

Horecabeleid gemeente Oostzaan 2019

CONCEPT

Stellers: A. de Neef en D. Kempenaar
November 2019

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Juridisch kader.....	3
2.1 Drank- en horecawet (DHW)	3
2.2 Drank- en horecaverordening.....	4
2.3 Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Oostzaan 2017 (APV).....	5
2.4 Wet op de kansspelen	5
2.5 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	5
2.6 Wet bevordering integriteitbeoordeling openbaar bestuur (Wet Bibob)	6
2.7 Bestemmingsplan en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	6
2.8 Bouwbesluit 2012	7
2.9 Wetsvoorstel tot wijziging DHW	7
2.10 Afwijkingsbevoegdheid.....	7
3. Vergunningen voor horecabedrijven	8
3.1 Exploitatievergunning o.g.v. de APV	8
3.2 Drank- en horecavergunning o.g.v. de DHW.....	9
3.3 Paracommerciële rechtspersonen	11
Artikel 3.3.1 Drank- en Horecawet	11
4. Overige aspecten bij horeca.....	13
4.1 Tijdelijke ontheffing zwak-alcoholhoudende drank (artikel 35 DHW)	13
4.2 Terras	15
4.3 Geluid.....	16
4.4 Licht	20
4.5 Veiligheid.....	21
4.6 Gezondheid	22
5. Aanverwante onderwerpen	22
5.1 Alcoholmatiging	22
5.2 Drugsgebruik en -handel.....	22
5.3 Rookverbod	23
5.4 Evenementen	23
6. Toezicht en handhaving	23
7. Bijzondere locaties	24

1. Inleiding

De gemeente Oostzaan wil graag een leefbaar en attractief dorp zijn. Inwoners, bezoekers en ondernemers moeten zich thuis kunnen voelen in Oostzaan. De aanwezigheid van horecabedrijven binnen de gemeente zorgt voor een levendige woonomgeving. De diversiteit van de horeca in Oostzaan voldoet aan de lokale behoefte. Daarnaast vervult de horeca een ondersteunende rol voor toerisme en voor verschillende activiteiten zoals winkelen en diverse evenementen.

De exploitatie van horecabedrijven kan echter ook leiden tot ongewenste effecten. De horeca heeft invloed op de openbare orde en veiligheid, kent een volksgezondheidsaspect in de zin van drankgebruik en is soms een bron van overlast voor omwonenden.

Negatieve gevolgen zijn in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de ondernemer zelf. Maar ook de gemeente heeft hierbij een belangrijke rol. Het is van belang dat de gemeente evenwichtig optreedt tegen ongewenste situaties, of deze situaties zoveel mogelijk probeert te voorkomen. Gemeentelijk beleid helpt hierbij. Beleid geeft duidelijkheid over de regels en de uitvoering van deze regels in de praktijk.

Doel

Het doel van deze beleidsnota is het scheppen van kaders en hiermee een bijdrage te leveren aan het bereiken van een goede balans tussen horeca als belangrijke economische en recreatieve/ontspannende functie en het bewaken van de woon- en leefsituatie en gezondheid. De nota beschrijft voor een belangrijk deel welke wettelijke en gemeentelijke bepalingen er gelden ten aanzien van de exploitatie van horecabedrijven. Of het nu gaat om het verstrekken van alcoholhoudende drank of alleen maar om het verstrekken van eetwaren. Daarnaast geeft deze nota het beleid aan dat bij het verlenen van diverse vergunningen en besluiten en de voorbereiding daarvan van toepassing is. Ook zijn de bijzondere locaties opgenomen waarvoor apart regels zijn vastgesteld door de gemeenteraad.

Horeca en evenementen hebben raakvlakken met elkaar. In deze nota zal daar waar dit aan de orde is een verbinding worden gemaakt met het evenementenbeleid.

2. Juridisch kader

2.1 Drank- en horecawet (DHW)

De DHW is een belangrijke wet voor de horeca. Deze is bedoeld om de verkoop van alcohol op een verantwoorde manier te laten gebeuren. De wet richt zich met name op de verkopers

(verstrekkers) van alcohol in horeca, sportkantines en slijterijen. Het toezicht op de naleving van de DHW ligt bij de gemeente.¹

In de wet wordt onderscheid gemaakt in:

- Horecabedrijf: bedrijf waar bedrijfsmatig of zonder betaling ¹ alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt.
- Slijtersbedrijf: bedrijf dat bedrijfsmatig of zonder betaling alcoholhoudende drank aan particulieren verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse.
- Paracommercieel rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Voorbeelden hiervan zijn sportclub, kerk en muziekvereniging..

In 2013 heeft de DHW een belangrijke wijziging ondergaan. Het doel van die wijziging is gezondheidsschade door alcohol bij jongeren voorkomen en verstoring van de openbare orde door alcoholmisbruik onder jongeren terug te dringen. In 2014 maakte een aanpassing van de wet onder meer dat de leeftijdsgrens voor het kopen en in het openbaar meenemen van alcohol werd aangepast van 16 naar 18 jaar.

De Drank- en Horecawet stelt dat de gemeente in een verordening regels opneemt voor paracommerciële instellingen (verenigingen, stichtingen en kerkgenootschappen). Deze regels hebben betrekking op schenktijden en het voorkomen van oneerlijke concurrentie met de commerciële horeca, zoals activiteiten die niet met de paracommerciële activiteiten te maken hebben.

De horecabedrijven waar alcoholhoudende drank wordt verstrekt worden in de praktijk ook wel de 'natte horeca' genoemd, om daarmee het onderscheid te maken met de 'droge horeca', zoals snackbars. De DHW regelt niets ten aanzien van de 'droge horeca'.

2.2 Drank- en horecaverordening

In de drank- en horecaverordening zijn regels opgenomen die voornamelijk betrekking hebben op het schenken van alcoholhoudende dranken bij paracommerciële instellingen. Ook regels met betrekking tot het schenken van alcoholhoudende drank tijdens happy hours zijn hierin opgenomen.

¹ In de Drank- en horecawet wordt zonder betaling aangeduid als "anders dan om niet". De betaling kan ook indirect geschieden, bijvoorbeeld dat de betaling in een ticket verwerkt zit of dat de bezoeker vooraf een bijdrage doet.

2.3 Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Oostzaan 2017 (APV)

In de APV worden verschillende onderwerpen geregeld die horeca (zowel natte als droge) betreffen, zoals:

- De exploitatievergunning (inclusief een terras).
- De sluitingstijden van de horeca-inrichtingen.
- Het tegengaan van geluidhinder van horeca-inrichtingen.
- De regulering van kansspelautomaten.

2.4 Wet op de kansspelen

Voor de aanwezigheid van speelautomaten (kansspelautomaten) is een vergunning nodig op grond van de Wet op de kansspelen. Deze wet bevat onder andere regels die betrekking hebben op het verlenen van een vergunning voor een speelautomaat. De uitwerking van met name het aantal aanwezige automaten is geregeld in de APV. Artikel 2:40 van de APV stelt dat in hoogdrempelige inrichtingen twee kansspelautomaten zijn toegestaan. In laagdrempelige inrichtingen zijn geen kansspelautomaten toegestaan.

De wet op de kansspelen verstaat onder een hoogdrempelige inrichting:

- een inrichting die in het bezit is van een geldige drank- en horecawetvergunning
- waarbij een bezoek aan deze ruimte op zichzelf staat en er geen andere activiteiten plaatsvinden en
- de activiteiten zich in belangrijke mate richten op personen van achttien jaar of ouder.

Een voorbeeld van een hoogdrempelige inrichting is een café of restaurant.

Een laagdrempelige inrichting is een inrichting die niet voldoet aan de criteria van een hoogdrempelige inrichting. Bijvoorbeeld een snackbar of broodjeszaak.

2.5 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur op basis van de Wet milieubeheer. Dit besluit bevat onder andere regels op het gebied van geluid waar horeca-inrichtingen zich aan moeten houden. Bij verordening (in de Apv) kan het gemeentebestuur een ontheffing verlenen van het bepaalde in het Activiteitenbesluit. Artikel 4:2, eerste lid, van de Apv stelt bijvoorbeeld dat de geluidsnormen als bedoeld in het Activiteitenbesluit niet gelden voor een beperkt aantal jaarlijks door het college aan te wijzen collectieve festiviteiten. Artikel 4:3, eerste lid, van de APV stelt bovendien dat maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar gehouden mogen worden waarbij de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet gelden. Ook zijn in deze artikelen de op grond van een ontheffing wel geldende geluidsnormen opgenomen. Hieronder vallen live optredens bij de diverse horecaondernemingen.

2.6 Wet bevordering integriteitbeoordeling openbaar bestuur (Wet Bibob)

De Wet Bibob is sinds 1 juni 2003 van kracht en is een (preventief) bestuurlijk instrument. Het biedt bestuursorganen de mogelijkheid om de achtergrond van een bedrijf of persoon te onderzoeken. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegde bestuursorgaan de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd.

De wet heeft betrekking op bouwvergunningen, horecavergunningen, subsidies, het aangaan van vastgoedtransacties of te gunnen overheidsopdrachten. De wet ondersteunt op die manier de gemeente bij de bestuurlijke aanpak van criminaliteit. De bevoegdheid van de gemeente om een dergelijk onderzoek te verrichten, voorkomt het ongewild faciliteren van criminele activiteiten en het ontstaan van vermenging van boven- en onderwereld (oermijning).

In de aanpak van oermijning werkt de gemeente Oostzaan integraal samen met partners als het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), de politie, de belastingdienst en het openbaar ministerie (OM). De gemeente Oostzaan heeft de beleidsregel Bibob 2017 vastgesteld, waarin de praktijkregels voor de Bibobtoets zijn opgenomen.

In alle gevallen waarbij sprake is van wijzigingen van onderneming/ondernemer, vergunninghouder etc. wordt een Bibob-procedure gestart waarbij de landelijke standaardformulieren worden gehanteerd. Concreet houdt dit in dat er een eerste onderzoek wordt ingesteld aan de hand van de in te vullen formulieren en in te dienen documenten. Wanneer er na dit onderzoek geen reden tot twijfel is aan de integriteit van de aanvrager en/of andere personen, die op de aanvraag van de vergunning staan, dan wordt de vergunning verleend door de gemeente zonder een advies van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en Landelijk Bureau Bibob (LBB). Bij twijfel kan de gemeente een verzoek indienen bij het RIEC. Indien uit dit onderzoek niets naar voren komt, kan de gemeente naar het LBB gaan voor het verrichten van nader onderzoek (Bibob-toetsing), waarna een advies van datzelfde bureau volgt. Bij een negatief advies van ofwel het RIEC of het LBB kan de gemeente besluiten geen vergunning te verlenen of een inmiddels verleende vergunning in te trekken. Het bevoegd gezag moet in dit geval duidelijk zelf motiveren waarom een vergunning wordt geweigerd of ingetrokken. Een Bibob-procedure kan ook achteraf (na verlening van een vergunning) nog worden ingesteld wanneer blijkt dat een onderneming/ondernemer zich schuldig maakt of heeft gemaakt aan bepaalde strafbare feiten en/of criminele contacten onderhoudt waarbij de mogelijkheid aanwezig is dat crimineel verworven inkomsten worden wit gewassen.

2.7 Bestemmingsplan en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

In het bestemmingsplan is terug te vinden of een horeca-inrichting past binnen de ter plaatse geldende bestemming. Het kan zo zijn dat er op grond van de DHW geen weigeringsgronden tegen de verlening van de drank- en horecavergunning zijn, maar dat de horeca niet binnen het bestemmingsplan past. De vergunning moet formeel dan wel worden verleend, maar in de praktijk is deze op grond van het bestemmingsplan niet

bruikbaar/uitvoerbaar. De exploitant kan het college vragen om het bestemmingsplan te wijzigen, dan wel een ontheffing van het bestemmingsplan te verlenen. Voor een bestemmingsplan wijziging is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Een recent voorbeeld van het wijzigen van het bestemmingsplan is “bestemmingsplan Sporthal Oostzaan”.

2.8 Bouwbesluit 2012

Voor het gebruik van gebouwen waar meer dan vijftig personen tegelijk aanwezig kunnen zijn, gelden in het kader van de (brand)veiligheid de regels die zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012. Hoofdstuk 4.3 gaat verder in op het Bouwbesluit 2012.

2.9 Wetsvoorstel tot wijziging DHW

Naar aanleiding van het Nationaal Preventieakkoord en de evaluatie van de DHW ligt er een wetsvoorstel om de DHW op een aantal punten te wijzigen.

De voorgestelde wijzigingen zijn:

- Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan.
- Regels voor verkoop van alcohol op afstand (voornamelijk online verkoop).
- Strafbaarstelling volwassenen die alcohol doorgeven aan minderjarigen, 'weder-verstrekking'.
- Uitzondering strafbaarstelling 16- en 17-jarige testkopers in het kader van toezicht. Op dit moment mag de gemeente geen controles laten uitvoeren door 16- en 17-jarigen en moet een testkoper minimaal 18 jaar zijn.
- Uitzondering strafbaarstelling 14- en 15-jarige VMBO leerlingen in het kader van horecastage.
- Grondslag voor onafhankelijke positie en vergoeding Landelijke Examencommissie. Dit heeft te maken met het feit dat een Boa bevoegd op de DHW elke 2 jaar examen moet doen.
- Intrekken Besluit eisen inrichtingen DHW.
- Veranderen van de naam van de wet in Alcoholwet.

2.10 Afwijkingsbevoegdheid

Dit horecabeleid heeft de juridische status van beleidsregel als bedoeld in artikel 1:3 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In beginsel volgt de gemeente de beleidsregels. Het kan echter voorkomen dat dit vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig is in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen. In dat geval mag van de regels worden afgeweken. De burgemeester en/of het college behouden het recht om van dit beleid af te wijken in het kader van openbare orde, veiligheid en bij zaken die niet zijn voorzien bij het opstellen van dit horecabeleid.

3. Vergunningen voor horecabedrijven

In de gemeente Oostzaan heeft ieder bedrijf waar dranken worden geschonken, eten wordt verstrekt om direct ter plaatse te nuttigen of logies wordt verstrekt een exploitatievergunning (o.g.v. de APV) nodig. Wordt er ook alcoholhoudende drank verstrekt, dan is daarnaast ook een drank- en horecaverunning (o.g.v. de DHW) vereist.

3.1 Exploitatievergunning o.g.v. de APV

Doel van de exploitatievergunning

Deze vergunning is een belangrijk sturingsmiddel om het woon- en leefklimaat en de openbare orde in de omgeving van deze bedrijven te bewaken. De vergunning is ook een middel om een gezond ondernemersklimaat te bevorderen. Een vergunning kan namelijk worden geweigerd of ingetrokken indien ernstig gevaar bestaat dat daarmee strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen voordelen zullen worden benut. Met de Bibob-toets wordt nagegaan of hiervan sprake is. Op 1 oktober 2018 heeft de gemeenteraad besloten dat alle horecabedrijven een exploitatievergunning moeten aanvragen. Nieuwe horecabedrijven krijgen eerst een exploitatievergunning voor de duur van 1 jaar. Indien er geen sprake is van bijzondere omstandigheden rond het horecabedrijf wordt de exploitatievergunning na 1 jaar verleend voor onbepaalde tijd.

Wie hebben een exploitatievergunning nodig?

- Bedrijven waar alcohol wordt geschonken ('natte horeca'), zoals café, restaurant, discotheek.
- Bedrijven waar spijzen voor directe consumptie worden verstrekt ('droge horeca'), zoals cafetaria, snackbar, shoarmazaak, pizzeria.
- Paracommerciële instellingen, zoals sportclubs, muziekvereniging en kerk..
- Bedrijven die logies verstrekken, zoals pension, hotel.

Woon- en leefklimaat

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag wordt gekeken naar de mogelijke invloed op het woon- en leefklimaat en het karakter van de (winkel)straat of buurt. Ook de wijze van de exploitatie kan een rol spelen. Over het algemeen geldt dat een restaurant een andere uitstraling en een andere invloed op het woon- en leefklimaat heeft dan een café.. De verhouding tot reeds in de omgeving aanwezige horecabedrijven kan bij de toetsing een rol spelen. Uiteraard wordt de aanvraag ook aan het bestemmingsplan getoetst. Het terras maakt onderdeel uit van de exploitatievergunning. Daarmee kunnen ook de negatieve effecten van een terras zoveel mogelijk worden tegengegaan. Voorts is het van belang dat een terras geen schade toebrengt aan de weg of gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik van de weg. In paragraaf 4.2 komt het terras ruimer aan de orde.

Overgangstermijn voor bestaande bedrijven

Nieuwe ondernemingen moeten direct beschikken over een exploitatievergunning. Voor bestaande bedrijven geldt een overgangstermijn tot en met 31 december 2020. Mocht er echter iets wijzigen in de ondernemingsvorm, de inrichting of de aard van het bedrijf dan moet ook een bestaand bedrijf direct een exploitatievergunning aanvragen.

3.2 Drank- en horecaverunning o.g.v. de DHW

Voor het uitoefenen van een horecabedrijf is naast de exploitatievergunning een drank- en horecaverunning vereist in het geval ook alcoholhoudende drank tegen betaling verstrekt zal worden. De drank- en horecaverunning is bestemd voor een horecabedrijf of een slijterij (een inrichting) en kent zijn basis in de Drank- en Horecawet (DHW). Het motief voor deze vergunningplicht is het bewaken van de volksgezondheid. In de DHW zijn hierover bepalingen opgenomen en in de DHW verordening worden Happy Hours aan banden gelegd ter bescherming van de volksgezondheid.

Voor het verkrijgen van een vergunning moet de aanvrager voldoen aan een aantal kwaliteitseisen en aan eisen van goed gedrag. Daarnaast moet ook de inrichting voldoen aan een aantal eisen. De wet geeft hier aan gemeenten geen beleidsvrijheid; dat wil zeggen dat de burgemeester verplicht is een vergunning af te geven als de aanvrager en de inrichting aan de gestelde eisen voldoen. Met andere woorden: er zijn dan geen weigeringsgronden. Een drank- en horecaverunning is persoonsgebonden en kan daarom nooit overgedragen worden aan een andere ondernemer.

Wanneer vergunning aanvragen?

Een drank- en horecaverunning moet aangevraagd worden als:

- een horecabedrijf of slijterij wordt gestart, overgenomen of nieuw wordt geopend;
- een bestaand bedrijf dat al een vergunning heeft dusdanig verbouwt dat de inrichting verandert;
- de ondernemingsvorm verandert, bijvoorbeeld van VOF naar eenmanszaak;
- De vergunning kan slechts worden aangevraagd wanneer:
 - de aanvrager/leidinggevende(n) 21 jaar of ouder is,
 - niet in enig opzicht van slecht levensgedrag blijkt,
 - beschikt over een Verklaring Sociale Hygiëne.

De terminologie 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' komt letterlijk uit de DHW. Daarmee wordt met name gedoeld op het strafrechtelijk of fiscaalrechtelijk niet teveel op je kerfstok hebben.

Wijziging vergunning

De vergunning is in beginsel voor onbepaalde tijd geldig. De vergunning blijft geldig tot het moment dat er een wijziging plaatsvindt van één of meerdere van de op de vergunning vermelde gegevens.

Het betreft dan wijzigingen in:

- de natuurlijke of rechtspersoon of -personen aan wie de vergunning is verleend;

- de bedrijfsuitoefening tot welke de vergunning strekt;
- de plaats waar de inrichting zich bevindt;
- de situering en de oppervlakten van de horeca- of slijtlokaliteiten en terrassen;
- voorschriften of beperkingen welke aan de vergunning zijn verbonden.

Wanneer deze wijzigingen niet binnen 30 dagen worden gemeld aan de burgemeester, kan dit leiden tot intrekking van de drank- en horecavergeving.

Intrekken vergunning

Een verleende vergunning kan door de burgemeester ook worden ingetrokken onder andere als:

- de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling van de aanvraag de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
- zich in de inrichting feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het niet-intrekken van de vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
- de vergunninghouder zich niet aan de regels uit de DHW of de aan de vergunning/ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet nakomt;
- uit Bibob onderzoek blijkt dat de vergunning wordt gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen op geld waardeerbare voordelen te benutten of strafbare feiten te plegen.

De vergunning komt bij een wijziging van leidinggevende niet te vervallen. Bij een wijziging van een leidinggevend wordt het aanvullingsblad, dat een onderdeel is van de vergunning, aangepast.

Een drank- en horecavergeving is niet vereist als er zwak-alcoholhoudende drank wordt verkocht voor gebruik anders dan ter plaatse, bijvoorbeeld in een supermarkt.

Sluitingstijden conform de APV

Voor openbare inrichtingen gelden ingevolge artikel 2:29, eerste lid van de APV de volgende sluitingstijden:

- Op maandnacht tot en met donderdagnacht en zondagnacht tussen 01.00 uur en 07:00 uur;
- Op vrijdagnacht en zaterdagnacht tussen 02:00 uur en 07.00 uur;

In de APV is bepaald dat de burgemeester een ontheffing ten aanzien van de gestelde sluitingstijden kan verlenen. Deze ontheffingsmogelijkheid is zowel van toepassing op commerciële horeca-inrichtingen als op paracommerciële rechtspersonen. Op paracommerciële rechtspersonen wordt hierna in hoofdstuk 3.3 verder ingegaan.

Voor terrassen wordt over het algemeen een eindtijd van 23:00 uur gehanteerd om overlast voor de omgeving te beperken.

Schenktijden voor commerciële horecabedrijven conform de APV

De schenktijden van alcoholhoudende drank zijn voor commerciële horecabedrijven gelijk aan de openingstijden van de inrichting.

3.3 Paracommerciële rechtspersonen

Paracommercie is de verzamelterm voor horeca-activiteiten die plaatsvinden in paracommerciële instellingen. Het verstrekken van alcohol behoort niet tot de hoofdactiviteiten.

Artikel 3.3.1 Drank- en Horecawet

Wanneer binnen de lokaliteit van een paracommercieel rechtspersoon alcoholhoudende drank wordt geschonken, is een drank- en horecaverunning op grond van de DHW vereist. Voor de aanvraag van de vergunning stelt het bestuur van de instelling/vereniging een reglement vast dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze geschiedt. Het reglement moet in de inrichting aanwezig zijn. Dit reglement bevat in ieder geval welke kwalificatienormen worden gesteld aan de voorlichtingsinstructie van sociale hygiëne die barvrijwilligers krijgen en de wijze waarop door of namens het bestuur wordt toegezien op de naleving van het reglement. De vereniging houdt ook een registratie bij van barvrijwilligers die aanwezig zijn in de inrichting. De vergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend, maar vervalt bij wijziging in de bedrijfsvoering of bedrijfsvorm. Bij wijzigingen in het bestuur, van de leidinggevenden of van de inrichting dient binnen 30 dagen een wijziging van de vergunning te worden aangevraagd.

Een paracommerciële instelling moet twee gekwalificeerde leidinggevenden vermeld hebben op de vergunning.

Sluitingstijden

Voor een kantine van een vereniging of stichting gelden op grond van artikel 2:29 van de APV, de volgende sluitingstijden:

- Op maandagnacht tot en met donderdagnacht en zondagnacht tussen 01.00 uur en 07:00 uur;
- Op vrijdagnacht en zaterdagnacht tussen 02:00 uur en 07.00 uur;

In de APV is bepaald dat de burgemeester een ontheffing ten aanzien van de gestelde sluitingstijden kan verlenen.

Schenktijden

In de drank- en horecaverordening zijn de volgende bepalingen in artikel 5 en 6 opgenomen inzake de schenktijden en gelegenheden waarbij alcoholhoudende dranken:

Artikel 5 schenktijden voor paracommerciële inrichtingen

1. a. *Het is verboden in paracommerciële inrichtingen zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de in onderstaand schema opgenomen schenktijden:*

<i>maandag tot en met zondag</i>	<i>12.00 uur tot 24.00 uur</i>
----------------------------------	--------------------------------

b. De burgemeester kan maximaal 2 keer per jaar afwijken van de tijden genoemd in artikel 5 lid 1 sub a.

c. Het is alleen toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken gedurende twee uur voor, tijdens en tot twee uur na de hoofdactiviteit van de paracommerciële inrichting, mits die hoofdactiviteit behoort tot de statutaire doelstelling van de paracommerciële inrichting, behoudens het bepaalde in lid 2.

d. het is verboden buiten de tijden genoemd in lid 1 sub a, alcoholhoudende drank te verstrekken in een commercieel horecabedrijf, dat gevestigd is in een gebouw, dat uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij één of meer sportorganisaties en/of -instellingen.

2. *In afwijking van het eerste lid is het voor paracommerciële inrichtingen, die zich richten op activiteiten van sportieve, sociaal-culturele, maatschappelijke of recreatieve aard wel toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tijdens:*
- a. Bestuursvergaderingen;*
 - b. Ledenvergaderingen;*
 - c. Kaart-, dart-, dobbel-, en bordspelavonden voor leden en introducés (maximaal 2x per jaar);*
 - d. Jubileum van de paracommerciële inrichting (max. 1 x per jaar);*
 - e. Jaarfeest voor leden, vrijwilligers, donateurs en sponsors in verband met het begin van een nieuw seizoen of afsluiting van een lopend seizoen (max. 2 x per jaar);*
 - f. Feest voor leden, vrijwilligers, donateurs en sponsors in verband met een kampioenschap of promotie (max. 1 x per jaar);*
 - g. Kerstborrel voor leden, vrijwilligers, donateurs en sponsors;*
 - h. Oudejaarsborrel voor leden, vrijwilligers, donateurs en sponsors;*
 - i. Nieuwjaarsborrel voor leden, vrijwilligers, donateurs en sponsors;*
 - j. Feest voor leden, vrijwilligers, donateurs en sponsors tijdens Koningsdag;*
 - k. Vergaderingen, wedstrijden, trainingen, repetities, uitvoeringen en cursussen georganiseerd door andere (lokale) verenigingen of stichtingen (zonder commerciële doelstellingen) die geen eigen kantine tot hun beschikking hebben;*
3. *Van alle activiteiten genoemd onder artikel 5 lid 2 sub a tot en met k dient minimaal 2 weken voordat de activiteit plaatsvindt melding te worden gedaan*

bij de gemeente. Indien de activiteit valt onder artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening dient een Evenementenvergunning te worden aangevraagd.

Artikel 6 Privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden

- 1. Ter voorkoming van oneerlijke mededinging is het verboden in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken:
 - a. tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, of*
 - b. tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken en niet vallen onder de strekking van artikel 6, tweede lid, van deze verordening.**
- 2. Het verbod genoemd in artikel 6 lid 1 is niet van toepassing indien in de directe nabijheid van een paracommerciële horecagelegenheid een toost wordt uitgebracht met zwak alcoholische drank bij een huwelijksvoltrekking of andere plechtigheid die maximaal 3 uur duurt.*

4. Overige aspecten bij horeca

4.1 Tijdelijke ontheffing zwak-alcoholhoudende drank (artikel 35 DHW)

Op grond van artikel 35 van de DHW kan de burgemeester voor bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard een ontheffing verlenen van het verbod om zonder drank- en horecavergunning alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken. Dit kan slechts onder leiding van een persoon die de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt en niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

Een afschrift van de ontheffing op grond van artikel 35 van de DHW moet altijd ter plaatse aanwezig zijn.

Voorschriften ontheffing

Aan een ontheffing artikel 35 DHW kunnen – afhankelijk van de aard en omvang van de bijzondere gelegenheid – één of meer van de volgende voorschriften worden verbonden:

1. Op de ontheffing is artikel 31, eerste lid, onder a en c van de Drank- en Horecawet, van overeenkomstige toepassing (betreft intrekkingsbevoegdheid van de burgemeester);
2. De ontheffing, of een afschrift daarvan dient ten tijde van het evenement ter plaatse aanwezig te zijn;
3. De ontheffing dient op bovengenoemde datum tijdens de verkoop in het verkooppunt aanwezig te zijn;
4. Verstrekking van drank buiten de horeca inrichting, waaronder ook het terras, dient te geschieden in plastic bekertjes. De organisatie dient toe te zien dat het gebruik van drank binnen het af te zetten gebied uitsluitend door middel van plastic bekertjes geschiedt.

5. Tijdens het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank moet er iemand aanwezig zijn die ter plaatse onmiddellijk leidinggeeft en ingevolge artikel 8 en artikel 35 Drank en Horecawet (zie bijlage 3) in het bezit is van de Verklaring Sociale Hygiëne;
6. Personen beneden de leeftijd van 21 jaar dienen niet te werk worden gesteld ter zake verkoop van alcoholische drank;
7. De ontheffing is persoonsgebonden en mag niet worden overgedragen. Degene aan wie ontheffing verleend is, blijft altijd verantwoordelijk en aansprakelijk voor de medewerkers;
8. Er moet op duidelijk leesbare wijze kennis worden gegeven dat aan personen beneden de leeftijd van achttien jaar **geen** alcoholische drank wordt verstrekt;
9. Personen, die kennelijk onder invloed van alcoholhoudende drank verkeren of door hun gedrag aanstoot geven, moeten van de plaats(en) waar getapt wordt, verwijderd of geweerd worden;
10. Voor het publiek moet te allen tijde alcoholvrije drank verkrijgbaar zijn;
 - a. Onder andere om het “doordrinken” te voorkomen dient er in ruime mate gratis water beschikbaar gesteld te worden;
 - b. Het verstrekken van sterkedrank is verboden.
11. In het verkooppunt mogen geen sterke dranken aanwezig zijn;
12. Het verstrekken van drank, dit geldt zowel voor alcoholvrije als voor zwak-alcoholische dranken en breezers, is uitsluitend toegestaan in plastic bekens/evenementenglas dan wel plastic verpakkingen;
13. Bevelen van de politie en/of de brandweer moeten in het belang van de openbare orde en/of veiligheid stipt en meteen worden opgevolgd;
14. De ontheffing moet op eerste aanzegging aan de politie en/of een gemeentelijke toezichthouder worden getoond. Indien de ontheffing niet kan worden getoond, wordt deze geacht niet te zijn verleend;
15. Bij drankmisbruik en verstoring van de openbare orde en veiligheid zou dit in de toekomst kunnen leiden tot het verlies van de vergunning.
16. Leidinggevendens dienen te voldoen aan de volgende eisen;
 - Zij hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt;
 - Zij zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
 - Zij mogen niet onder curatele staan.
17. Leidinggevendens beschikken tevens over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen eisen.
18. Bij regeling van Onze Minister worden de bewijsstukken aangewezen waaruit moet blijken dat is voldaan aan bovengenoemde eisen. Van deze bewijsstukken wordt door een door Onze Minister aan te wijzen instantie een register bijgehouden. Dit register kan worden geraadpleegd door:
 - De burgemeester, bij het verlenen van een vergunning op grond van [artikel 3](#), bij het verlenen van een ontheffing op grond van [artikel 35](#) en bij een melding als bedoeld in [artikel 30a](#) van de Drank- en Horecawet;
 - De ambtenaren die zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.
19. **Polsbandjes:** Alcoholverkoop aan jongeren onder de 18 jaar is niet toegestaan

waardoor de organisator verantwoordelijk is voor de volgende maatregelen:

- a. Aan bezoekers vanaf 18 jaar en ouder wordt een polsbandje verstrekt;
- b. Zonder polsbandje is het niet mogelijk om alcoholhoudende drank te kopen;
- c. Er is een legitimatieplicht bij alle verkooppunten van alcoholhoudende drank.

20. In het kader van het alcoholontmoedigingsbeleid in de Drank- en Horecawet wordt er gewezen op de verantwoordelijkheden van de ondernemer in dezen om een terughoudend alkoholschenkbeleid te hanteren.

4.2 Terras

Het terras maakt onderdeel uit van de horeca-inrichting. De sluitingstijd van het terras is 23:00 uur, zowel commercieel als paracommercieel. Na sluitingstijd mogen klanten niet meer op het terras aanwezig zijn. Om rekening te houden met omwonenden wordt in het evenementenbeleid een onderscheid gemaakt tussen evenementen of festiviteiten binnen een lokaliteit van een inrichting en evenementen of festiviteiten buiten de lokaliteit (op het terras) en diens eindtijden. Voor het plaatsen van een terras is op grond van artikel 2:28 van de APV een exploitatievergunning nodig. Aan de exploitatievergunning worden voor het terras onder meer de volgende voorschriften verbonden:

- het terras moet worden geplaatst binnen het gearceerde vlak dat op de bij de exploitatievergunning horende situatieschets is aangegeven, moet;
- op trottoirs moet een vlakke en vrije doorgang van minimaal 1,80 meter aanwezig zijn;
- langs een blindengeleide route moet aan weerszijden minimaal 0,60 meter vrije doorgang zijn;
- toegangen, (nood)uitgangen en brandkranen moeten te allen tijde vrij blijven;
- terrasschermen, parasols en vlonders zijn toegestaan, indien deze binnen de toegestane breedte blijven;
- een terras wordt uitsluitend toegestaan als deze direct gelegen is aan een horeca-inrichting of een bedrijf waar drank of voedingsmiddelen voor directe consumptie worden verkocht;
- uitbreiding van een terras voor het pand van de burens is alleen toegestaan als de eigenaar/gebruiker van het buurpand hiervoor schriftelijk toestemming heeft gegeven. Bij een nieuwe eigenaar/gebruiker van het pand moet een nieuwe schriftelijke toestemming worden gegeven;
- terrasmeubilair moet na sluiting van het terras worden verwijderd of zodanig worden verankerd dat het niet versleept kan worden;
- na sluiting van het terras moet binnen een straal van 25 meter rondom het terras de openbare ruimte worden schoongemaakt;
- aanwijzingen en/of bevelen van de brandweer, politie of medewerkers van de gemeente, in het belang van de openbare orde en veiligheid gegeven, moeten direct worden opgevolgd;
- in het kader van evenementen zoals de kermis en braderie kan de burgemeester de vergunning/plaatsing van het terras tijdelijk niet toestaan. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de Dodenherdenking.

Drankverstrekking op het terras

Het terras behorende bij een horeca-inrichting moet op de drank- en horecawetvergunning van die horeca-inrichting vermeld staan. Zodoende mag ook op het terras alcoholhoudende drank worden verstrekt. Als een horecabedrijf buiten de horeca-inrichting een tijdelijk terras plaatst of een tappunt op gemeentegrond, dan is een artikel 35 DHW-onthefing nodig.

Geluid op een terras

Een terras maakt onderdeel uit van een horeca-inrichting. Op het terras gelden daarom voor muziekgeluid dezelfde normen als voor de horeca-inrichting. Zie hierna onder 4.3.

Betaling voor het gebruik van openbaar terrein

Vaak staat een terras niet op eigen grond, maar op openbare grond. Voor het gebruik van het openbaar terrein moet worden betaald. De gemeente Oostzaan vraagt per 1 januari 2020 € 400,-- per jaar huur voor het gebruik van de gemeentegrond voor de exploitatie van een terras. De tarieven zijn opgenomen in een aparte tarieventabel, behorende bij de belastingverordening. Deze is te vinden op de website van de gemeente Oostzaan.

4.3 Geluid

Algemeen

Om geluidshinder te voorkomen, zijn in wetten zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet geluidhinder regels opgenomen waaraan moet worden voldaan. In de memo hebben wij een opsomming gemaakt van de verschillende regelgeving. Hieronder de aspecten uit de Wet.

- Industrielawaai: voor zover dit betrekking heeft op "gezoneerde industrieterreinen"
- Wegverkeerslawaai: bouwen van woningen langs wegen (niet voor 30 km/u-wegen)
- Aanleg/wijzigen van wegen (niet voor hoofdwegen en 30 km/u-wegen)
- Spoorweglawaai: bouwen van woningen langs spoorwegen
- Aanleg/wijzigen van secundaire spoorwegen (niet het hoofdspoorwegnet)
- Vergunningen voor spoorwegen en inrichtingen voor vliegtuigen worden doorgaans niet afgegeven voor gemeentelijke overheden.

In deze memo worden de onderdelen bedrijven, horeca en festiviteiten nader uitgewerkt.

Bedrijven

Niet ieder bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Bedrijven die niet genoemd worden in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Dit zijn bijvoorbeeld de kleine kantoortjes (vaak aan huis).

Daarnaast dient er onderscheid gemaakt te worden tussen de bedrijven die wel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Er zijn drie type bedrijven:

A: Kleine bedrijfjes die geen grote milieubelasting veroorzaken, vergelijkbaar met een huishouden

B: Bedrijven die een grote invloed hebben op het milieu en de omgeving.

C: Vergunningsplichtige bedrijven, deze hebben grote invloed op het milieu en de omgeving. Enkele hoofdstukken van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op type C bedrijven, geluid is in de meeste gevallen apart geregeld in een Omgevingsvergunning

Voor type A en B bedrijven gelden de normen uit artikel 2.17 t/m 2.20 van het Activiteitenbesluit. In de regel is de onderstaande tabel van toepassing:

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Tussen 07:00 en 19:00 uur zijn de genoemde maximale waarden L_{Amax} niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

De gehele tabel geldt niet voor bedrijven gevestigd op een gezondeer industrieterrein.

Voor inrichtingen met hoofzakelijk agrarische activiteiten gelden andere tijden en andere normen voor het langtijd gemiddelde:

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)

De maximale waarden:

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Voor glastuinbouw gelden de volgende waarden:

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Zowel bij agrarische activiteiten en glastuinbouw geldt dat de L_{Amax} niet van toepassing is op laad- en losactiviteiten tussen 06:00 en 19:00 uur.

De eerder genoemde geluidwaarden zijn niet van toepassing indien:

- Het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
- Het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
- Het geluid ten behoeve van het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, alsmede geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
- Het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire inrichtingen;
- Het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
- Het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
- het traditioneel schieten, bedoeld in [paragraaf 3.7.2.](#), tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld;
- Het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;

- Het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang.

L_{\max} is niet van toepassing op het komen en gaan bezoekers aan horeca- en sportinrichtingen. Ook de aan de sportinrichtingen verwante activiteiten op velden zijn uitgezonderd van L_{\max} .

Voor het ten gehore brengen van onversterkte muziek verwijst het Activiteitenbesluit naar de Plaatselijke Verordeningen. De gemeente Oostzaan heeft een passage waarin onversterkte muziek genoemd wordt. De waarden voor onversterkte muziek zijn gelijk aan de algemeen geldende waarden. De Verordening geeft ook aan dat bedrijfsduurcorrecties niet toegepast worden bij onversterkte muziek. Dit komt overeen met regelgeving betreffende versterkte muziek.

Een uitzondering op het ten gehore brengen van onversterkte muziek, is het oefenen van muziekgezelschappen. Voor 14 uur per week zijn zij uitgezonderd van de genoemde voorschriften.

In het algemeen geldt dat er geen overlast veroorzaakt mag worden bij omwonenden.

Horeca:

Voor de horeca gelden de regels uit artikel 2.17 Activiteitenbesluit.

Bedrijfsduurcorrectie worden bij het ten gehore brengen van muziek niet toegepast.

Stemgeluiden van een onverwarmd terras en onoverdekt terrein worden buiten beschouwing gelaten, tenzij het een binnenterrein betreft.

Normen die 5 dB(A) Voor sommige horeca- inrichtingen gelden hoger zijn dat in de genoemde tabel. Deze inrichtingen waren in werking toen het Besluit Horeca- Sport en Recreatie nog van toepassing was. Dit Besluit is later vervangen door het Activiteitenbesluit. Een verandering van activiteiten kan de extra 5 dB(A) laten vervallen, waardoor er voldaan moet worden aan de algemeen geldende normen. Of er een uitzondering is en/of deze vervalt op een bepaald moment zal per inrichting bekeken moeten worden.

Het Besluit gaat uit van de goede wil van ondernemers om de overlast voor omwonende zoveel mogelijk te beperken. De ondernemers zullen de nodige maatregelen moeten treffen om geen overlast te veroorzaken. Indien nodig kunnen er gedragsregels in maatwerkvoorschriften worden vastgelegd. Deze voorschriften kunnen zijn het aanleggen van een geluidsluis, het maximaliseren van de geluidsproductie van de aanwezige muziekinstallatie(s), het gesloten moeten hebben van ramen en duren tijdens de duur dat er muziek ten gehore gebracht wordt enzovoorts. Per inrichting zal bepaald moeten worden welke maatregelen en nodig zouden moeten zijn.

Festiviteiten:

Evenementen vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er is een onderscheid tussen collectieve en incidentele festiviteiten.

Collectieve festiviteiten worden aangewezen door het College, dit zijn bijvoorbeeld Koningsdag en dorpsfeesten. Individuele festiviteiten worden door een ondernemer georganiseerd. Zo'n festiviteit dient aangevraagd te worden tenminste twee weken voor de festiviteit plaats vindt. De normen uit de APV/Besluit zijn dan niet van toepassing tot maximaal 02:00 uur in de op de dag aangesloten nacht.'

Voor zowel collectieve als individuele activiteiten geldt een gemiddelde norm van 80 dB(A) op gevels van geluidsgevoelige gebouwen op een hoogte van 1.5 meter. Bedrijfsduurcorrecties worden niet toegepast en de geldende gemiddelde waarden zijn exclusief 10 dB muziekcorrectie. Dit laatste houdt in dat de norm van 80 dB(A) eigenlijk 70 dB(A) is ($70 + 10 = 80$).

Bij incidentele festiviteiten is de verplichting om ramen en deuren gesloten te houden. Deuren mogen alleen geopend worden voor het onmiddellijk doorlaten van bezoekers en/of goederen.

Evenementen:

Op dit moment geldt het Evenementenbeleid van de gemeente Oostzaan van 29 december 2016. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen meldingsplichtige en vergunningsplichtige evenementen.

Voor evenementen waarbij het aantal aanwezigen niet meer dan 50 personen bedraagt geldt een meldingsplicht. Deze evenementen vinden plaats tussen 09:00 en 01:00 uur en wordt geen muziek ten gehore gebracht voor 07:00 en na 23:00 uur.

Evenementen waar meer dan 50 personen komen, zijn vergunningsplichtig.

Voor vergunningsplichtige evenementen gelden de volgende geluidsnormen:

- *Live muziek 105 dB(A) als L_{Aeq} op twee meter van een speaker*

En

- *Versterkte muziek 95 dB(A) als op twee meter van een speaker*

Van bovenstaande normen kan worden afgeweken als dit voldoende gemotiveerd wordt door de aanvrager. De bovengenoemde norm wordt meestal overgenomen in de vergunning.

Evenementen in de buitenlucht mogen na 24:00 uur geen muziek meer ten gehore brengen. Voor evenementen in een inrichting geldt een eindtijd van 01:00 uur. Om van deze tijd af te kunnen wijken kan de horecaondernemer een verzoek indienen bij de Burgemeester.

4.4 Licht

De verlichting bij een sportinrichting moet conform het Activiteitenbesluit om 23:00 uur zijn uitgeschakeld. Als geen gebruik wordt gemaakt van de baan of het sportveld moet de

verlichting in ieder geval zijn uitgeschakeld. Op grond van de APV mag een (sport)inrichting tijdens maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar de verlichting langer aanhouden ten behoeve van sportactiviteiten. De houder van de inrichting moet dan wel drie weken vooraf het college in kennis hebben gesteld. De eindtijd van het licht is in ieder geval niet later dan de sluitingstijd van de sportinrichting.

4.5 Veiligheid

De horecaondernemer is verantwoordelijk voor de veiligheid binnen zijn inrichting. Hieronder valt ook het terras. De horecaondernemer is verantwoordelijk voor het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren boven de 18 jaar.

Brandveiligheid

De eigenaar van een gebouw is verantwoordelijk voor de brandveiligheid van en in het gebouw in de breedste zin (bouwkundig, installatietechnisch, gebruik etc.). De voorschriften met betrekking tot brandveiligheid van en in het gebouw zijn terug te vinden in het Bouwbesluit 2012 (hierna: Bouwbesluit). De eigenaar van een gebouw kan met de gebruiker, bijvoorbeeld een huurder of uitbater, in het huurcontract afspraken vastleggen over brandveiligheidsaspecten.

Kunnen er meer dan 50 personen op hetzelfde moment in het horecabedrijf aanwezig zijn, dan is de gebruiker verplicht om een melding brandveilig gebruik te doen bij omgevingsdienst IJmond op grond van artikel 1.18 van het Bouwbesluit. Dit moet uiterlijk vier weken voor het gebouw in gebruik zal worden genomen gebeuren. Gedurende deze vier weken worden de gegevens die zijn aangeleverd gecontroleerd op volledigheid. Indien nodig wordt de melder nog in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. In artikel 1.19 van het Bouwbesluit staat welke gegevens aangeleverd moet worden. Op grond van artikel 1.20 van het Bouwbesluit ontvangt de melder van Omgevingsdienst IJmond een bewijs van ontvangst waarin de datum van ontvangst staat vermeld.

Het is mogelijk dat naar aanleiding van een melding een horeca-inrichting wordt gecontroleerd om na te gaan of het gebruik van het gebouw voldoet aan de brandveiligheidseisen. De brandveiligheidseisen voor de horeca zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Zo mag aankleding en versiering bijvoorbeeld geen brandgevaar opleveren. Gaat het om een gebouw met een verhoogd risico, dan is geen gebruiksmelding maar een omgevingsvergunning brandveilig gebruik vereist op grond van artikel 2.2 van het Bouwbesluit. Dit geldt indien:

- panden gebruikt worden voor het bedrijfsmatig verschaffen van nachtverblijf (hotel, pension e.d.) van meer dan tien personen; of
- bedrijfsmatig dagverblijf aan meer dan tien personen jonger dan twaalf jaar of meer dan tien lichamelijke of verstandelijk gehandicapte personen wordt verschaft (doorgaans geen horeca).

Een omgevingsvergunning brandveilig gebruik of een gebruiksmelding kan digitaal via het omgevingsloket of op papier bij de gemeente worden aangevraagd/gemeld. De gemeente heeft, als bevoegd gezag, een toezichthoudende en handhavende taak op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze taak is gedelegeerd aan Omgevingsdienst IJmond. Omgevingsdienst IJmond kan een brandveiligheidscontrole uitvoeren in opdracht van de gemeente.

4.6 Gezondheid

Elk jaar lopen er in Nederland ruim 20.000 jongeren op steeds jongere leeftijd gehoorschade op, onder andere in de horeca of tijdens een evenement of festiviteit. Vaak is gehoorschade onomkeerbaar met levenslange hinder van oorsuizen, geluidvorming en gehoorverlies als gevolg. Er is geen wet- of regelgeving die voorziet in de gehoorbescherming van bezoekers van evenementen of andere uitgaansgelegenheden. Toch wil de gemeente aandacht besteden aan dit onderwerp en streeft de gemeente Oostzaan (samen met organisatoren) naar het voorkomen van gehoorschade. De GGD heeft een aantal aanbevelingen opgesteld, bijvoorbeeld het opleggen van een maximaal geluidsniveau tijdens evenementen en in horecagelegenheden. De gemeente verstrekt deze aanbevelingen bij het verlenen van een vergunning of ontheffing.

5. Aanverwante onderwerpen

Naast dit horecabeleid is het van belang een aantal onderwerpen afzonderlijk te behandelen die gerelateerd zijn aan horeca. Deze onderwerpen vormen geen rechtstreeks onderdeel van dit beleidsstuk, maar zijn wel een afgeleide. De afgeleide onderwerpen zijn: alcoholmatiging, drugsgebruik en -handel, het rookverbod en evenementen.

5.1 Alcoholmatiging

Op grond van artikel 45 van de DHW is het jongeren onder de 18 jaar verboden om op voor publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of tegen (indirecte) betaling alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.

De horecaondernemer is verantwoordelijk voor het nemen van maatregelen voor een verantwoord alcoholgebruik. Daarnaast treft hij maatregelen om alcoholgebruik onder de 18 jaar te voorkomen. Aan jongeren mag onder de 18 geen alcohol worden verstrekt en jongeren onder de 18 mogen ook geen alcohol bij zich hebben.

De gemeente Oostzaan controleert in de horeca-inrichtingen op drankverstrekking aan jongeren onder de 18 jaar. Bij (herhaalde) overtreding zal niet worden gearzeld om verdergaand te handhaven.

5.2 Drugsgebruik en -handel

Bezit van drugs door minderjarigen is niet toegestaan. Ten aanzien van meederjarigen geldt landelijk een gedoogbeleid. Geen vervolging vindt plaats als meerderjarigen maximaal vijf gram softdrugs bij zich hebben voor eigen gebruik. Het bezit van harddrugs is nooit toegestaan. Handel in softdrug is uitsluitend binnen een coffeeshop toegestaan. In de Zaanse driehoek (overleg tussen burgemeesters, Officier van Justitie en teamchefs van de politie) is afgesproken dat coffeeshops zich alleen in de gemeente Zaanstad kunnen vestigen.

De gemeente streeft er naar drugshandel en -gebruik zoveel mogelijk tegen te gaan. Daarnaast ligt er een verantwoordelijkheid voor een horecaondernemer of organisator, als in een horeca-inrichting drugs worden gebruikt of verhandeld.

Op grond van de APV is het daarnaast verboden om op een openbare plaats aanwezig te zijn met het doel om al dan niet tegen betaling middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet te verkopen (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0001941/2019-07-19>), af te leveren of te verwerven. Ook openlijk drugsgebruik is op grond van de APV verboden. Hiermee wordt bedoeld het gebruiken, toedienen, voorbereiden of voorhanden hebben van de middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet.

5.3 Rookverbod

Sinds oktober 2014 geldt een rookverbod voor de gehele horeca. Alle bezoekers (en werknemers) hebben recht op een rookvrije omgeving en daarom mag in de horeca niet worden gerookt. De controle op de naleving van het rookverbod ligt bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

5.4 Evenementen

Het evenementenbeleid geeft aan welke wet- en regelgeving voor evenementen en festiviteiten geldt en hoe de gemeente hier in de praktijk mee om gaat. Indien een horecaondernemer een evenement in zijn horeca-inrichting wil organiseren dat niet onder de normale bedrijfsvoering van het bedrijf valt, moet hij een evenementenvergunning op grond van de APV aanvragen.

Als bij een evenement de wens bestaat om alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de lokaliteiten die op de Drank- en Horecavergunning staan, moet hiervoor een ontheffing op grond van artikel 35 van de DHW worden aangevraagd. Ook hierbij wordt vanuit de gemeente (streng) toegezien op het verstrekken van alcohol <18 jaar.

Voor meer informatie over het evenementenbeleid wordt verwezen naar het 'Evenementenbeleid Oostzaan'.

6. Toezicht en handhaving

De gemeente Oostzaan wil een goede balans tussen wonen, werken en recreëren. Daarom is het opstellen van regels van groot belang om activiteiten in de horeca zo goed mogelijk te

reguleren en overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken. De kans bestaat uiteraard dat om uiteenlopende redenen de regels niet worden nageleefd. Dan is het zaak om naleving van de regels te controleren en waar nodig handhavend op te treden.

In eerste instantie wordt ingezet op preventie, het voorkomen van overtredingen: een goede communicatie met betrokken partijen in de reguliere bedrijfssituatie, maar zeker ook bij voorbereiding op evenementen en festiviteiten, wordt inzicht en duidelijkheid verschaft over de geldende regels. Waar mogelijk worden afspraken gemaakt waar ook de ondernemer zich in kan vinden. Vervolgens wordt toezicht gehouden op het naleven van de geldende normen en regels. Wanneer blijkt dat er niet aan deze normen en regels wordt gehouden, zal er handhavend worden opgetreden. Op basis van de ernst en aard van de overtreding én de houding/gedrag van de horecaondernemer bepalen college en/of de burgemeester op welke manier handhavend wordt opgetreden.

7. Bijzondere locaties

Binnen de gemeente Oostzaan is er een aantal horecalocaties waar bijzondere regels gelden. De gemeenteraad heeft op 1 oktober 2018 beleidsregels voor deze locaties vastgesteld. Deze beleidsregels worden in het horecabeleid ingevoegd.

Sporthal Oostzaan

De kantine van de sporthal in Oostzaan heeft een andere bestemming gekregen, namelijk de bestemming sportcafé. Hierdoor kan het horecabedrijf commercieel worden uitgbaat. Vanuit de Gezondheidsnota is het uitgangspunt dat alcohol en sport ongewenst is en dan met name sterke drank. De gemeenteraad heeft op 23 april 2018 de gewijzigde Drank- en horecaverordening vastgesteld. In de Drank- en horecaverordening is een bepaling opgenomen die het verbied om sterke drank te schenken in relatie tot sportactiviteiten. Hiermee wordt het mogelijk gemaakt dat tijdens feesten en partijen van persoonlijke aard wel sterke drank kan worden geschonken en tijdens de sportactiviteiten niet. De sporthal zelf heeft een aanvullende bestemming gekregen waardoor het mogelijk wordt 12 keer per jaar onder bepaalde voorwaarden een evenement te organiseren.

Tennisvereniging 't Twiske

De kantine van de tennisvereniging 't Twiske wordt beheerd door een pachter. Deze pachter heeft een commerciële drank- en horecaverunning door zijn inschrijving bij de Kamer van Koophandel als B.V. Een horecaondernemer met een commerciële vergunning mag sterke drank schenken. In de wijziging van de drank- en horecaverordening 2018 is opgenomen dat er bij sport gerelateerde activiteiten alleen zwak-alcoholische dranken mogen worden geschonken. Dit houdt in dat de pachter, die een commerciële vergunning heeft, geen sterke drank meer mag schenken. In het geval van de uitbating van de kantine van de tennisvereniging is er sprake van een bijzondere situatie. De pachter moet omzet maken die bij een commerciële uitbating past.

De burgemeester heeft de mogelijkheid om af te wijken van de bepalingen in de drank- en horecaverordening. In het geval van de tennisvereniging 't Twiske krijgt de pachter toestemming om sterke drank te schenken. Wel blijft het schenken van alcoholhoudende dranken beperkt tot de venstertijden zoals opgenomen in artikel 5 lid 1a van de Drank- en horecaverordening. Ook mag er geen alcoholische drank worden geschonken tijdens sportactiviteiten van minderjarigen.

8. Afwijkingsbevoegdheid

Dit horecabeleid heeft de juridische status van beleidsregel als bedoeld in artikel 1:3 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In beginsel volgt de gemeente de beleidsregels. Het kan echter voorkomen dat dit vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig is in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen. In dat geval mag van de regels worden afgeweken. De burgemeester en/of het college behouden het recht om van dit beleid af te wijken in het kader van openbare orde, veiligheid en bij zaken die niet zijn voorzien bij het opstellen van dit evenementenbeleid.

CONCEPT