

Gemeente Gulpen-Wittem
College B&W
Leden van de gemeenteraad
Willem Vliegenstr. 12
6271 DA Gulpen

Onderwerp: Nachregister
Behandeld door: Arthur van Disseldorp
Datum: 9 febr. 2021

Geachte college, geachte leden van de raad,

Ondergetekenden vernamen het voornemen van uw gemeente nadere regels omtrent het digitaal nachtregister in te voeren.
Achteraf bezien, spijtig dat wij hierover te weinig communicatie hebben gehad voordat u tot dit besluit kwam.
Uw besluit is nl. in deze vorm onuitvoerbaar, contraproductief en zal haar doel niet dienen.

Namens haar leden zijn zowel Hiswa-Recron als Koninklijke Horeca Nederland (KHN) in toenemende mate verontrust over dit besluit. Het heeft vergaande consequenties voor ondernemers & gasten die verblijven op/in verblijfsrecreatieparken, hotels, B&B, pensions, groepsaccommodaties, mini-campings, etc.

De verplichtingen hieromtrent, zijn verwoord in art. 438 van het wetboek van strafrecht (WvS): het zogenaamde nachtregister.

Wij gaan ervanuit dat het doel van uw voornemen o.a. is om een drempel op te werpen voor criminelen en het tegengaan van permanente bewoning.

- Dit doel gaat u nooit bereiken noch bevorderen met deze maatregel. Met alle respect maar deze maatregel schrikt de echte crimineel niet echt / echt niet af. Er zijn vele, vele manieren om dit register 'te omzeilen'.
- Wij vragen aan m.n. de raadsleden of men hiervan op de hoogte is?

U 'raakt' met uw voornemen de goedwillende recreant; dit is niet het doel van uw actie.

- Wij gaan ervanuit dat de APV door uw gemeenteraad is geaccordeerd. In deze APV wordt verwezen naar art. 438 van het wetboek van Strafrecht.

De accommodatieverschaffer registreert al vele jaren de gegevens van de hoofdhurder. Echter op nachtverblijf, verschaft aan meereizende partners, minderjarige kinderen of aan reisgezelschappen, is het voorgaande niet van toepassing.

Met andere woorden: de APV, die verwijst naar 438 WvS, kan er niet toe leiden dat er (veel) meer gegevens worden uitgevraagd door de burgemeester dan in de wet staat aangegeven.

Ondergetekenden krijgen de indruk dat u wel voornemens bent dat te doen.

- De enige gegevens die wij wel kunnen overdragen zijn de naam van de hoofdhurder en zijn/haar woonplaats, de aard van het ID-document en de data van aankomst en vertrek. Verdergaande mogelijkheden biedt de wet ons niet.

Het nachtregister kent in de praktijk een slapend bestaan, omdat het in vele gemeenten in onbruik is geraakt en niet (meer) wordt opgevraagd. Deze erfenis uit de vorige eeuw is in de praktijk van de ondernemer in feite vervangen door de boekings- en/of gastenadministratie. Dit, met uitzonderingen van particulieren die bijv. 1 kamer als B&B verhuren.

Maar net als bij het nachtregister zijn deze bestanden niet volledig betrouwbaar en het is voor recreatieondernemers ondoenlijk om een 100% betrouwbaar beeld te hebben wie er ('s nachts) op het terrein verblijven. Er is immers geen meldingsplicht voor de gasten voor het aan en afrijden van het terrein en het is ondoenlijk om 's nachts te controleren welke gasten wel of niet in hun (sta)caravan of hotelkamer aanwezig zijn en of het gezelschap compleet is.

De privacy van de gasten (AVG) verdraagt zich niet met dat soort controles.

- Wij nemen aan dat u de Autoriteit Persoonsgegevens heeft gevraagd wat men vindt van uw voorgenomen actie.
- Is uw raad hiervan op de hoogte gesteld?

Aanvullend hierop is het voor uw afd. handhaving ook onmogelijk en ondoenlijk om hierop zinvolle controle uit te oefenen.

Wij kunnen ons voorstellen dat u een beeld wilt hebben t.b.v. kort-verblijf op een camping of in een hotel. De gegevens van de hoofdhurder zijn met een grote mate van betrouwbaarheid te leveren. Voor kort-verblijvende gasten is het wel zo, dat bij de moderne manier van reserveren via bijv. Booking.com slechts de naam van de hoofdhurder wordt geregistreerd. Registratie van NAW-gegevens van de andere mee-reizende gasten ontvangt de accommodatie verschaffers slechts zelden.

In de komende jaren zal dit eerder afnemen dan toenemen.

Het probleem zit bij de registratie van lang-verblijf en m.n. bij jaar- en seizoen gasten op campings en soms op bungalowparken of hotels.

De camping-gasten huren een standplaats en hebben hiermee het recht om hierop een (sta)caravan te plaatsen. De standplaatsovereenkomst zegt niets over de dagen en nachten waarover men verblijf houdt in de (sta)caravan.

Bij de standplaatsovereenkomst is doorgaans de naam van de hoofdhurder (contractant) geregistreerd en (vaak ook) zijn gezinsleden. Wie van hen er daadwerkelijk aanwezig is/zijn, wordt (terecht) nooit geregistreerd.

Naast het feit dat ondernemers i.v.m. de nieuwe AVG-regels ook niet alles meer mogen registreren, is het ook onmogelijk om bij te houden wie er wel of niet verblijft in zijn (sta)caravan.

- Concreet bent u bezig een register te maken dat zelden tot nooit kán kloppen.
- Wij vragen ons af wat de zin hiervan is?

Recreatiebedrijven willen, mede met het oog op de privacy van hun gasten, zo min mogelijk gastgegevens aan u verzenden. Vanzelfsprekend en desgewenst kunt u of kan uw afdeling Handhaving ter plekke inzage krijgen in de aanwezige registers.

Wij hebben begrip voor de motieven die onder de uitgezette beleidslijn van uw gemeente zit, maar graag willen wij nader met u spreken over de mogelijkheden en onmogelijkheden. Want over het uiteindelijke doel, tegengaan van ondermijning, zijn we het wel eens.

Vlak voor Kerst 2020 ontvingen de verblijfsrecreatie ondernemers een brief waarin gemeld werd dat het geautomatiseerd systeem uiterlijk per 1-4-2021 operationeel zal zijn c.q. ondernemers hierin de gegevens van gasten moeten gaan invoeren.

Geen enkele ondernemer aangesloten bij KHN noch aangesloten bij Hiswa-Recron heeft hier ooit mee ingestemd. Formeel zal dit niet nodig zijn, maar een dusdanig systeem optuigen dat geen enkel draagvlak heeft bij de gebruikers waarvan u wel afhankelijk bent bij de invoer, is vrij zinloos.

Daarnaast werden er al veel kosten gemaakt. Ook werd gemeld dat het gratis was voor gebruikers....

- Kunt u garanderen dat u in 2022 niet de af te dragen toeristenbelasting sterk verhoogd zal worden om deze kosten terug te verdienen?

Voor recreatieondernemers zijn belangrijk:

- Gastvrijheid. Niet alleen recreatieondernemers willen dat uitstralen, maar wij zijn er van overtuigd dat ook uw gemeente dat wil. Niemand wil hier dat we een politiestaat worden; samen moeten we blijven zorgen dat we gasten juist verleiden naar ons toe te (blijven) komen.
- Drempel voor criminelen. Zowel uw gemeente als recreatieondernemers zijn het eens zijn over het doel: een drempel opwerpen voor criminelen en het tegengaan van permanente bewoning (hoewel permanente bewoning geenszins mag worden gelijk gesteld met crimineel gedrag!).

Er wordt een systeem nu opgetuigd dat nooit kan kloppen en veel werk oplevert voor goedwillende ondernemers die de toenemende regeldruk als erg negatief ervaren. Daarnaast zet u veel ambtelijke capaciteit & ICT in om een middel te maken dat weinig meerwaarde heeft voor het eerder omschreven doel te bereiken.

Op 98% van de recreatiebedrijven zijn geen problemen met criminaliteit. Kunnen we niet beter geld & energie besteden aan deze laatste 2%?

- Wij zijn erg benieuwd wat uw raad vindt van deze opstelling binnen het kader van tegengaan van ondermijning?

Overheden, recreatieondernemers en Hiswa-Recron/KHN, als belangenbehartigers van die ondernemers, maken zich zorgen.

Wij vragen u af te stappen van de huidige top-down benadering om het doel te bereiken waarvan vooraf te overzien is dat het nooit gaat werken, dat wordt ingezet op parken waar geen probleem is en een dat negatief effect heeft op onze samenwerking?

Wij vragen u met KHN & Hiswa-Recron en de ondernemers aan tafel te gaan om tot (wel) werkbare oplossingen te komen. Gezien onze ervaring op dit onderwerp willen we hieraan graag meewerken.

Indien uw raad dit wenst zijn ondergetekenden graag bereid dit tijdens een raadvergadering nader toe te lichten.

In afwachting van uw reactie, teken ik,

Met vriendelijke groet,

Hiswa-Recron Limburg

KHN Maastricht & Heuvelland

Arthur van Disseldorp

John Paulus

Hellen Massen

Regiomanager

Voorzitter KHN Maastricht

Regiomanager KHN Zuid- Limburg

HISWA-RECROEN | Storkstraat 24 | 3833 LB Leusden | +31 - 33 – 303 97 00

www.hiswarecron.nl

HISWA
RECROEN