

Concept Evaluatie Terrassenbeleid Purmerend periode 2012-2019

Op grond van artikel 110b van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) Purmerend 2003 is voor het plaatsen van een terras bij een (horeca)bedrijf een vergunning vereist. Sinds 2009 geldt in uitwerking op voornoemd Apv-artikel een terrassenbeleid in de gemeente Purmerend. Dit beleid gold specifiek voor de Koemarkt. In 2011 is dit beleid geëvalueerd. Het beleid bleek goed te werken, is in 2012 op onderdelen aangevuld en geldt sindsdien voor alle terrassen in de gemeente Purmerend. Samen met interne en externe partners is het huidige terrassenbeleid over de periode 2012-2019 geëvalueerd. Hierna wordt ingegaan op de afzonderlijke beleidsregels van het terrassenbeleid. Hierbij is het terrassenbeleid van Purmerend op onderdelen tevens vergeleken met de beleidsregels van de omliggende gemeenten Amsterdam, Alkmaar, Heerhugowaard, Hoorn, Medemblik en Waterland.

<p>4.1 Terraslocatie</p> <p><i>Terrassen op eigen grond</i></p> <p>Er wordt in de eerste plaats onderscheid gemaakt in terras op eigen grond en terras op openbare gronden. Voor terrassen op eigen grond is een terrasvergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening nodig als deze uitstraling naar buiten heeft. Vaak is hiervan sprake.</p> <p>Het exploiteren van een terras dient tevens in overeenstemming zijn met de bestemming voortkomend uit het bestemmingsplan.</p> <p>Als er alcohol wordt geschonken is het noodzakelijk dat het terras staat vermeld op de Drank- en Horecavergeving.</p> <p><i>Terrassen op openbare gronden</i></p> <p>Ten aanzien van terrassen op openbare gronden wordt er onderscheid gemaakt in een gevelterras en zomerterras. Het gevelterras bevindt zich tegen de gevel van het horecabedrijf. Het terras is niet breder dan de gevel van dit bedrijf. Een zomerterras is een terras dat zich niet aan de gevel bevindt. Dit kan zijn op pleinen en pleinachtige ruimten zoals de Koemarkt en de Kaasmarkt. De burgemeester stelt voor deze situaties een kaart met inrichtingseisen vast die behoort bij het Besluit.</p> <p>Verder wordt elke individuele situatie beoordeeld op de haalbaarheid van het exploiteren van een terras. Toetsingscriteria hierbij zijn in ieder geval de functie van de openbare ruimte, verkeersdruk en verkeersveiligheid. Een advies van de politie is daarbij vereist. In situaties waarin voornamelijk autoverkeer plaatsvindt, is de exploitatie van een terras niet mogelijk.</p> <p><i>Aan en afvoerroute Koemarkt</i></p> <p>Om de Koemarkt bereikbaar te houden tijdens de weekmarkt en evenementen is het noodzakelijk dat er een aan- en afvoerroute is. Deze zijn gelegen tegenover Koemarkt 2 en 3 en de locatie Schapenmarkt/Koemarkt (naast Koemarkt 44). Het is daar zeer beperkt mogelijk een zomerterras te exploiteren.</p> <p>In het algemeen geldt dat handhavend opgetreden kan worden indien parasols het zicht van camera's op de Koemarkt belemmeren.</p>	
<p>Opmerkingen ondernemers</p>	<p>De ondernemers zijn van mening dat een terras op eigen grond altijd mogelijk moet zijn. Daarnaast vinden zij dat geen onderscheid meer gemaakt moet worden tussen gevel- en zomerterrassen. Ondernemers (met name op de Koemarkt) willen hun klanten in de winterperiode graag in een beschutte omgeving kunnen ontvangen op hun terras.</p>
<p>Opmerkingen politie en VrZW</p>	<p>Vanuit het standpunt van de politie hoeft het eigenaarschap van een stuk grond geen invloed te hebben op de openbare karakter van dat stuk grond. Anders gezegd, eigen grond kan evengoed openbare weg of ruimte zijn. De politie is het dan ook eens met het standpunt van de gemeente om voorschriften te hanteren voor terrassen op eigen grond.</p> <p>De term zomerterras is in het verleden gekozen en mogelijk niet meer houdbaar. De hierboven gestelde definitie 'Een zomerterras is een terras dat zich niet aan de gevel bevindt' zou kunnen impliceren dat de seizoen gebondenheid van dit terras kan verdwijnen. Vanuit de politie zou hier geen bezwaar tegen zijn. De voorwaarden zouden wel besproken moeten worden.</p> <p>Voor een 'eiland- of overterras', die als term in andere gemeenten gebruikt wordt, moet altijd goed naar de verkeerveiligheid gekeken worden. Daarbij zullen pleinen en</p>

	<p>pleinachtige ruimtes meer geschikt zijn dan locaties waarbij daadwerkelijk een of meerdere rijbanen moet worden overgestoken om het terras te bereiken.</p> <p>Vanuit VrZW is opgemerkt dat de aan en afvoerroute van de Koemarkt nog steeds voldoet.</p>
Opmerkingen gemeente	<p>Ten aanzien van terrassen op eigen grond is opgemerkt dat ook terrassen op eigen grond een effect kunnen hebben op het woon- en leefklimaat van de omgeving, zoals geluid, parkeervoorzieningen, schoonhouden omgeving en veiligheid. Daarom is het wenselijk om ook voorschriften te hanteren voor de terrassen op eigen grond, die een uitstraling naar buiten hebben. Hierbij wordt opgemerkt dat tevens terrassen worden geëxploiteerd in/bij winkelcentra. Deze terrassen worden in het huidige beleid niet met zoveel woorden genoemd. Het zou verstandig zijn om hier in het nieuwe terrassenbeleid rekening mee te houden.</p> <p>Het maken van een onderscheid tussen verschillende typen terrassen is in omliggende gemeenten (met uitzondering van de gemeente Heerhugowaard) gebruikelijk. Vaak wordt een onderscheid gemaakt tussen terrassen direct aan de gevel en terrassen die los van de gevel zijn gelegen, ook wel 'eiland- of overterrassen' genoemd. De gemeenten Amsterdam en Medemblik typeren daarnaast nog de zomer- en winterterrassen. Uitgangspunt is veelal dat de terrassen voor de gevel geplaatst (gevelterras) moeten worden en dat het realiseren van een terras die zich niet aan de gevel bevindt mogelijk is als hiervoor ruimte bestaat. Aangezien het wenselijk kan zijn om verschillende regels te stellen over gevelterrassen (in de winter) en (zomer)terrassen die zich niet aan de gevel bevinden kan het huidige onderscheid in de typering van de terrassen behouden blijven.</p>
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> Behoud een onderscheid tussen de typen terrassen, heroverweeg de term 'zomerterras' en houd rekening met de exploitatie van terrassen in/bij winkelcentra. 	

<p>4.2 Terrasvergunning</p> <p><i>Vergunningsvrije terrassen</i></p> <p>Afhankelijk van de locatie is voor het exploiteren van een terras dat niet meer dan 1.20 meter uit de gevel is geplaatst en uit niet meer dan drie tafels en negen zitstoelen bestaat, geen vergunning nodig. Dit geldt niet voor de Koemarkt gezien de concentratie van horecagelegenheden en het effect daarvan op de omgeving.</p> <p><i>Vergunningsplichtig</i></p> <p>Voor alle andere terrassen dan hierboven omschreven heeft een horecaondernemer een vergunning nodig. Iedere vergunning wordt voorzien van een kaart waarop duidelijk de afmetingen van het terras staan aangegeven. Het ondertekenen van het horecacovenant kan meer mogelijkheden bieden voor het exploiteren van een terras, bijvoorbeeld in openingstijden en het exploiteren van een zomerterras.</p> <p><i>Vergunningsperiode</i></p> <p>Voor het exploiteren van een terras voor (gevelterras) dan wel tegenover het horecabedrijf (zomerterras) wordt om de mogelijkheid te behouden beleid te wijzigen, een vergunning verleend voor een periode van drie jaar.</p> <p>Indien een ondernemer geen interesse heeft in een terras voor zijn gevel (gevelterras) wordt deze locatie niet vergund aan een andere ondernemer.</p> <p>Dit is anders bij een zomerterras. Indien een ondernemer geen interesse heeft in een zomerterras tegenover zijn bedrijf is het voor een naastgelegen ondernemer mogelijk vergunning te verkrijgen voor deze locatie. Indien beide naastgelegen horecabedrijven interesse hebben in het zomerterras dan wordt dit terras in twee gelijke delen gesplitst. Deze vergunning is geldig voor één seizoen en blijft ook geldig als er tijdens het seizoen een nieuwe uitbater komt in het pand gelegen achter dit zomerterras. Op deze manier worden locaties -met name pleinen- optimaal benut en ondersteunt het de ambitie hoogwaardig verblijfsgebied voor wat betreft de binnenstad.</p> <p><i>Vervallen vergunning</i></p> <p>De terrasvergunning is persoons- en locatiegebonden. De vergunning vervalt automatisch zodra de gegevens op de vergunning niet meer actueel zijn en de vergunningsperiode is verlopen.</p>	
Opmerkingen ondernemers	<p>De gemeente Purmerend heeft, in vergelijking met andere gemeenten, een vrij traditioneel terrassenbeleid. Het zou wenselijk zijn om vanaf een nulpunt nieuw terrassenbeleid op te stellen. In dit verband zouden terrassen niet meer onder een vergunningplicht moeten vallen. Stel in plaats daarvan standaard regels over terrassen. Dit vermindert de regeldruk en is positief voor ondernemers en de gemeente.</p>
Opmerkingen politie en VrZW	<p>De politie is geen voorstander van vergunningsvrije terrassen. Ook zou de overheid er niet over moeten gaan hoe een terras eruit moet zien.</p>

	<p>De terrasvergunning moet de ondernemers kaders geven waarbinnen hij/zij kan werken. Zonder wijzigingen die buiten die kaders vallen kan een terrasvergunning voor onbepaalde tijd afgegeven worden. Daarbij stelt de politie wel voor dat de gestelde kaders voor die betrokken ondernemer minimaal 1x per jaar gecontroleerd worden.</p>
Opmerkingen gemeente	<p>Ten aanzien van de vergunningsvrije terrassen is opgemerkt dat het onwenselijk is dat de gemeente dicteert hoe een dergelijk terras eruit moet zien. De regel dat het terras uit drie tafels en negen zitstoelen mag bestaan is namelijk zo specifiek dat de gemeente in feite een invulling geeft hoe het terras eruit moet zien. Daarnaast lijkt de regel over de vergunningsvrije terrassen haaks te staan op de bepaling dat 'ter voorkoming van het creëren van serres en daarmee aantasting van het zicht op de historische gevels en het openbare karakter van de gebieden een terrasschot hoger dan 1.50 meter en breder dan 3.50 meter niet is toegestaan' (paragraaf 4.6). Hoe zit het immers met terrasschotten bij een vergunningsvrij terras. Is het terras dan altijd vergunningsvrij? Dit zorgt voor onduidelijkheid. Bovendien is vanuit handhaving aangegeven dat geen voorschriften worden opgelegd bij vergunningsvrije terrassen en kan dus niet of nauwelijks worden opgetreden indien dit nodig is.</p> <p>Een aandachtspunt betreft de kaart waarop de ondernemers duidelijk de afmetingen van het terras moeten aangegeven. In de praktijk worden regelmatig óf geen kaarten aangeleverd óf kaarten van zeer matige kwaliteit waar niet of nauwelijks iets op wordt aangegeven. Dit leidt tot veel mailwisselingen en bemoeilijkt het proces van vergunningverlening. Een mogelijke oplossing hiervoor is het vaststellen van een kaart met inrichtingseisen voor de hele gemeente. Op dit moment is deze kaart er enkel voor de zomerterrassen op de Koemarkt en de Kaasmarkt. Op de kaart voor de hele gemeente kan bijvoorbeeld komen te staan wat maximaal mogelijk is op een terras. De ondernemer kan dan vrij gemakkelijk op deze kaart aangeven wat hij wil. Het opstellen van een dergelijke kaart betreft een eenmalige investering in tijd, maar kan zich gemakkelijk terugverdienen aangezien dan minder problemen te verwachten zijn bij het beoordelen van terrasaanvragen.</p> <p>Gezien de effecten op de woon- en leefomgeving is er in het verleden voor gekozen om terrassen onder een vergunningstelsel te plaatsen. In ieder geval is ervaren dat het niet zinvol is om de terrasvergunning voor drie jaar geldig te laten zijn. In de terrasvergunning worden namelijk telkens dezelfde voorwaarden opgenomen, die overigens letterlijk uit het terrassenbeleid zijn overgenomen.</p> <p>Een alternatief is het verlenen van de terrasvergunning voor onbepaalde tijd. Dit vindt ook plaats in bijvoorbeeld de gemeente Heerhugowaard. Er zou daarnaast geregeld kunnen worden dat uitbreiding voor naastgelegen of tegenover gelegen panden mogelijk is voor een nader te bepalen termijn mits de gebruiker van de betreffende panden hiervoor schriftelijke toestemming heeft gegeven.</p> <p>Ten aanzien van het 'vervallen van de terrasvergunning' wordt nog opgemerkt dat het wenselijk zou zijn om terrasvergunningen te verlenen die gebonden zijn aan de exploitant.</p>
Aanbevelingen:	<ul style="list-style-type: none"> • Schrap de beleidsregel over vergunningsvrije terrassen. • Stel een kaart met inrichtingseisen voor terrassen op voor de hele gemeente. • Verleen terrasvergunningen voor onbepaalde tijd onder de voorwaarde dat de ondernemer over een geldige drank- en horecavergunning beschikt. De betrokken ondernemers worden minimaal 1x per jaar gecontroleerd op het voldoen aan de voorwaarden voor het exploiteren van een terras. • Wijzig de beleidsregel over het vervallen van de terrasvergunning en regel dat de terrasvergunning gebonden is aan de exploitant.

4.3 Terrasseizoen

Het gevelterras mag het gehele jaar en het zomerterras van 1 maart tot en met 31 oktober geëxploiteerd worden. De winterperiode wordt uitgesloten omdat dan vraag en aanbod door weersomstandigheden het minst met elkaar in overeenstemming zijn waardoor optimaal gebruik van pleinen niet haalbaar is. Met het bepalen van het terrasseizoen voor het zomerterras is tevens rekening gehouden met de feestdagen.

Proef geheel jaar door exploiteren zomerterras Koemarkt

Er wordt een proef gedraaid voor het gehele jaar exploiteren van het zomerterras. De proef start in 2012 nadat de bomen zijn vervangen op de Koemarkt. De proef wordt in ieder geval samen met de leden van het Horeca Overleg Purmerend in het voorjaar van 2013 geëvalueerd. De proef wordt geslaagd beschouwd als:

- het initiatief van enige omvang is zodat het de levendigheid en uitstraling van het plein versterkt;
- het initiatief geen negatief effect heeft op de openbare orde en veiligheid.

Opmerkingen ondernemers

In 2012 is er een tussentijdse proefperiode geweest van 1 bedrijf (BRASA Bar & Kitchen) om een winterterras te exploiteren. Aan de grote parasol werden zijwanden gehangen waardoor dit een soort tent leek. Eerlijkheidshalve was dit niet de mooiste oplossing maar het gaf wel heel duidelijk een signaal dat ook in de winterperiode behoefte is om buiten te verblijven.

Daarnaast heeft een ondernemer het idee geopperd om op het schuine gedeelte van de Koemarkt een terras te plaatsen. Het terras zou bijvoorbeeld een 'bank' kunnen worden. In de afbeelding hieronder is de schuine ruimte weergegeven.



Opmerkingen politie en VrZW

Zie 4.1.

Opmerkingen gemeente

Zie 4.6.

Aanbevelingen:

- Onderzoek de mogelijkheden voor het plaatsen van een terras op het schuine gedeelte van de Koemarkt.

4.4 Openingstijden

De terrassen mogen geopend zijn van 08.00 uur tot 23.45 uur. Deze openingstijden kunnen maximaal tot 01.45 uur worden verlengd als de betreffende horecaondernemer(s) het horecaconvenant hebben ondertekend en dus bereid zijn om zich aan de daarin opgenomen bepalingen te houden.

Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	De politie is voorstander om de openingstijden in stand te houden en dat buiten deze openingstijden de terrassen ook opgeruimd c.q. onklaar gemaakt zijn.
Opmerkingen gemeente	Vanuit handhaving is opgemerkt dat de terrassen tijdig opgeruimd moeten zijn. In de praktijk houdt echter niet iedere ondernemer zich hieraan.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Laat de openingstijden in stand, ga in overleg als de terrassen niet tijdig zijn opgeruimd en treedt op bij overtredingen. 	

4.5 Terrasmeubilair

Onder terrasmeubilair wordt verstaan: tafels, (lig)stoelen, zitzakken, banken en parasols.

Zitmeubelen

Alle soorten (lig)stoelen en banken zijn toegestaan op zowel het gevel- als het zomerterras mits direct en makkelijk verplaatsbaar. Horecabedrijven kunnen hierdoor innoveren met het terras waardoor de investeringen toenemen. Met als gevolg een positieve uitstraling van het horecabedrijf en zijn omgeving.

Om het open karakter van pleinen te waarborgen en goed toezicht mogelijk te houden mogen de rugleuningen van terrasmeubilair niet hoger zijn dan de gemiddelde terrasstoel. Als richtlijn wordt 1.00 meter gehanteerd.

Parasols in de binnenstad

Omdat parasols het grootste effect hebben op de uitstraling en inrichting van de binnenstad en dus ook op de ambitie van hoogwaardig verblijfsgebied worden hieraan de volgende eisen gesteld:

- één egale kleur per terras
- vierkant of rechthoekig qua vorm
- niet boven de kroonhoogte van bomen uitkomen

Er worden in dit beleid geen eisen gesteld aan de zonneschermen die bevestigd zijn aan de gebouwen.

Parasolverankering

Het is met toestemming van de gemeente Purmerend mogelijk een (semi)permanente parasolvoet te plaatsen in openbaar gebied. Een (semi)permanente parasolvoet wordt beschouwd als straatmeubilair.

De ondernemer geeft aan welke parasolvoet hij wil gaan plaatsen. De constructie dient in ieder geval veilig en technisch in orde te zijn waarbij de parasolvoet niet boven het maaiveld uitsteekt. De gemeente geeft hiervoor schriftelijk toestemming waarbij tevens de eigendomsverhouding, het gebruik en eventuele kosten zijn geregeld.

Voor wat betreft de Koemarkt doet zich de kans voor om met het vervangen van de bomen in oktober 2012 alle zomerterrassen in één keer te voorzien van een permanente parasolvoet. De parasolvoet wordt aangeschaft en aangebracht door de gemeente. De uitgang van de mantelpijp wordt gecombineerd met de parasolvoet. Na het betalen van aansluitkosten door de ondernemer aan de gemeente kunnen de parasolvoet en de mantelpijp in gebruik worden genomen. De aansluitkosten komen overeen met de aankoop, plaatsing, onderhoud van de parasolvoet en de mantelpijp en eventuele overige kosten. De ondernemer krijgt hiervan een schriftelijk bewijs.

Opmerkingen ondernemers	Borg een kwalitatieve uitstraling, onder andere inzake de te kiezen uitstraling van meubilair. Plastic terrasmeubilair is niet van enige kwaliteit. Daarnaast zou het open karakter van de pleinen gewaarborgd moeten blijven.
Opmerkingen politie en VrZW	De politie wil graag kwalitatief goed terrasmeubilair wat bij openbare orde verstoringen niet makkelijk als gooi voorwerp gebruikt kan worden.
Opmerkingen gemeente	<p>De uitgangspunten genoemd in deze beleidsregel zijn nog steeds actueel. Ook zijn in de Nota omgevingskwaliteit Purmerend eisen opgenomen over het terrasmeubilair. De eisen in deze nota zijn grotendeels gelijk aan bovenstaande beleidsregel, waarbij in de nota tevens de eis is opgenomen dat gestreefd moet worden naar een bepaalde verwantschap en harmonie in het meubilair.</p> <p>Het is daarnaast mogelijk om aanvullende regels te stellen over het borgen van een kwalitatieve uitstraling van de terrassen. In bijvoorbeeld de gemeenten Hoorn en Waterland zijn nadere eisen (zoals een kleur- en materiaalomschrijving) opgenomen over de uitstraling van het terras. In overleg met de ondernemers en de welstandscommissie zouden dergelijke regels ook voor de Purmerends terrassen opgesteld kunnen worden.</p> <p>Ten aanzien van de hoogte van de rugleuningen van het terrasmeubilair zijn verschillende normen gehanteerd. Het al bestaande terrasmeubilair is namelijk vergund tot 1.20 meter, terwijl het nieuwe terrasmeubilair 1 meter hoog mag zijn. Om dit verschil op te heffen zou het wenselijk zijn om 1.20 meter als maximale hoogte te gaan hanteren.</p>

	<p>Er zijn nog geen lengtematen opgenomen voor de parasols. Overwogen kan worden om hierover regels te stellen. Hierbij kan aangesloten worden bij de Nota omgevingskwaliteit Purmerend. In deze nota is de eis opgenomen dat parasols niet boven de kroonhoogte van bomen mogen uitkomen.</p> <p>Tot slot zijn in 2017 de beleidsuitgangspunten gewijzigd ten aanzien van het plaatsen van terrasschermen op de Koemarkt. Hiervoor zijn een aantal uitgangspunten opgesteld. Het idee hiervan was dat de terrassen ook in de winterperiode beter te gebruiken zijn. Voorwaarde voor plaatsing is het aanvragen van een omgevingsvergunning. Tevens is instemming benodigd van de brandweer, politie en de adviescommissie voor omgevingskwaliteit (welstandscommissie). In de praktijk is echter nog geen omgevingsvergunning aangevraagd voor een terrasscherm.</p>
--	---

Aanbevelingen:

- Stel, indien dit wenselijk wordt geacht, in overleg met de ondernemers en de welstandscommissie aanvullende regels over het borgen van een kwalitatieve uitstraling van de terrassen. Belangrijk aandachtspunt is dat het terrasmeubilair bij openbare orde verstoringen niet makkelijk als gooi voorwerp gebruikt kan worden. De beleidsregels van de gemeenten Hoorn en Waterland kunnen ter inspiratie worden gebruikt.
- Stel de maximale hoogte van het terrasmeubilair vast op 1.20 meter.
- Overweeg het stellen van regels over de lengte, breedte en hoogtematen van de parasols.

4.6 Terrasschotten

Gevelterras Koemarkt

Ter voorkoming van het creëren van serres en daarmee aantasting van het zicht op de historische gevels en het openbare karakter van de gebieden is een terrasschot hoger dan 1.50 meter en breder dan 3.50 meter niet toegestaan. Uitgangspunt op de Koemarkt is dat deze niet voorbij de historische paaltjes komen. Deze moeten zichtbaar blijven ter behoud van het karakter van het plein.

Overige gebieden

Vanwege het openbare karakter van de gebieden is een terrasschot niet hoger dan 1.50 meter en breder dan 2.00 meter.


De terrasschotten zijn gemakkelijk, zonder gebruik van gereedschap verwijderbaar en daarom niet vast aangebracht in de grond.

Zomerterrassen

Op zomerterrassen is het niet toegestaan terrasschotten te plaatsen. Het open karakter van deze gebieden wordt zo gewaarborgd.

Opmerkingen ondernemers

Volgens de ondernemers zou het terrassenbeleid ingericht moeten worden naar de geest van deze tijd waarin bezoekers vaker buiten willen vertoeven en van een behoorlijk comfortniveau willen genieten. Bij ondernemers bestaat de wens om in te spelen op de behoefte van klanten om ook in de winterperiode buiten te verblijven. Ook de gevelterrassen worden steeds belangrijker. Het is dus van belang dat er gedurende de winterperiode mensen in een beschutte omgeving op ons terras ontvangen kunnen worden. Het zou kunnen helpen om een gewenst sfeerbeeld op te stellen. Onderstaande foto kan als voorbeeld dienen.

	
Opmerkingen politie en VrZW	<p>De politie is in eerste aanleg niet tegen het plaatsen van schotten rondom terrassen (gevel en zomer) en wil hier graag over meedenken.</p> <p>VrZW: bovenstaande foto is een goede oplossing voor een open afscheiding. Daarbij wel rekening houdend met het ontluchten vanuit de horecagelegenheid, en het terras (uitgangsbreedte).</p>
Opmerkingen gemeente	<p>Er wordt al langere tijd overlegd over de mogelijkheid van (deels) afgesloten gevelterrassen gedurende de winterperiode. Op 27 juni 2017 is door het college besloten geen beschotting toe te staan op de gevelterrassen op de Koemarkt evenwijdig aan de gevel (aan de voorzijde).</p> <p>In 2018 is het college voorgesteld om beschotte winterterrassen op het middengedeelte van de Koemarkt toe te staan. Op 13 maart 2018 heeft het college besloten niet akkoord te gaan met dit voorstel, omdat er niet getornd moet worden aan het open karakter van de Koemarkt. Het college heeft in dit besluit aangegeven nog steeds open te staan voor de discussie over de gevelterrassen.</p> <p>Ten aanzien van de terrasschotten aan de zijkanten van zowel de gevelterrassen als terrassen die niet aan de gevel zijn gelegen is in omliggende gemeenten geregeld dat deze 2 (Alkmaar), 1.60 (Medemblik) of 1.50 meter (Heerhugowaard en Waterland) hoog mogen zijn waarvan het bovenste gedeelte, vaak vanaf 0.75 of 1 meter altijd transparant moet zijn.</p> <p>Overigens kan het plaatsen van een erf- en perceelafscheiding, waar ook de terrasschotten toe behoren, vergunningsplichtig zijn op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Algemene regel is namelijk dat het bouwen van een erfafscheiding aan de zijgevelrooilijn tot 2 meter hoog vergunningsvrij is. Het bouwen van een erfafscheiding voor de voorgevelrooilijn is tot 1 meter hoogte vergunningsvrij.</p>
Aanbevelingen: <ul style="list-style-type: none"> Bespreek samen de (on)mogelijkheden voor de gevelterrassen. 	

4.7 Attributen	
Onder attributen wordt verstaan: beelden, plantenbakken, potten, terrasverwarming.	
<i>Attributen op het gevelterras</i>	
Voor het gevelterras geldt dat het plaatsen van genoemde voorwerpen is toegestaan. Deze attributen mogen niet dienen ter afsluiting in verband met de openbaarheid van de gronden en het open karakter van de locaties / gebieden.	
<i>Attributen op het zomerterras</i>	
Op het zomerterras zijn, vanwege het open karakter van deze locaties en de inrichting van de binnenstad, attributen niet toegestaan.	
Opmerkingen ondernemers	

Opmerkingen politie en VrZW	VrZW: Plaats op terrassen zo min mogelijk objecten, zoals potten. Dit in verband met de beschikbare ruimte waar men kan verblijven en het onbelemmerd kunnen vluchten bij een calamiteit.
Opmerkingen gemeente	In de praktijk wordt deze beleidsregel niet door alle ondernemers nageleefd. Zo staan vaak de nodige attributen, zoals bestekkasten, plantenbakken en sandwichborden op het zomerterras. Op grond van deze beleidsregel is dat niet toegestaan.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Laat de beleidsregel in stand en treedt op bij overtredingen. 	

4.8 Opslag van terrasmeubilair en attributen

Gevelterras

Buiten openingstijden van het horecabedrijf dient het terrasmeubilair van het gevelterras verzekerd opgesteld te zijn, zodanig dat er geen gebruik van kan worden gemaakt. Het is tevens mogelijk terrasmeubilair tegen de gevel te stapelen of op te slaan in het horecabedrijf. Attributen dienen tijdens sluitingstijd in de inrichting te worden opgeslagen, dan wel goed bevestigd te zijn. Indien gebruik gemaakt wordt van terrasverwarming door middel van gasflessen, dienen de gasflessen in de inrichting te worden opgeslagen.

Zomerterras

Het terrasmeubilair van het zomerterras mag verzekerd opgesteld blijven staan zodanig dat er na sluitingstijd geen gebruik van kan worden gemaakt in wat voor zin dan ook. Opstapelen van meubilair op het zomerterras is niet toegestaan omdat dit de uitstraling van de locaties negatief beïnvloed. Toegestane alternatieven zijn opslag in het horecabedrijf of het stapelen langs de gevel.

Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	Politie: het verwijderen en/of onbruikbaar maken van de terrassen buiten openingstijden is van belang voor de openbare orde. Vrije werkruimte in de nachtelijke uren bij de voordeur van een horecagelegenheid is van belang om adequaat te kunnen optreden bij wanordelijkheden. Terrasmeubilair nodigt uit tot rondhangen, wat na sluitingstijd onwenselijk is.
Opmerkingen gemeente	Uit een recente integrale controle van de terrassen op de Koemarkt is gebleken dat 13 horecaondernemers het terrasbeleid niet volledig naleven. Zo waren stoelen en tafels niet verzegeld en verankerd en waren schotten te hoog. Ook liet men stoelen na sluitingstijd buiten staan. Dit wordt onwenselijk geacht, omdat jongeren hierop kunnen gaan zitten en bovendien met de stoelen gegooid kan worden, hetgeen gevaar kan opleveren. Verder is soms onduidelijkheid over het opstapelen van het terrasmeubilair tegen de gevel. Hieronder moet altijd worden verstaan: het verzekerd opstapelen, zodanig dat er geen gebruik meer van kan worden gemaakt. Het terrasmeubilair kan bijvoorbeeld worden verzekerd door het aan de ketting te zetten.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Laat de beleidsregel in stand in het belang van de openbare orde en treedt op bij overtredingen. • Verduidelijk het opstapelen van terrasmeubilair. Hieronder moet altijd worden verstaan: het verzekerd opstapelen, zodanig dat er geen gebruik meer van kan worden gemaakt. 	

4.9 Reclame

Het is toegestaan de naam, het logo / beeldmerk van het horecabedrijf of een product dat wordt verkocht op de terrasschotten en de volant (randen) van de parasols te voeren. Er worden geen verdere eisen ten aanzien van afmetingen van reclame opgenomen omdat dit niet efficiënt en effectief te handhaven is.

Opmerkingen ondernemers	Het reclamebeleid zou goed ingeregeld moeten worden. Zo zou bijvoorbeeld geregeld kunnen worden dat het is toegestaan om per strekkende meter terraschot 0,3 m2 reclame aan te brengen.
Opmerkingen politie en VrZW	n.v.t.
Opmerkingen gemeente	In de Nota omgevingskwaliteit Purmerend zijn regels opgenomen over reclame-uitingen. Hierbij wordt aangesloten.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • n.v.t. 	

4.10 Terrasverwarming

Terrasverwarming op zowel gas als elektra is toegestaan. De terrasverwarming moet zijn voorzien van het algemeen CE keurmerk. De ondernemer is verantwoordelijk voor het gebruik van de juiste goedgekeurde materialen en het gebruik (zie ook het Activiteitenbesluit).	
Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	VrZW: Zowel terrasverwarming vanuit de gevel en mobiele verwarming dienen gekeurd en onderhouden te worden.
Opmerkingen gemeente	In het kader van duurzaamheid zou overwogen kunnen worden om deze beleidsregel aan te vullen. Het verbieden van terrasverwarming is tot op heden niet mogelijk. Het is wel mogelijk om op basis van de zorgplicht uit de milieuwetgeving de best beschikbare technieken te adviseren (elektrische verwarming bijvoorbeeld). Inspiratie hieromtrent kan worden opgedaan uit de beleidsregels van de gemeente Amsterdam. Op basis van de best beschikbare technieken heeft Amsterdam de regel gesteld dat gasgestookte verwarmingsapparatuur aan de gevel of elektrische apparatuur met een bewegingsmelder is toegestaan. Op uitgaanspleinen is in de gemeente Amsterdam enkel verwarmingsapparatuur toegestaan onder een parasol. Daarnaast heeft het Amsterdamse stadsbestuur een convenant afgesloten met de Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Amsterdam, waarmee de horecabranche zich committeert aan het uitgangspunt om de minst milieubelastende apparatuur te gebruiken.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> Overweeg deze beleidsregel in het kader van duurzaamheid aan te passen. Hierbij kunnen de beleidsregels van de gemeente Amsterdam ter inspiratie worden gebruikt. 	

4.11 Mantelpijpen Koemarkt	
De gemeente heeft twee mantelpijpen aangelegd die vanaf de gevel van het horecabedrijf onder de bestrating door naar het plein lopen. De mantelpijp kan gebruikt worden voor vloeistoffen en leidingen ten behoeve van het zomerterras. Het is namelijk niet toegestaan kabels en leidingen over de weg heen te leggen dan wel kabels en leidingen onder de openbare weg aan te brengen. Hierdoor is het bijvoorbeeld mogelijk tijdelijk een tap of kassa etc. te plaatsen of terrasverwarming op het zomerterras mogelijk te maken.	
Vloeistoffen en leidingen mogen niet door dezelfde mantelpijp vervoerd worden. Bij gebruik van elektra dient de kabel een grondkabel te zijn.	
Als er geen gebruik (meer) wordt gemaakt van het zomerterras, bijvoorbeeld tijdens evenementen of in de winter, dan moeten de kabels en leidingen worden opgeborgen zodat deze niet meer zichtbaar zijn. Ook moet de kabel stroomloos gemaakt worden, zodat er geen kortsluiting e.d. ontstaat.	
Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	De politie is voorstander van deze mantelpijpen. Echter tijdens evenementen zien we nog steeds veel kabels door de lucht via de bomen of over de grond gaan.
Opmerkingen gemeente	Het is niet duidelijk in hoeverre alle ondernemers op de Koemarkt kunnen aansluiten op de mantelpijpen. In de praktijk worden namelijk kabels getrokken over de openbare weg tussen de gevelterrassen en zomerterrassen.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> Het zou verstandig zijn om nader uit te zoeken waar de mantelpijpen liggen en uit te zoeken in hoeverre alle ondernemers op de Koemarkt hier gebruik van kunnen maken. Een aandachtspunt vormt het gebruik van de mantelpijpen tijdens evenementen. 	

4.12 Exploitatie van terrassen bij evenementen en weekmarkt	
Een terrasvergunning is niet geldig tijdens evenementen. De burgemeester beslist of het mogelijk is dat terrassen geheel of gedeeltelijk geplaatst kunnen worden. Wanneer een dergelijke gewijzigde terrasopstelling van toepassing is, wordt hiervoor een aparte terrasvergunning verleend, die voor de duur van het te houden evenement in de plaats treedt van de reguliere vergunning.	
Op de dag dat de weekmarkt in de binnenstad plaatsvindt is het mogelijk gebruik te maken van een vergunning voor het exploiteren van een zomerterras op de Koemarkt. De weekmarkt en de horeca kunnen zo optimaal van elkaars aanwezigheid profiteren.	
Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	Politie: laat het advies uit het Veiligheidsoverleg Evenementen (VOE) doorslaggevend zijn of de terrassen weg moeten of niet. Dit kan bij de vaststelling van de evenementenkalender voor dat jaar een agendapunt zijn op het VOE.

	VrZW adviseert om zo veel mogelijk gebruik te maken van de mantelpijpen.
Opmerkingen gemeente	In de praktijk is nooit een aparte terrasvergunning verleend gedurende evenementen. Deze regel wordt, gezien de administratieve lasten, ook als niet wenselijk beschouwd. Vanuit vergunningverlening wordt daarom geadviseerd om een andere regel op te stellen over de bekendmaking dat de (zomer)terrasvergunning niet geldig is tijdens evenementen. In de beleidsregels (of terrasvergunning) zou een regel opgenomen kunnen worden die luidt dat de (zomer)terrasvergunning niet geldig is tijdens (bepaalde) evenementen of dat het zomerterras niet geëxploiteerd kan worden.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Neem in de beleidsregels (of terrasvergunning) een regel op die luidt dat de (zomer)terrasvergunning niet geldig is tijdens (bepaalde) evenementen of dat het zomerterras niet geëxploiteerd kan worden. • 	

4.13 Muziek	
Het is niet toegestaan muziek ten gehore te brengen op het terras. Tijdens evenementen is dit wel toegestaan, mits daarvoor vergunning is verleend.	
Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	n.v.t.
Opmerkingen gemeente	n.v.t.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • n.v.t. 	

4.14 Schoon, heel en veilig	
<i>Terras en zijn omgeving</i>	
De horecaondernemer (vergunninghouder) dient het terras en zijn omgeving schoon, schadevrij en in oorspronkelijke staat te houden. Schade zal worden verhaald op de vergunninghouder.	
<i>Materiaal</i>	
Alle materialen die gebruikt worden op het terras zijn gemaakt van materiaal dat niet gemakkelijk ontvlambaar is en bij verbranding niet veel rook doet ontwikkelen. Ook mag het materiaal niet gemaakt zijn van glas dan wel vergelijkbaar materiaal.	
Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	n.v.t.
Opmerkingen gemeente	n.v.t.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • n.v.t. 	

4.15 Bereikbaarheid	
<i>Calamiteitenverkeer</i>	
Ten behoeve van calamiteitenverkeer dient te allen tijde een vrije rijbaan van minimaal 4.50 meter breed en 4.50 meter hoog te zijn gewaarborgd. Zie voor de Koemarkt de inrichtingskaart.	
<i>Brandkranen</i>	
Brandkranen dienen duidelijk zichtbaar en voor de brandweer bereikbaar te blijven; in ieder geval mogen binnen een straal van 0.9 meter geen obstakels worden geplaatst ¹ . Voor de gevels van Koemarkt 5, 14, 37-39 en 40 zijn (gemarkeerde) brandkranen aanwezig.	
<i>Snoeren, leidingen, kabels</i>	
Het is niet toegestaan losse snoeren, leidingen, kabels e.d. over calamiteitenroutes neer te leggen.	
<i>Voetgangers c.q. rolstoelgebruikers</i>	

¹ "Beleid Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid Gemeente Purmerend" door B&W Purmerend op 20 november 2007.

Ten behoeve van voetgangers c.q. rolstoelgebruikers dient te allen tijde een vrije doorgang van minimaal 1.50 meter op het voetpad te zijn gewaarborgd. Voetgangers en rolstoelgebruikers maken op de Koemarkt gebruik van de calamiteitenroute (zie inrichtingskaart).

(Nood)uit- en toegangen

Alle (nood)uit- en toegangen van / tot het perceel dienen zowel aan de binnen- als buitenzijde onbelemmerd bereikbaar te blijven.

Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	Politie: graag mantelpijpen gebruiken voor kabels en leidingen. De calamiteitenroute moet altijd vrij zijn van obstakels. VrZW: zorg ervoor dat alle kabels en leidingen ten behoeve van de terrassen via de mantelpijpen lopen. Daarnaast adviseren wij dat binnen een straal van 2.5 meter geen obstakels bij brandkranen worden geplaatst. In het beleid is dit nu nog 0.9 meter.
Opmerkingen gemeente	Tijdens evenementen liggen kabelgoten over de calamiteitenroutes.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Stel de regel dat de mantelpijpen gebruikt moeten worden voor kabels en leidingen. Zie ook 4.11. 	

4.16 Schade en aansprakelijkheid

Voorkomen

De vergunninghouder dient redelijkerwijs maatregelen te nemen ten einde te voorkomen dat de gemeente Purmerend, dan wel derden, ten gevolge van het inrichten van het terras, schade lijden.

Aansprakelijkheid gemeente

De gemeente Purmerend aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor eventuele schade, welke direct of indirect uit het inrichten en het gebruiken van het terras kan voortvloeien.

Schade aan eigendommen van de gemeente

Alle schade welke middellijk of onmiddellijk ten gevolge van het inrichten of gebruik van het terras wordt toegebracht aan eigendommen of werken van de gemeente Purmerend, dient op eerste aanzegging van of vanwege het gemeentebestuur te worden vergoed.

Onverlet de hier vermelde regels gelden de Algemene en bijzondere eisen inzake terrassen, zoals door de burgemeester zijn vastgesteld.

Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	n.v.t.
Opmerkingen gemeente	n.v.t.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • n.v.t. 	

4.17 Buitentaps/buitenbars/geveltab

Het plaatsen van buitentaps/buitenbars/geveltabs is niet toegestaan. Door taps en bars op de gevelterrassen te verbieden wordt het toezicht op de consumptie van alcoholhoudende dranken vergroot en wordt de drempel voor het verkrijgen van sterk alcoholhoudende dranken verhoogd. Met het oog op de openbare orde en veiligheid is het niet toegestaan:

- a. buitentaps of -bars op gevelterrassen te plaatsen;
- b. buitentaps of -bars op zomerterrassen te plaatsen behoudens tijdens evenementen waarbij de betreffende terrassen expliciet deel uitmaken van het evenemententerrein.

Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	De politie heeft hier geen nieuwe aanbevelingen voor. De huidige regels voldoen.
Opmerkingen gemeente	Het is voorgekomen dat een tab binnen een horeca-inrichting, maar open naar buiten is geplaatst. Dit wordt als onwenselijk beschouwd.
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • n.v.t. 	

4.18 Algemene slotbepaling

Indien een situatie of onderwerp niet is opgenomen in het beleid wordt deze beschouwd als niet toegestaan.

Opmerkingen ondernemers	
Opmerkingen politie en VrZW	n.v.t.
Opmerkingen gemeente	<p>Voor de terrassen wordt precariobelasting geheven voor het in gebruik genomen oppervlak van de openbare ruimte. De tarieven zijn vastgelegd in de verordening op de heffing en invordering van precariobelasting. Deze verordening wordt jaarlijks vastgesteld door de raad. In de verordening wordt onderscheid gemaakt in centrumgebied en overig gebied.</p> <p>Geruime tijd heeft een probleem gespeeld omtrent het niet betalen van de verschuldigde precariobelasting door meerdere horeca-exploitanten die een terrasvergunning hebben. Het is gebleken dat de huidige regelgeving de gemeente weinig verhaal biedt in het geval de aanvrager van de terrasvergunning niet van plan is om de precariobelasting te voldoen. In een dergelijk geval kan de terrasvergunning namelijk niet worden geweigerd of ingetrokken.</p> <p>Het opnemen van een vergunningvoorschrift dat de horecaondernemer verplicht is tot het betalen van de precariobelasting levert hoogstwaarschijnlijk <i>détournement de pouvoir</i> op (het verbod voor bestuursorganen om bestuursbevoegdheden te gebruiken voor een ander doel dan waarvoor ze gegeven zijn) en is daarom geen optie. Het heeft namelijk niets te maken met de redenen waarom de vergunningplicht voor terrassen is ingevoerd.</p> <p>In de gemeente Amsterdam is in dit verband en vanwege lastenverlichting gesproken over het afschaffen van de precariobelasting of het gaan afsluiten van huurovereenkomsten met horecaondernemers voor het plaatsen van terrassen op gemeentelijke grond. Wellicht is het dan ook een mogelijkheid om geen precario meer te heffen voor de terrassen op gemeentegrond en in plaats daarvan te werken met huurovereenkomsten.</p>
Aanbevelingen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Werk in plaats van precariobelasting voor terrassen op openbare grond met huurovereenkomsten. 	