

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 2 maart 2021  
**Zaaknummer** InProces BBV: 2021-0017620  
**Betreft** Instemmen met Steunmaatregelen bij heropstart en  
herstel van de horeca in Dordrecht

**Vergadering van**  
**Portefeuillehouder:** Maarten Burggraaf  
**Begrotingsprogramma** Gezond en Levendig Dordrecht  
**Pijler** Bestuur en Middelen  
**Kernteam/Opgave:** Opgaven - Levendige Binnenstad  
**Auteur:** Rick Naaktgeboren  
**E-mail:** r.naaktgeboren@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:**  
**Openbaar:** Ja

### **Voorgesteld besluit**

steunmaatregelen voor de heropstart en herstel van de Dordtse horecasector in te stellen langs de volgende lijn:

- *herstel omzet(capaciteit) door extra ruimte voor terrassen;*
- *tegemoetkoming in kosten, zoals precario en leges;*
- *overbruggen van weggevallen investeringsvermogen door (financiële) ondersteuning voor kwaliteit en uitstraling van (winter)terrassen;*

akkoord te gaan met de afhandeling van motie 201110/M7A: Beetje warmte voor onze horeca-ondernemers en van motie 201110/M8: Niet lijdzaam toezien: Bouwen aan sterke toekomst voor Dordtse horeca en retail.

### **Raadsvoorstel**

#### **Wat is het doel?**

Met de start van de vaccinaties lijkt de laatste fase van de coronabeperkingen in beeld te komen. Voor een krachtig Dordts economisch herstel is een lokale herstelagenda met een crisis- en herstelfonds aan de raad voorgelegd. Ondersteuning van de horeca is daar onderdeel van. De horecasector is een van de meest getroffen sectoren sinds het begin van de corona-crisis. De horeca heeft te maken (gehad) met beperkende maatregelen, uiteenlopend van een beperking van het aantal gasten en openingstijden, registratieverplichting tot een langdurige volledige sluiting.

De horeca is van groot belang voor de beleving en levendigheid van de (binnen)stad en wijkwinkelcentra. Het vormt een belangrijke trekkracht en is daarmee ook een cruciaal element voor de toekomstbestendigheid van de winkelgebieden. De gemeenteraad heeft het college bij de begrotingsbehandeling via twee moties opgeroepen tot lokale steunmaatregelen voor de sector (M8 'Bouwen aan sterke toekomst voor retail en horeca' en M7A 'Beetje warmte voor onze horecaondernemers'). In een brandbrief eind vorig jaar aan het kabinet is ook namens de regio aandacht gevraagd voor het bredere belang van de sector en noodzakelijke ondersteuning.

Met zowel het bestuur van Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Drechtsteden (KHN), als vertegenwoordiging van de horecabranche in Dordrecht is geïnventariseerd op welke punten behoefte is aan ondersteuning. De maatregelen in dit voorstel komen voort uit deze inventarisatie. Hiermee wordt steun beoogd binnen een gelijk speelveld aan in de kern gezonde bedrijven.

Het pakket aan maatregelen heeft tot doel bij te dragen aan het herstel van de Dordtse horecasector en daarmee het bevorderen van een aantrekkelijk horeca-aanbod voor de stad.

### **Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

#### ***Maatregelen ten behoeve van de horeca***

KHN heeft aangegeven rekening te houden met een termijn van 3 jaar voor het inlopen van alle opgelopen betalingsachterstanden bij de horeca. Sommige van de nu voorgestelde steunmaatregelen houden daarom rekening met langere termijn investeringskosten, zoals winterterrassen. Andere maatregelen kunnen jaarlijks worden afgewogen, zoals kwijtschelding van bijvoorbeeld precario. Naast de maatregelen die gericht zijn op de binnenstad, wordt ook ingezet op stadsbrede maatregelen, zoals de Koop Lokaal Campagne en andere inzet waarmee weer bezoekers aangetrokken kunnen worden zodra dat weer kan. Specifiek voor de horeca worden hieronder een aantal maatregelen toegelicht. De technische uitwerking van deze maatregelen worden, waar nodig, apart ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. De steunmaatregelen richten zich op vier vlakken: 1) Optimaal (Corona proof) gebruik openbare ruimte, 2) herstel omzet, 3) Ondersteuning in beheersing kosten en 4) Overbruggen van weggefallen investeringsvermogen.

#### **1. Optimaal (Corona proof) gebruik openbare ruimte**

Alle maatregelen rondom het kunnen borgen van voldoende afstand in de winkelgebieden, maar ook de behoefte aan nieuwe activiteit en economisch herstel, leiden tot een grotere druk op de openbare ruimte: 1,5 meter, wachtrijen voor winkels, ruimere terrassen, etc. Dit vraagt om een goede samenwerking, afstemming en continue belangenafweging. Daarom is de gemeente sinds het begin van de coronacrisis direct gestart met een nieuwe overlegstructuur waar alle betrokken partijen rondom de binnenstad aan deelnemen gericht op een veilig en optimaal gebruik in de openbare ruimte. In overleg met vertegenwoordigers vanuit horeca, detailhandel en ambulante handel zijn extra fysieke maatregelen getroffen, zoals belijning, eenrichtingsverkeer, aanpassing venstertijden, aangepaste markttopzet, crowd management etc. Vanuit de opgedane eerdere ervaring zijn scenario's uitgewerkt voor goed 'crowd management' en daarmee een stabiele heropstart om paardenmiddelen als het eerder sluiten van de binnenstad voor te zijn.

Daarnaast wordt binnen de nieuwe structuur van het Binnenstadbedrijf Dordrecht gewerkt aan een meerjarenuitvoeringsprogramma voor een toekomstbestendige binnenstad.

#### **2. Herstel omzet door o.a. extra ruimte voor terrassen**

Door beperkende maatregelen als maximaal aantal gasten en grotere afstand wordt de capaciteit en daarmee omzetpotentie beperkt. Om dat zoveel mogelijk te compenseren is het afgelopen terrasseizoen tijdelijke verruiming van terrassen gefaciliteerd. Op de meeste plekken heeft deze uitbreiding geleid tot een goede bijdrage aan de versterking van de levendigheid en beleving van de stad. Op een aantal andere plekken heeft de tijdelijke uitbreiding geleid tot negatieve reacties van omwonenden.

Als gevolg van Europese regelgeving rondom schaarse vergunningen is er nieuw terrassenbeleid vereist. Dit wordt uitgewerkt in Nadere Regels Terrassen, welke deze maand ter inzage wordt gelegd en dan aan de gemeenteraad zal worden aangeboden. Mede op verzoek van KHN afdeling Drechtsteden is beoogd om het nieuwe beleid pas onder genormaliseerde omstandigheden, na het komende winterseizoen (1 april 2022), in werking te laten treden.

#### *Tijdelijke of permanente uitbreiding terrassen*

KHN afdeling Drechtsteden pleit op sommige locaties voor een permanente terrasverruiming, gelet op de positieve bijdrage aan de levendigheid van de stad. In sommige gevallen, daar waar de omgeving geen bezwaren heeft en daar waar het duurzaam past in het gebruik van de openbare ruimte, is dit eenvoudig binnen de uitgangspunten van het nieuw terrassenbeleid te realiseren. In andere gevallen, waar het gebruik van de openbare ruimte of het belang van omwonenden of

andere ondernemers in het geding komt, vergt dit een zorgvuldige procedure en kan het (permanente) verruiming uitsluiten.

We verlenen een tijdelijke vergunning voor maximaal 1 jaar (tot 1 april 2022). We zullen voor 1 april de gehele procedure voor de uitbreiding van de zomerterrassen afgehandeld hebben, mede afhankelijk van de aard van de aanvraag.

#### *Ondernemers faciliteren ten behoeve van (winter)terrassen*

Een terrasvergunning is het hele jaar geldig. Dat betekent dat de horecaondernemers ook in de winterperiode de terrassen mogen plaatsen. Om het terrasbezoek in de winter aantrekkelijker te maken, bestaat bij veel ondernemers de behoefte om het terras in de winter (deels) te overkappen. Daarvoor is in de meeste gevallen een omgevingsvergunning nodig. De gemeente is zeer terughoudend ten opzichte van overkappingen ten behoeve van behoud van een aantrekkelijk stadsbeeld.

Voor het winterseizoen 2020-2021 is vanwege de uitzonderlijke omstandigheden en noodzaak van herstel van omzet de mogelijkheid geboden om winterterrassen met overkappingen te plaatsen. Een overkapping valt onder de Wabo en hiervoor is een (tijdelijke) omgevingsvergunning nodig. Door de hoge investeringskosten en de korte terugverdientermijn, mede als gevolg van de nieuwe lockdown, hebben alle horecaondernemers hiervan afgezien. De kosten voor een vergunning en overkapping zijn zodanig, dat zo'n investering alleen voor langere termijn (meer dan 1 seizoen) rendabel is.

De wens van de horecaondernemers om voor het volgende winterseizoen een overkapping te plaatsen is nog steeds actueel.

Bij het onderzoek naar de haalbaarheid van een voor een overkapping benodigde omgevingsvergunning, kan de gemeente faciliteren in het proces door middel van een vooroverleg. Ook kan een bijdrage worden verleend in de voorbereidingskosten, zoals bijvoorbeeld voor een akoestisch rapport. Door deze procedures tijdig en zorgvuldig te doorlopen kan een exploitant ruim voor het winterseizoen duidelijkheid hebben met betrekking tot de haalbaarheid van een aanvraag.

#### *Evenementen en terrassen*

Evenementen dragen vaak bij aan omzetverhoging bij de horeca. Dat kan door deelname aan bestaande evenementen, of het zelf organiseren van evenementen op of rond de terrassen.

Door het wegvallen van veel evenementen in het afgelopen jaar heeft de horeca ook op dat vlak omzet misgelopen. Om dit verlies te kunnen compenseren zo lang er nog coronarestricties gelden, heeft de raad een apart voorstel ontvangen voor de inrichting van de 'Dordtse Feesten' op twee coronaproof evenementenlocaties. Evenementenorganisatoren kunnen hier, zodra dat weer is toegestaan, veilig evenementen organiseren. Organisatoren wordt meegegeven de lokale horeca bij de uitwerking te betrekken.

Het huidige terrassenbeleid staat geen andere activiteiten/evenementen op het terras toe. In het nieuwe beleid wordt voorgesteld om 3 keer per jaar activiteiten te mogen organiseren op het terras. Vooruitlopend op de vaststelling van het nieuwe terrassenbeleid willen wij in afwijking van de APV toestaan dat ondernemers reeds in 2021 op hun terras 3 keer activiteiten mogen organiseren (binnen de regels voor het organiseren van een evenement). Waarbij een goede balans tussen de leefbaarheid en de toekenning van evenementen in een specifiek gebied een randvoorwaarde is.

### **3. Ondersteuning in beheersing kosten**

Om de kosten te verlagen in de voor ondernemingen kwetsbare herstelperiode stellen we voor in 2021 een aantal lokale ondernemersbelastingen te schrappen, waaronder de reclamebelasting (ter voeding van het ondernemersfonds binnenstad). Daarnaast wordt uitstel van betaling van huur van gemeentelijk vastgoed gefaciliteerd en is er, indien aantoonbaar noodzakelijk, ruimte voor aanvullende maatwerk afspraken rondom (gedeeltelijke) kwijtschelding.

Na overleg met KHN stellen wij het volgende voor:

- Schrappen leges voor wijziging leidinggevende in eerste 3 maanden na de opstart horeca; door corona is personeel ontslagen, dat later weer in dienst genomen kan worden.
- Precario voor terrassen en uitstallingen in 2020 en 2021, inclusief het winterseizoen 2021-2022 niet in rekening te brengen (0-tarief).
- Geen leges voor de aanvraag van terrasverruiming te rekenen in 2021.
- Op maatwerk afspraken te maken over de (afrekening van de) huursom van gemeentelijk vastgoed aan horeca exploitanten over de maanden van gedwongen sluiting.

#### **4. Overbruggen van weggefallen investeringsvermogen**

Als gevolg van de lockdown moeten horeca ondernemers hun eigen vermogen aanspreken om te kunnen voldoen aan de vaste lasten en de continuïteit van de onderneming. Dit betekent dat er niet geïnvesteerd kan worden in de verbetering van de kwaliteit van bijvoorbeeld de terrassen. Juist bij bouwwerken op winterterrassen en (tijdelijke) terrassen op de rijbaan of parkeervakken vraagt veiligheid extra investering en is een uniforme uitstraling wenselijk, ook met oog op een kwalitatief hoogwaardige uitstraling en daarmee behoud van de aantrekkingskracht van de stad. Daarnaast zijn er ook duurzame oplossingen voor de verwarming op winterterrassen die extra investeringen vergen.

In aanvulling op de voucherregeling uit het Herstelplan Dordtse Economie stellen wij maximaal 30 vouchers beschikbaar om een bedrijfsmatige quick scan op maat over het toekomstperspectief te laten uitvoeren door een onafhankelijk deskundig adviesbureau

Wij werken in het eerste kwartaal een subsidieregeling rond terrasinvesteringen uit op aspecten zoals:

- Kwaliteit: een uniforme uitstraling, passend bij het karakter van de stad.
- Duurzaamheid: bijvoorbeeld op het gebied van terrasverwarming.
- Eventueel andere beleidsambities.

Wij nemen bij financiële steun het aspect van wederkerigheid in het maatschappelijk herstel mee in de gesprekken met KHN. Het accent zal daarbij liggen op een moreel appel om ook aandacht te hebben voor de problemen van de vaak jongere werknemers.

#### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

De horeca heeft het zwaar, het is nog onzeker hoe groot de uitval zal zijn.

#### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Overleg Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Drechtsteden.

#### **Hoe wordt dit betaald?**

De kosten van aanvullende maatregelen, naar schatting ca. € 150.000, te dekken uit het in te stellen Fonds voor herstel lokale economie (crisis- en herstelfonds) onder de crisismaatregelen of zo mogelijk uit rijkscompensaties richting de gemeente

#### **Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Na besluitvorming zullen waar nodig diverse technische uitwerkingsvoorstellen komen en zullen wij u op gezette tijden informeren over de voortgang.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 2 maart 2021 inzake Instemmen met Steunmaatregelen bij heropstart en herstel van de horeca in Dordrecht;

gelet op de Algemene plaatselijke verordening Dordrecht voor het verlenen van terrasvergunningen;

- de WABO voor het verlenen van omgevingsvergunningen voor overkappingen van terrassen;
- artikel 36 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Dordrecht;

b e s l u i t :

steunmaatregelen voor de heropstart en herstel van de Dordtse horecasector in te stellen langs de volgende lijn:

- *herstel omzet(capaciteit) door extra ruimte voor terrassen;*
- *tegemoetkoming in kosten, zoals precario en leges;*
- *overbruggen van weggevallen investeringsvermogen door (financiële) ondersteuning voor kwaliteit en uitstraling van (winter)terrassen;*

akkoord te gaan met de afhandeling van motie 201110/M7A: Beetje warmte voor onze horeca-ondernemers en van motie 201110/M8: Niet lijdzaam toezien: Bouwen aan sterke toekomst voor Dordtse horeca en retail.

Aldus besloten in de vergadering van