00 uur.

Deze tijden kunnen afwijken indien het terras onder een evenementenvergunning valt.

## 6. Terrasafmetingen

De afmetingen van een terras worden per aanvraag bepaald en worden door de gemeente visueel afgebakend. De afmetingen van het terras worden bepaald op basis van de volgende uitgangspunten:

- Veilig en doelmatig gebruik van de openbare weg blijft gehandhaafd voor alle gebruikers. De minimale vrije doorgang voor voetgangers is 1,50 meter.
- Hulpverlenende diensten hebben een vrije doorgang van 3,5 meter nodig. Deze vrije doorgang voor de hulpdiensten moet over deze breedte een vrije hoogte hebben van minimaal 4.20 meter, zodat ook met de wijze van plaatsing van terrasmeubilair rekening gehouden moet worden.
- Brandkranen en vluchtroutes moeten vrij toegankelijk zijn.
- Binnen 1 meter rondom objecten in de openbare ruimte die door de gemeente of wel met toestemming van de gemeente zijn geplaatst, en bereikbaar zijn voor derden, mag geen terras worden geplaatst.
- In de buurt van voetgangersoversteekplaatsen en kruispunten van wegen kunnen in het belang van de verkeersveiligheid aanvullende eisen worden gesteld voor wat betreft de plaatsing van een terras.
- Een gevelterras mag niet breder zijn dan de breedte van de voor- en of/ zijgevel van het pand waarin de inrichting is gevestigd, tenzij hiervoor een vergunning wordt aangevraagd.

## 7. Inrichting van het terras

Het is van belang dat een kwaliteit wordt nagestreefd met betrekking tot het straatbeeld. Een terras dient een positieve bijdrage te leveren aan de openbare ruimte en dient geen afbreuk te doen aan de panden of het straatbeeld. Vanwege het streven naar een kwalitatief hoogwaardige uitstraling van de terrasvoorzieningen, moet de kleurstelling, materiaaltoepassing, vormgeving en de maatvoering van alle terraselementen in harmonie zijn met de omgeving.

Wanneer een onderdeel van een terras kan worden gezien als een bouwwerk, kan er op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een omgevingsvergunning vereist zijn. Dit is in ieder geval wanneer iets wordt bevestigd aan een gebouw dat is aangemerkt als gemeentelijk monument.

### Terrasschermen

Een terrascherm is een bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. Het is afhankelijk van het bestemmingsplan of dit bouwwerk mag worden geplaatst. Het bevoegd gezag beoordeelt per aanvraag of terraschermen zijn toegestaan. Terrasschermen zijn alleen toegestaan indien dit uitdrukkelijk in de exploitatievergunning of terrasvergunning wordt vermeld.

- Terrasschermen moeten nagenoeg volledig transparant zijn.
- Terrasschermen mogen het zicht op de etages en de toegangen van omliggende panden niet belemmeren.
- Terrasschermen mogen op een gevelterras niet hoger zijn dan 2 meter.
- Terrasschermen op een overig terras mogen niet hoger zijn dan 1,60 meter.
- Terrasschermen evenwijdig aan de gevel zijn in principe niet toegestaan, tenzij dit aantoonbaar noodzakelijk is.
- Er wordt geen verlichting aan terraschermen aangebracht.

### Parasols

Voor het plaatsen van een parasol met vaste bevestigingspunten is een omgevingsvergunning nodig. Het is afhankelijk van het bestemmingsplan of dit bouwwerk mag worden geplaatst. Het bevoegd gezag beoordeelt per aanvraag of parasols met vaste bevestigingspunten zijn toegestaan. Parasols met vaste bevestigingspunten zijn alleen toegestaan indien dit uitdrukkelijk in de exploitatievergunning of terrasvergunning wordt vermeld. Voor het plaatsen van losse parasols is geen omgevingsvergunning nodig. Parasols mogen slechts geplaatst worden wanneer voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- Parasols moeten in een uitgeklapte toestand met de onderkant van de volant zich op minimaal 2.20 meter hoogte bevinden.
- De parasol moet zodanig geborgd zijn dat ook bij extreme weersomstandigheden de parasol blijft staan. Dreigt een parasol desondanks los te raken, dan moet deze onmiddellijk worden verwijderd.
- Parasols dienen binnen de afgebakende terrassen te blijven en mogen de ongehinderde doorgang, buurterras en/of rijbaan niet overlappen.
- Aan de parasol mag geen winddoek worden opgehangen indien daarmee de openbare orde en veiligheid in het geding komt.
- Eén tint parasol per terrasdeel is toegestaan.
- De kleur is afgestemd op de overige kleurstelling van het terrasmeubilair.
- De kleur van de parasol dient aan te sluiten bij de vastgestelde kleuren, tenzij toestemming is verleend door de gemeente.
- Er wordt geen verlichting aan de buitenkant van parasols aangebracht.
- Gedurende de uren dat het terras niet wordt geëxploiteerd, moeten de verankerde parasols in ingeklapte stand staan en de losse parasols van het terras worden verwijderd.

### Zonwering

Het plaatsen van een zonwering aan een gebouw is in principe vergunningsvrij op grond van artikel 2, onderdeel 8, van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit geldt dus ook voor het plaatsen van zonweringen in of aan bijbehorende bouwwerken. Als het gebouw een monument is of in een door het Rijk aangewezen beschermd stads- of dorpsgezicht ligt, dan geldt deze uitzondering niet. In dat geval moet altijd een omgevingsvergunning voor het bouwen aangevraagd worden.



Een zonwering mag slechts geplaatst worden wanneer voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- Er mag alleen gebruik gemaakt worden van in- en uitdraaibare zonwering, die haaks op de gevel van de inrichting zijn aangebracht.
- De zonwering moet zodanig geborgd zijn dat deze ook bij extreme weersomstandigheden blijft hangen. Dreigt de zonwering desondanks los te raken, dan moet deze onmiddellijk worden verwijderd.
- Gedurende de uren dat het terras niet wordt geëxploiteerd, moet de zonwering omhoog worden gehaald.
- De breedte van de zonwering mag maximaal gelijk zijn aan de breedte van de gevel van de inrichting.
- De zonwering dient binnen de afgebakende terrassen te blijven en mag de ongehinderde doorgang, buurterras en/of rijbaan niet overlappen.
- Daar waar de gemeente camera's heeft hangen, dan wel tijdelijk ophangt in het kader van toezicht op de openbare orde en veiligheid, mag na 02.00 uur geen zonwering naar beneden hangen.
- De kleur is afgestemd op de overige kleurstelling van het terrasmeubilair.

#### Terrasverwarming

Wanneer een verwarming aan de gevel wordt bevestigd, dan is een omgevingsvergunning bouwen nodig. Het is afhankelijk van het bestemmingsplan of dit bouwwerk mag worden geplaatst. Het bevoegd gezag beoordeelt per aanvraag of een verwarming aan de gevel is toegestaan. Terrasverwarming aan de gevel is alleen toegestaan indien dit uitdrukkelijk in de exploitatievergunning of terrasvergunning wordt vermeld. Voor het plaatsen van losse terrasverwarming is geen omgevingsvergunning nodig. Wel zijn er een aantal voorschriften waaraan de terrasverwarming moet voldoen.

Voorschriften voor het gebruik van Elektrische verwarmingstoestellen:

- De apparaten dienen voorzien te zijn van een CE keurmerk.
- Elektrische verwarmingsarmaturen moeten geïnstalleerd en gebruikt worden volgens de voorschriften van de fabrikant.
- De regels met betrekking tot de veiligheidsafstanden naar bouwwerken en de omgeving dienen volgens de voorschriften van de fabrikant te worden gehanteerd.

Voorschriften voor het gebruik van verwarmingstoestellen op gas:

- De apparaten dienen voorzien te zijn van een CE keurmerk.
- Gasgestookte verwarmingstoestellen mogen alleen buiten of in goed geventileerde ruimten worden gebruikt.
- Het gebruik van gasgestookte verwarmingstoestellen geschiedt volgens de voorschriften van de fabrikant.
- De regels met betrekking tot de veiligheidsafstanden naar bouwwerken en de omgeving dienen volgens de voorschriften van de fabrikant te worden gehanteerd.
- De terrasverwarmingstoestellen mogen niet worden geplaatst in looppaden of nabij uitgangen en nooduitgangen.

#### Algemene regels voor meubilair

- Het gewenste beeld voor de terrassen is hoogwaardig, harmonieus met de omgeving en transparant op een doorlopende openbare ruimte.
- Het meubilair moet qua kleur passen binnen de kleurstelling in de directe omgeving. Felle en/of fluorescerende kleuren zijn niet toegestaan.
- Het meubilair moet (brand)veilig zijn.

Het gevelbeeld in het centrum, wordt mede door het smalle straatprofiel snel aangetast, wat voor een rommelig beeld zorgt. Het uitgangspunt is dan ook dat per terras één thema of stijl toegepast wordt, om het rustige beeld te behouden. Het meubilair en de accessoires moeten daarom uitgevoerd worden in kwalitatief hoogstaand materiaal.

## 8. Opslag van terrasmeubilair

Terrasmeubilair wordt bij voorkeur na sluitingstijd van het terras binnen de inrichting opgeslagen. Als het terrasmeubilair na sluitingstijd op het terras blijft staan, dan wordt het bij voorkeur gezekerd door middel van een kabel, ketting of anderszins om onbevoegde verplaatsing daarvan tegen te gaan. Dit om te voorkomen dat het terrasmeubilair na sluitingstijd door bezoekers kan worden gebruikt.

De exploitant is verantwoordelijk voor een nette en veilige opslag van terrasmeubilair buiten de openingstijden van het terras. In of bij de aanvraag om een terrasvergunning moet de exploitant vermelden hij terrasmeubilair opslaat.

## 9. Reclame

In de Welstandsnota wordt benadrukt dat het in het centrum van de verschillende dorpen van belang is om zorgvuldig om te gaan met het straatprofiel in het centrum. Dit profiel wordt snel aangetast, waardoor bepaalde zaken voor een rommelig beeld kunnen zorgen.

Het beperken van reclame-uitingen op windschermen, parasols en zonneschermen komt de uitstraling van het centrum ten goede. Het is toegestaan de naam, het logo/beeldmerk van het horecabedrijf of een product dat wordt verkocht binnen de terrasafscheidings en/of de randen van de parasols te voeren. Dit mag alleen gedurende de openingstijden van het terras.

## 10. Onderhoud openbare ruimte

Openbare (nuts)voorzieningen die zich op of in de directe omgeving van het terras bevinden moeten te allen tijd direct onbelemmerd toegankelijk zijn voor de gemeente en/of de beheerder van de betreffende (nuts)voorziening.

Wanneer op of in de directe omgeving van het terras onderhouds- of andere werkzaamheden moeten plaatsvinden, wordt het terras – voor zover dit naar het oordeel van de burgemeester de uitvoering van die werkzaamheden belemmert – voor de duur van de werkzaamheden niet gebruikt.

Voor zover de burgemeester oordeelt dat het nodig is voor het onbelemmerd uitvoeren van de werkzaamheden, wordt het terras door de exploitant, in overleg met de gemeente en/of de uitvoerder van de werkzaamheden, tijdig geheel dan wel gedeeltelijk ontruimd.

Indien terrasmeubilair is geplaatst met vaste bevestigingspunten dan moet de exploitant zorgen dat dit meubilair verwijderd is en geen ongelukken plaatsvinden door onderbrekingen op de stoep.

## 11. Muziek en geluid

Het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt omwonenden bescherming tegen geluid afkomstig van horeca-inrichtingen. Zowel bestaande als nieuwe horeca-inrichtingen moeten zich in beginsel houden aan de standaard geluidsnormen van het Activiteitenbesluit.

In beginsel valt al het geluid dat door de inrichting wordt veroorzaakt, onder de geluidsnormen. Alleen het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terras dat aan de straat of een andere openbare ruimte is gelegen, mag bij het bepalen van het geluidsniveau buiten beschouwing worden gelaten. Voor het stemgeluid van bezoekers op een verwarmd of overdekt terras gelden de standaard geluidsnormen wel. Als een terras omsloten is door bebouwing, zal het omgevingsgeluid doorgaans veel lager zijn. Stemgeluid van het terras zal dan eerder leiden tot overlast.

De terrasexploitant is verantwoordelijk voor de productie van geluid op het terras. Ondernemers hebben de mogelijkheden om geluidsoverlast te beperken door te letten op verantwoordelijk alcoholgebruik en het duidelijk zichtbaar maken van de huisregels en indien nodig hun gasten daarop te wijzen.

## 12. Handhaving

De terrasexploitant is verantwoordelijk voor de levendigheid en uitstraling van zijn terras. Hierbij houdt de exploitant rekening met de leefbaarheid en veiligheid op en rondom zijn terras. In samenwerking met de gemeente zorgt de terrasexploitant voor het behoud van deze kernwaarden. Hiervoor is nodig dat er duidelijke en handhaafbare uitvoeringsregels zijn waarop in geval van onduidelijkheden kan worden teruggevallen.

Bij terrassen op de openbare weg waar geen bediening is gelden dezelfde regels. De ondernemer blijft verantwoordelijk voor wat er op het terras gebeurt. De aanwezige leidinggevende van de inrichting moet optreden tegen bezoekers aan wie consumpties zijn verstrekt, ook al bevinden zij zich buiten het gedeelte dat in de exploitatievergunning is aangegeven als terras. Indien bezoekers zich in de directe nabijheid van de inrichting bevinden, dan blijft de verantwoordelijkheid bij de leidinggevende van de inrichting liggen. Het gaat er toch om of je kunt stellen dat die gedraging van de bezoekers van de inrichting daadwerkelijk is toe te schrijven aan de horeca-inrichting.

De gemeente kan in dat geval een passende sanctie opleggen of zelfs besluiten het terras tijdelijk te sluiten of de vergunning in te trekken. Omdat een horecaondernemer met een terras te maken heeft met diverse regelingen (bestemmingsplan, Activiteitenbesluit, verordening) hangt de sanctie af van het kader waarin de sanctie plaatsvindt.

De exploitant zorgt ervoor dat hij de terrasvergunning nakomt. De gemeente faciliteert hierbij en houdt hierop toezicht door de inzet van de buitengewoon opsporingsambtenaren. De exploitant is als het gaat om het reilen en zeilen op en rond het terras altijd het eerste aanspreekpunt voor de gemeente, voor hulpdiensten en voor andere instanties, betrokkenen en belanghebbenden.

In het horecapand waar het terras bij hoort moeten verleende exploitatie-, terras- en Drank- en horecaverGUNningen altijd aanwezig zijn, met daarbij behorende bijlagen. Dat is nodig om toezicht en handhaving eenvoudiger en effectiever te kunnen uitvoeren. Zijn deze documenten niet aanwezig, dan is dat op zichzelf ook een overtreding die tot handhaving kan leiden.

Binnen de gemeente voeren de buitengewoon opsporingsambtenaren het toezicht uit op de openbare ruimte en het gebruik daarvan. Onder andere de procedures die daarbij gevolgd moeten worden en de instrumenten die ingezet kunnen worden staan in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht. Die instrumenten zijn er in de eerste plaats op gericht dat alsnog de spelregels uit dit beleid worden gevolgd.

Naast de gemeente hebben de politie en de brandweer een taak als het gaat om de openbare orde en veiligheid. Aanwijzingen die door de brandweer en de politie worden gegeven moeten altijd en onmiddellijk worden opgevolgd.

## 13. Vergunningsprocedure

Een vergunning voor de exploitatie van een terras dient schriftelijk te worden aangevraagd. Hiervoor is een aanvraagformulier ontwikkeld. Dit formulier dient volledig ingevuld te worden en vergezeld te gaan van een duidelijke situatietekening van het gewenste terras. In het aanvraagformulier dienen gegevens over het meubilair en de overige aspecten die in hoofdstuk 7 genoemd zijn te worden ingevuld.

Binnen acht weken na dagtekening van de aanvraag zal, indien de aanvraag voldoet aan alle wettelijke criteria en de beleidsregels, de vergunning worden afgegeven en toegezonden aan de aanvrager. Ook wordt de vergunning gepubliceerd, zodat belanghebbenden kennis kunnen nemen van het besluit.

De vergunning kan worden geweigerd als een van de zaken in artikel 1:8 APV van toepassing is: *'Een vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:*

- a) *de openbare orde;*
- b) *de openbare veiligheid;*
- c) *de volksgezondheid;*
- d) *de bescherming van het milieu.*

Een terrasvergunning wordt niet voor onbepaalde tijd afgegeven indien deze zich op de openbare grond bevindt. De reden dat geen vergunning voor onbepaalde tijd kan worden aangevraagd is dat steeds kan worden beoordeeld of het gewenst is om het verzoek te honoreren. Dit is vooral van belang als de situatie ter plaatse wordt gewijzigd, meerdere aanvragen om een terrasvergunning voor een bepaalde locatie binnen komen of op enige moment overmatige overlast ontstaat waardoor het niet langer gewenst is om een vergunning te verlenen c.q. de voorwaarden die aan de terrasvergunning zijn verstrekt moeten worden aangescherpt.

Het eerste jaar zal een volledige aanvraag moeten worden ingediend. Vervolgens zal per jaar moeten worden aangegeven of het terras hetzelfde blijft, of aangeven welke veranderingen zich ten opzichte van het vorige jaar zullen voordoen.

## 14. Leges en grondgebruik

Voor de aanvragen van een terrasvergunning zijn leges verschuldigd. Daarnaast zal het terras op de horecaexploitatie- en Drank- en horecavergeving moeten worden aangepast, indien de terrasvergunning voor de eerste keer wordt aangevraagd. Verschillende horecabedrijven binnen de gemeente Zundert hebben op basis van het 'Uitvoeringsbesluit 2014 artikel 2:28.1 Algemene plaatselijke verordening Gemeente Zundert' ambtshalve vrijstelling van het bepaalde in artikel 2:28 lid 1 van de APV. Als dit het geval is, dan volstaat een wijziging van de Drank- en horecavergeving.

Naast de leges voor de vergunningsaanvraag wordt door middel van een huurovereenkomst het gebruik van de grond in rekening gebracht voor het gebruik van een terras.

### Vergoeding gebruik grond

## 15. Evaluatie

Dit terrassenbeleid is geen statisch document. Het is voor langere tijd bruikbaar en kent geen einddatum. Daarom is het belangrijk de vinger aan de pols te houden waar het gaat om de effectiviteit van dit beleid. Het voorliggende beleid wordt dan ook na het eerste terrasseizoen geëvalueerd. Bij die evaluatie worden alle relevante stakeholders (horeca, inwoners, hulpdiensten, etc.) betrokken.

Zundert,

Burgemeester en wethouders van Zundert

De secretaris

de burgemeester

J.W.F. Compagne

J.G.P. Vermue

CONCEPT