

aan College van B&W	Van Rene van Gastel, mede namens integraal adviesteam APV, VTH , JZ en Economie
-------------------------------	---

Onderwerp Versoepeling evenementen per 1 juli	Datum college: 14 juli 2020
---	---------------------------------------

- **In- (aan)leiding / context.**

Sinds 24 juli weten we dat er vanaf 1 juli meer ruimte wordt geboden voor activiteiten en evenementen. Dat is 2 maanden eerder dan verwacht. De timing om een en ander hiervoor geregeld te krijgen (net voor het zomerreces) vergt deze alternatieve advisering.

De spoedopgave is intern integraal opgepakt (economie, apv en VTH); de veiligheidsregio heeft vorige week de noodverordening hierop aangepast en vanaf vandaag (8/7) beschikken we ook over een specifiek handvat voor gemeenten van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV).

De noodverordening betreft het harde toetsingskader met de geldende randvoorwaarden. Het handvat "Integrale COVID-19 evenementen werkwijze" (zie bijlage) en is vooral praktisch ondersteunend bij de behandeling van vergunningaanvragen voor evenementen en de afweging van de voorgestelde maatregelen rondom COVID-19.

De regels in het kort. Met behoud van 1,5 meter eis!

- Mag er binnen meer (max 100 personen met vaste zitplaatsen en nog meer personen als met reservering en gezondheidscheck gewerkt wordt); voor winkels, musea, bibliotheken en andere locaties geldt geen maximum.
- Mag er buiten meer (max 250 personen, met (niet alleen in de horeca!!) vaste zitplaatsen en nog meer personen als met reservering en gezondheidscheck gewerkt wordt); wanneer sprake is van "doorstroming" (detailhandel, markten, kermissen, etc. geldt dit niet (dan dus geen max.).

Bovendien:

- Mag er in de horeca niet gedanst worden
- Mag er niet geschreeuwd worden of in groepsverband gezongen worden.

Al met al blijven er nog veel vragen. De toelichting bij de noodverordening van de veiligheidsregio komt er deels aan tegemoet.

Het handvat van de RCDV (zie bijlage):

A) Gaat uit van het reguliere behandelproces van evenementen en het behoud van de reguliere rollen, verantwoordelijkheden en termijnen.

B) Voegt met een expliciete COVID-19 risicoscan een extra stap toe aan dit behandelproces.

C) Wijst nog expliciet op de bevoegdheid van de burgemeester als vergunningverlener en de daarop volgende verantwoordelijkheid voor de naleving van de voorschriften en beperkingen die in de vergunning zijn opgenomen. Toezicht op de voorschriften, rechtstreeks werkend vanuit de noodverordening, vallen formeel onder het bevoegd gezag van de voorzitter van de veiligheidsregio.

D) Wijst op het dynamische proces in deze met het advies om elkaars ervaringen te delen, zoveel mogelijk samen te werken en de "integrale COVID-19 evenementen werkwijze voor gemeenten en adviserende hulpdiensten" zoveel mogelijk te volgen.

- Plan van Aanpak.

Ad A) Uitgaan van het reguliere behandelproces van evenementen en het behoud van de reguliere rollen, verantwoordelijkheden en termijnen.

Dit belang wordt ambtelijk onderstreept. Aan evenementen zijn sowieso veel risico's verbonden die een gedegen vergunningprocedure vergen. Nu organisatoren noodgedwongen hun evenementen niet zoals gewend maar op een onbeproefde alternatieve wijze vormgeven wordt dit belang alleen maar groter. Waar mogelijk zal bezien worden of procedures sneller doorlopen kunnen worden, maar waar nodig en normaliter moet de gebruikelijke proceduretijd in acht genomen kunnen worden!

Zorgvuldigheid en gelijke behandeling van verschillende aanvragen vormen daarin belangrijke vereisten.

Daarom stellen we voor de gebruikelijke procedures voor melding klein evenement en de vergunningaanvraag, inclusief de vereiste plaatsing op de evenementenkalender te blijven hanteren. En daarmee normaliter geen ruimte te bieden voor spoedaanvragen.

Ad B)

1. Een expliciete COVID-19 risicoscan als een extra stap aan het reguliere behandelproces toevoegen.

Deze risicoscan is een aanvulling op de reguliere werkwijze en gericht op het inzichtelijk maken van de COVID-19 risicofactoren. Het handvat biedt hiervoor een vragenlijst die doorlopen moet worden. Waar dit leidt tot "rode" antwoorden zal een nadere analyse plaatsvinden. Organisatoren moeten kunnen aantonen dat deze risico's tot een aanvaardbaar niveau terug gebracht worden. Wat "aanvaardbaar" is, is nog lastig te bepalen. Daarom zal zeker in de beginperiode terugkoppeling plaatsvinden met de veiligheidsregio. Voor de vergunningaanvraag betekent dit dat aanvullend op de normale aanvraag om een specifieke toelichting van de Corona-maatregelen gevraagd wordt.

2. Bij melding klein evenement om een expliciete "Corona"-verklaring vragen. Men dient bij een melding "aan te kruisen" dat men alle noodzakelijke maatregelen in acht zal nemen en toe zal zien op de naleving ervan.

We stellen voor om deze risicoscan (conform het handvat van de RCDV) zoals te hanteren.

Uitvoerbaarheid/ verwachtingen voor de evenementenkalender

De meeste evenementen die op de oorspronkelijke kalender voor 2020 stonden zijn definitief geschrapt of onzeker gepland op een datum na 1 september. Naast de beperkende Corona-regels was ook de ontbrekende financiering hiervan de oorzaak (veel sponsors hebben immers andere financiële prioriteiten). Van de grotere evenementen gaan we vooralsnog uit van het nog wel doorgaan van een alternatieve Palm Parkies - reeks en een alternatieve editie van Appeltje Eitje. De jaarlijkse ijsbaan op de Markt is nog onzeker. Een aantal organisaties beraadt zich n.a.v. de nieuwe mogelijkheden nog op het als nog organiseren van een 2020-editie. Al met al is zeker geen sprake van een volle kalender. De verwachting is ook niet dat er veel aanvragen zullen worden ingediend, omdat de organisatie van een evenement in deze Corona-tijd een erg lastige en risicovolle opgave.

Vanuit deze verwachting gaan we ervanuit dat bovenstaande aanpak haalbaar is; ook wat betreft de inzet van de hulpdiensten.

Specifieke vraag.

Vanuit het ambtelijke adviesteam wordt vooral rekening gehouden met activiteiten rond de terrassen, waarbij het de vraag is of het hier om een evenement/ activiteit gaat waarbij terrassen geplaatst worden (zijn of moeten wijken) of om een terras waarop een activiteit wordt georganiseerd.

De beoordeling/ handhaving hiervan is lastig (zeker als er meerdere terrassen naast/ bij elkaar gelegen zijn):

- vanwege de Corona-regels,
- vanwege het feit dat op de terrassen geen muziek wordt toegestaan,
- vanwege het gestelde max. 250 bezoekers voor een melding (voor hoeveel terrassen geldt dit dan?),
- vanwege de vraag wat voor gaat: het (tijdelijke) terras of de activiteit/ het evenement?

Tegelijkertijd wordt geconstateerd dat er bij de terrashouders in toenemende mate behoefte is om het terrasbezoek aantrekkelijker te maken door het bieden van een randprogramma. Deze behoefte leidt in relatie tot bovenstaande probleemvraag tot het voorstel om de huidige terrasregeling te versoepelen in deze zin dat op een aantal specifieke locaties beperkte ruimte geboden wordt voor een randprogramma en uitzondering wordt gemaakt van het muziekverbod.

Bijgevoegd is een concept "Addendum bij het algemeen beleidskader terrasverruiming in Roosendaal" Kort samengevat betreft het een tijdelijke uitzondering op de regel om geen muziek te mogen maken op het terras. Door het experimentele karakter van het addendum is de juridische houdbaarheid onzeker.

Voorts speelt in terrasgebieden de (juridische) vraag of terrassen eventueel moeten wijken voor evenementen. Omdat in het algemeen beleidskader voor de terrasverruiming is uitgegaan van plaatsing van de terrasuitbreidingen tot minimaal 1 september en ook gelet op het onderliggende motief om ondernemersruimte bieden aan de getroffen horecasector prevaleert het belang van de terrassen

Het ambtelijke advies in deze is:

- om minimaal tot 1 september voorrang te geven aan terrassen t.o.v. evenementen in hetzelfde gebied;
- meer ruimte bieden voor activiteiten op het terras en hiertoe het bijgevoegde addendum vast te stellen.

Communicatie

- Wat betreft de besluiten over de toevoeging van de COVID-19 risicoscan kan via het evenementenloket een doelgerichte communicatie naar de evenementenorganisaties plaatsvinden. De boodschap blijft beperkt tot informatie over de (aangepaste) procedures en aanvullende regels.
- Het addendum op het beleidskader terrasverruiming voor de verruiming van activiteiten op het terras zal met en via de KHN gecommuniceerd worden naar de diverse horecaondernemers.
- Beide besluiten/ regelingen zullen ook op de gemeentelijke website geplaatst worden .
- Beide besluiten/ regelingen zullen ook gedeeld worden met politie (reeds op de hoogte), buurgemeenten en de veiligheidsregio.
- Van deze besluiten zal (wellicht in combinatie met de berichtgeving over het besluit over de kermissen) ook een persbericht uitgaan.

Geadviseerd wordt:

- 1) Zoveel mogelijk de "Integrale COVID-19 evenementen werkwijze" van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's te volgen.
- 2) De gebruikelijke procedures voor melding klein evenement en de vergunningaanvraag, inclusief de vereiste plaatsing op de evenementenkalender, te blijven hanteren.
- 3) Een expliciete COVID-19 risicoscan als een extra stap aan het reguliere behandelproces toe te voegen.
- 4) Om minimaal tot 1 september voorrang te geven aan terrassen t.o.v. evenementen in hetzelfde gebied.
- 5) Om meer ruimte te bieden voor activiteiten op het terras en hiertoe het bijgevoegde addendum vast te stellen.